



ตำนานศุลกากร

พระยาอนมานราชอิน

(ยง เศรษฐ์รโกเศศ)

เรียบเรียง

พิมพ์ในงานพระราชทานเพลิงพระศพ

พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิริราช

วันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๗๒

ณ เมรุสถานหลวงวัดเทพศิรินทราวาส

พิมพ์ที่โรงพิมพ์พระจันทร์

J
638
37
482



ตำนานศุลกากร

พระยาอนุমানราชชน

(ยง เสฐียรโกเศศ)

เรียบเรียง

พิมพ์ในงานพระราชทานเพลิงพระศพ

พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิริราช

วันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๗๒

ณ เมรุสุสานหลวงวัดเทพศิรินทราวาส

พิมพ์ที่โรงพิมพ์พระจันทร์

คำนำ

เจ้าภาพในงานพระราชทานเพลิงพระศพ พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อริราช ได้แจ้งความจำนงค์มายังกรมศิลปากร ขอต้นฉบับหนังสือสำหรับพิมพ์แจกเป็นที่ระลึกในงานพระศพสักเรื่องหนึ่ง เพื่อสนองเจตนาของเจ้าภาพและเพื่อจัดหาเรื่องที่จะพิมพ์ให้เหมาะสม งาน พระยาอนุนามราชชน ผู้ช่วยอธิบดี กรมศิลปากร ทั้งที่มีงานอื่นอยู่มากแล้ว ก็ยินดีรับภาระเรียบเรียงประวัติของพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อริราช และตำนานสกุลการให้เจ้าภาพได้พิมพ์ตามความประสงค์ ซึ่งเป็นที่พอใจของข้าพเจ้าอย่างยิ่ง

ตำนานสกุลการที่พิมพ์ในหนังสือเล่มนี้ กล่าวข้อความละเอียดละออดี การที่เรียบเรียงได้เช่นนี้ ก็เพราะพระยาอนุนามราชชน เป็นทั้งนักหนังสือ และเคยรับราชการในกรมสกุลการมาจนมีตำแหน่งเป็นผู้ช่วยอธิบดีในกรมนั้น นอกจากประโยชน์ในทางประวัติศาสตร์โดยตรงแล้ว หนังสือนี้ย่อมอำนวยความสะดวกส่วนหนึ่งในทางประวัติเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งอาจเป็นคู่มือของนักศึกษาในทางนี้ได้ด้วย

ในนามของกรมศิลปากร ข้าพเจ้าขออนุโมทนาในกุศลราศีซึ่งเจ้าภาพได้มีโอกาสนำบำเพ็ญเป็นส่วนอนุปทานทักษิณาและพิมพ์

หนังสือนี้แจกจ่ายเป็นธรรมเนียมวิद्याทานนี้ จงอำนวยการอุดหนุน
 ดาไลให้สัมฤทธิ์ได้พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราช
 โดยสมควรแก่คติวิสัยในสัมปรายภาพ เทอญ.

31 ต.ร.ท.น.

๑๔ มีนาคม ๒๔๘๒

สารบัญ

กํานํา

หน้า พิเศษ

พระประวัติ

พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ธิดา	„	ก
ตำนานสุลทากร	„	๑
๑. ภาษ้อากร	„	๑
๒. พระคลังสินค้า	„	๑๑
๓. การค้าด้วยสำเภา	„	๒๑
๔. ภาษาภายใน	„	๓๓
ประกาศให้ภาษีดั้งอยู่กับดําน	„	๔๐
ประกาศตั้งดํานภาษาภายในในกรุงเทพฯ ฯ	„	๔๓
๕. การสุลทากร — สมัยก่อนรัชกาลที่ ๔	„	๔๕
๖. กาลสุลทากร — ก่อนสมัยกรมสุลทากร	„	๖๔
๗. กรมสุลทากร สมัยพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า พร้อมพงศ์ธิดา เป็นอธิบดี และต่อมา	„	๗๓
แบ่งส่วนราชการ	„	๗๘
๘. การตรวจเก็บภาษีสุลทากร	„	๘๖
กฎสำหรับการสะดวกกรมสุลทากร	„	๙๘
พิกัตอัตราภาษาขาออก	„	๑๐๒

(ข)

๕. การศุลกากรหัวเมือง	หน้า ๑๐๖
๑๐. การเก็บภาษีสุรา	” ๑๑๓
ภาคผนวก	” ๑๓๗
บัญชีหัวเมืองฝ่ายเหนือกรมมหาดไทยซึ่งได้ตั้ง	
เรียกชักภาษีทั้งขาเข้าและขาออก	” ๑๓๗
บัญชีหัวเมืองฝ่ายใต้กรมพระกลาโหม	” ๑๓๕
ทำเนียบข้าราชการผู้ใหญ่ในกรมศุลกากร	” ๑๔๐
อธิบดี	” ๑๔๐
ที่ปรึกษา	” ๑๔๑
รองอธิบดีและผู้ช่วยอธิบดี	” ๑๔๑
เจ้ากรมกองภาษีขาออก	” ๑๔๓
สารวัตรใหญ่ฝ่ายขาออก	” ๑๔๔
หัวหน้ากองภาษีขาเข้า	” ๑๔๔
สารวัตรใหญ่กองตรวจภายนอก	” ๑๔๖
หัวหน้ากองตำรวจ	” ๑๔๗
หัวหน้ากองรับเงิน	” ๑๔๗
หัวหน้ากองสถิติหรือกองรายงานเดิม	” ๑๔๕
กองศุลกากร	” ๑๕๐
ข้าหลวงตรวจการศุลกากร	” ๑๕๐
เจ้ากรมกองภาษีภายใน	” ๑๕๑

(ก)

ผู้ช่วยอธิบดีกรมสุราเมื่อยังรวมอยู่กับกรม

ศุลกากร

หน้า ๑๕๒

ลำดับเหตุการณ์เกี่ยวกับศุลกากร

” ๑๕๓

ตำนานศุลกากร

ของ

พระยาอนุนมานราชัน

ผู้ช่วยอธิบดีกรมศุลกากร



พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิราข

พระประวัติ

พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิราข

พระยานมมานราชชน เรียบเรียง

พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิราข ป.จ; ป.ช;
ป.ม. พระนามเดิม หม่อมเจ้าพร้อม เป็นโอรสในพระเจ้าบรมวงศ์
เธอ กรมหลวงวงศาธิราชสนิท (ต้นสกุล สนธิวงศ์ ฅนอยุธยา)
หม่อมพริ้งเป็นมารดา ประสูติเมื่อวันที่ ๑๑ เดือน ๕ ปีมะโรง ตรง
กับวันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๑๑ ณ พระราชวังเดิม คือโรงเรียน
นายเรือทุกวันนี้ ซึ่งในเวลานั้นเป็นที่ประทับของพระเจ้าบรมวงศ์
เธอ กรมหลวงวงศาธิราชสนิท เมื่อพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า
พร้อมพงศ์อิราข มีพระชันษาได้ ๑๒ ปี ได้ทรงพระกรุณาโปรด
เกล้าฯ ให้เป็นนักเรียนหลวงในโรงเรียนพระราชวังนั้นทอดูทายน
ได้ทรงศึกษาวิชาอยู่จนจบหลักสูตรของโรงเรียนนั้น ทั้งภาษาไทย
และภาษาอังกฤษ แล้วเสด็จเข้ารับราชการในกระทรวงพระคลัง
มหาสมบัติ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๓๐ ในตำแหน่ง
เสมียนเอกกองปลัดบัญชีกลางได้ปีหนึ่ง ก็เลื่อนขึ้นเป็นนายเวร
แล้วเป็นนายเวรวิเศษประจำพระองค์สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ
เจ้าฟ้า กรมพระจักรพรรดิพงษ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งเสนาบดีกระทรวง
พระคลังมหาสมบัติอยู่ในเวลานั้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๒ ในปีนั้นได้

ตามเสด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมหลวงสรรพสิทธิประสงค์ไป
ราชการแหลมมะลายู พะม่า และญวน เพื่อตรวจดูการภายใน
ประเทศที่ใกล้เคียง เมื่อเสด็จกลับจากราชการต่างประเทศครั้ง
นั้นแล้ว ได้เลื่อนขึ้นรับราชการในตำแหน่งเจ้ากรมกองบัญชีแบบก
อยู่ปหนึ่ง ถึง พ.ศ. ๒๔๓๔ เลื่อนขึ้นเป็นรองอธิบดีกรมสารบัญชี
หรือกรมบัญชีกลางในเวลานั้น ใน พ.ศ. นี้ ได้ทรงพระกรุณาโปรด
เกล้า ฯ ให้ตามเสด็จสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรง
ราชานุภาพไปราชการประเทศยุโรป ในตำแหน่งเลขานุการ นอก
จากราชการในตำแหน่งเลขานุการ ได้ทรงเป็นผู้รักษาเงินจ่าย
เงินทำบัญชีการใช้จ่ายกับรวบรวมใบสำคัญต่างๆ ส่งมายังกระทรวง
พระคลัง ฯ และตรวจการบางอย่าง เช่น การพิมพ์ธนบัตร และ
ให้ธนบัตรในประเทศต่าง ๆ รายงานส่งมายังกระทรวงพระคลัง ฯ
ด้วย ครั้นเสด็จกลับจากราชการพิเศษครั้งนี้แล้ว ถึงปลายปี
พ.ศ. ๒๔๓๕ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้สมเด็จพระเจ้า
บรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ากรมพระยาภาณุพันธุวงศ์ พระราชปิตุลาเจ้า ๑
สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ากรมพระนครสวรรค์วรพินิต ๑
สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาเทวะวงศ์วโรปการ ๑ สมเด็จพระ
เจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ ๑ และสมเด็จพระ
เจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระสวัสดิ์วัฒนวิเศษ ๑ เป็นกรม-
การ ตรวจราชการในกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ และได้
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อม



ข้าราชการกรมศึกษาธิการ เมื่อราว พ.ศ. ๒๔๕๓

พงศौरราช พร้อมด้วยพระวรราชเชอ พระองค์เจ้าอสังการ
หม่อมเจ้าปัยภักดินารถ สุประดิษฐ์ พระยานนารถภักดี (เอม
ณมหาชัย) และพระยาพิพิธโภคชัยวรราช (ชม สุวรรณทัต) เป็น
อนุกรรมการตรวจบัญชีเงินรายได้รายจ่ายในกระทรวงพระคลังมหา
สมบัติ ถึง พ.ศ. ๒๔๓๖ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เลื่อน
พระองค์เจ้าพร้อมพงศौरราช ขึ้นเป็นอธิบดีกรมศุลกากร

ราชการศุลกากร สมัยที่พระองค์เจ้าพร้อมพงศौरราช มาทรง
บัญชาการในครั้งแรก มีลักษณะผิดกว่าที่เป็นอยู่เดิมนั้นมาก
เพราะเป็นเวลาหัวต่อหัวเสียจากที่จะเปลี่ยนเก่ามาเป็นใหม่ให้
ไปตามแบบแผนที่จัดทำกันอยู่ในต่างประเทศ ย่อมมีอุปสรรค
แวดล้อมอยู่มากประการ จะจัดให้ลุล่วงก้าวหน้าไปได้โดยไม่
ให้เกิดเป็นเรื่องกระทบกระเทือนขึ้นถึงกับเสียหาย ก็ต้องอาศัย
ดำเนินการก้าวหน้าให้เหมาะสมแก่ความเป็นไปของกาลสมัย ยกตัว
อย่าง การศุลกากรเมื่อครั้งพระองค์เจ้าพร้อมพงศौरราชแรกมา
เป็นอธิบดี การลงบัญชีมีทั้งจัดทำเป็นภาษาไทย ภาษาอังกฤษ
และภาษาจีน ถ้าจะจัดเปลี่ยนเป็นบัญชีไทยให้หมด โดยเอา
สิ่งแวดล้อมในปัจจุบันเข้าปรับ ดูก็น่าจะทำได้ง่าย แต่ถ้าว
ถึงสมัยนั้นจะไปหาเสมียนพนักงานที่มีความรู้ทั้งภาษาไทยและ
ภาษาอังกฤษ และเข้าใจเรื่องการค้าขายของชาวต่างประเทศได้สัก
กี่คน ที่มีอยู่ก็ไปรับราชการตำแหน่งสูง ๆ เสียหมด ไม่พอ
ใช้ในราชการเสียอีก ที่พระองค์เจ้าพร้อมพงศौरราชได้ทรง

ดำเนินการแก้ไขกิจการของกรมศุลกากรเจริญเรื่อยเป็นลำดับมา
อย่างไร มีแจ้งอยู่ในตำนานศุลกากรนั้นแล้ว

ระหว่างที่พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ อธิราช ทรงดำรงตำแหน่ง
อธิบดีกรมศุลกากรอยู่นั้น ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้

(๑) ยกงานภายในซึ่งกรมสรรพภายในกระทรวงพระ-
คลัง ฯ จัดการอยู่ มาสมทบเข้าในกรมศุลกากร เรื่องภายใน
ในมืออย่างไร แจ้งอยู่ในตำนานศุลกากรนั้นแล้ว

(๒) จัดซื้อฝิ่นดิบ คือเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๕ กระทรวงพระ-
คลัง ฯ ได้ให้กรมศุลกากรเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อฝิ่นดิบมาเก็บรักษา
ไว้ สำหรับขายให้แก่นายอากรฝิ่นและกรมฝิ่นตามจำนวนที่ต้อง
การ การจัดซื้อฝิ่นดิบและเก็บรักษาฝิ่นดิบไว้ขายให้แก่นายอากร
ฝิ่นและกรมฝิ่น ไม่สู้เป็นการยากลำบากสิ่งใดนัก เพราะมีพ่อค้า
ทั้งในกรุงเทพฯ ฯ และสิงคโปร์ อินเดีย ต้องการจะขายฝิ่นให้แก่
กรมศุลกากรมากรายด้วยกัน ฝิ่นที่ต้องการใช้ในประเทศไทย
ก็ต้องการฝิ่นพาราณสีอย่างเดียว ฝิ่นที่ส่งมาจากยูนนาน (ฝิ่นล้าน
กระบือ) มีบ้างก็เป็นจำนวนน้อย ส่วนฝิ่นพาราณสี รัฐบาล
อินเดียจัดตั้งมบรจุที่บออกจำหน่าย มีชนิดและจำนวนน้ำหนัก
เสมอกันทุกหีบ เป็นการง่ายแก่การตรวจชนิดและจำนวนฝิ่น
และรัฐบาลอินเดียได้นำออกขายทอดตลาดตามจำนวนที่ได้กำหนด
ไว้เดือนละครั้ง และได้มีประกาศบอกชื่อผู้ซื้อ ราคาขายและ
ราคาตัวในคราวที่ได้นำฝิ่นออกขายทอดตลาดทุก ๆ คราว กรม

ศุลกากร อาจจะถือเป็นหลักสำหรับการพิจารณาราคาผันที่พ่อค้าบอกขายได้อยู่ทาง ๑ และกรมศุลกากรยังได้ทำโทรเลขลับให้กงสุลไทยที่สิงคโปร์และกลักตา บอกราคาผันในท้องตลาดที่ขึ้นลงเข้ามาให้ทราบทุกคราวที่มีการเปลี่ยนแปลง แต่โดยเหตุที่ผันเป็นของมีราคามาก และราคาในท้องตลาดก็ขึ้น ๆ ลง ๆ อยู่เสมอ การที่จะรับซื้อผันรายใด ราคาเท่าไร ก็แล้วแต่อธิบดีกรมศุลกากรจะรับซื้อไว้หรือไม่ และจะต้องรับตกลงหรือไม่รับตกลงทันที ไม่มีเวลาพอที่จะหารือต่อกระทรวงพระคลัง ฯ ก่อนได้ การรับผิดชอบจึงได้ตกอยู่กับอธิบดีกรมศุลกากรผู้เดียว

อีกประการ ๑ เป็นธรรมชาติของพวกพ่อค้าที่จะต้องทราบสินค้าของตนให้ได้ มักไม่เลือกที่จะเป็นการสุจริตหรือทุจริตอย่างใด จึงได้มีพ่อค้าทั้งในกรุงเทพ ฯ และต่างประเทศ ได้ถามถึงการที่กรมศุลกากร จะรับซื้อผันด้วยวิธีการอย่างใดมายังอธิบดีกรมศุลกากรมากราย และที่ได้มาหาสนทนากับตนเองก็มาก เพื่อต้องการทราบว่า การที่กรมศุลกากรจะซื้อผันจากเขาจะต้องมีข้อตกลงกับอธิบดีกรมศุลกากรอย่างไรบ้าง ข้อที่พวกพ่อค้าต่าง ๆ ต้องการทราบ หรือปรารถนาจะทำความตกลงนี้ ก็คือเมื่อกรมศุลกากรได้ตกลงรับซื้อผันจากพ่อค้าเหล่านั้นแล้ว ผู้ขายจะต้องให้ค่าส่วนลดแก่ผู้ซื้ออย่างไรบ้าง และบางคนก็บอกขอให้มาตรง ๆ ก็มี พระองค์เจ้าพรหมพงศ์ ฯ ได้ทรงชี้แจงให้เป็นที่เข้าใจกันทุกคน ว่าไม่ได้ทรงหวังต่อประโยชน์อย่างอื่น นอก

จากประโยชน์ของรัฐบาล ที่จะซื้อฝิ่นให้ไว้ราคาต่ำอย่างเดียว และบางคนยังเข้าใจว่าเป็นมหรยา และพยายามชี้แจงยืดยาวต่อไป จนต้องพูดเสียตรง ๆ ว่า ผู้ที่จะขายฝิ่นให้แก่กรมศุลกากร โดยเข้าใจว่าจะต้องให้สินบนแก่พระองค์ท่านนั้น เป็นการหมิ่นประมาทต่อตำแหน่งหน้าที่ และทำไมให้เชื่อถือความสุจริตของผู้นั้นด้วย จึงต้องยุติและขอโทษ ผู้เรียบเรียงเขียนเรื่องตอนนั้นไว้ ก็เพื่อให้เห็นเป็นนิตินุสอูทาหรณ์ในพระเกียรติคุณของพระบรมวงศ์เธอในพระองค์นั้นไว้ด้วย

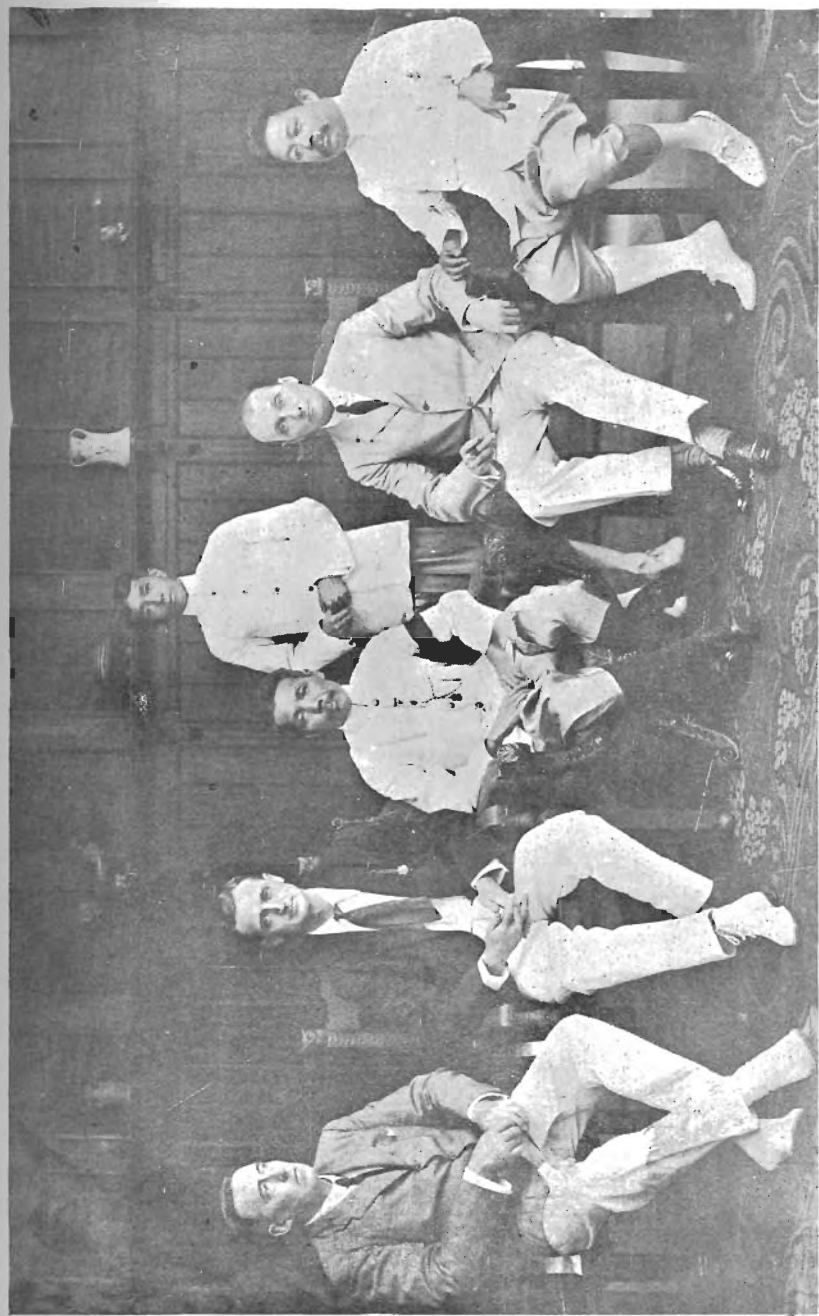
ในจำนวน พ.ศ. ๒๔๓๕ กรมศุลกากรได้จัดซื้อฝิ่นดิบ ๑,๔๔๒ หีบ เป็นราคา ๑,๖๕๖,๕๔๐ บาท ๒๒ สตางค์ และในปีต่อ ๆ ไป ก็ได้จัดซื้อฝิ่นดิบเป็นจำนวนมากบ้างน้อยบ้าง ตามความต้องการของนายอากรฝิ่นและกรมฝิ่น กับราคาผันทขึ้น ๆ ลง ๆ เวลาใดที่ฝิ่นราคาต่ำก็รับซื้อไว้มาก ด้วยฝิ่นเป็นของที่เก็บไว้ได้นาน กรมศุลกากรได้จัดซื้อฝิ่นให้แก่นายอากรฝิ่นและกรมฝิ่น จนถึง พ.ศ. ๒๔๖๐ รวมเป็นเวลา ๒๒ ปี เป็นจำนวนฝิ่น ๓๖,๐๖๔ หีบ เป็นราคา ๕๘,๔๐๐,๑๕๓ บาท ๔๘ สตางค์ คิดเฉลี่ยตกเป็นปีละ ๑,๖๓๕ หีบเศษ ราคา ๒,๖๕๕,๐๐๘ บาท ๓๕ สตางค์

วิธีการที่กรมศุลกากรจัดซื้อฝิ่นดิบดังได้เล่ามาข้างต้นนี้ เป็นการยากที่จะตรวจสอบให้ทราบได้ว่า จะมีการทุจริตอย่างใดบ้างหรือไม่ และความรับผิดชอบมาตกอยู่กับพระบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราชผู้เดียว เพื่อแก้กันการเสียหายขึ้น

ได้มีพ่อค้าบางคนจะยอมขายฝิ่นให้แก่วัฒนาไทย ตามราคา
 รัฐบาลอินเดียได้นำฝิ่นออกขายทอดตลาด คิดเฉลี่ยเป็นราคาแก้ว
 ทุกๆคราวไป แล้วแต่รัฐบาลไทยต้องการซื้อฝิ่นในเดือนใด
 พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมหมื่นมหิศรราชหฤทัย เสนาบดีกระทรวง
 พระคลังมหาสมบัติ จึงได้โปรดให้เซอร์วอลเตอร์วิลเลียมสัน ที่
 ปรีกษาราชการกระทรวงพระคลังฯ ในสมัยนั้นมาตรวจบัญชีและ
 หนังสือสำคัญต่างๆ ในการซื้อฝิ่นที่กรมศุลกากร คิดเทียบว่า
 ถ้าจะจัดซื้อฝิ่นดิบตามราคาแก้วที่รัฐบาลอินเดียนำออกขายทอด
 ตลาดจะเป็นทางที่ได้ประโยชน์ดีกว่าวิธีการที่กรมศุลกากรจัดซื้อ
 อยู่หรือไม่ เซอร์วอลเตอร์วิลเลียมสัน ได้มาตรวจบัญชีและ
 หนังสือสำคัญในการจัดซื้อฝิ่นถูกต้องตลอดแล้ว และได้คิดเทียบ
 ราคาฝิ่นที่กรมศุลกากรจัดซื้อ กับราคาแก้วที่รัฐบาลอินเดียนำฝิ่น
 ออกขายทอดตลาด ก็ได้ความว่าราคาฝิ่นที่กรมศุลกากรจัดซื้อ ได้
 ราคาต่ำกว่าราคาฝิ่นคิดไว้ในเวลาที่รัฐบาลอินเดียนำออกขายทอด
 ตลาดมาก ทั้งนี้เพราะกระทรวงพระคลังฯ อนุญาตให้กรมศุล
 กากรจัดซื้อฝิ่นในเวลาทีราคาดิ่งต่ำลงได้เป็นจำนวน
 มากไม่มีกำหนด พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมหมื่นมหิศรราชหฤทัย
 จึงได้ประทานพระวินิจฉัยว่า เมื่อการจัดซื้อฝิ่นดิบตามวิธีการที่
 กรมศุลกากรได้จัดซื้อมาเป็นทางที่ได้ประโยชน์ดี ถึงแม้จะหา
 ทางตรวจสอบได้ยาก แต่พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์
 อธิราช เป็นผู้ทรงไว้วางพระทัยได้ ยังเป็นผู้จัดซื้ออยู่ ก็ยังไม่

ควรจะเปลี่ยนแปลงวิธีจัดซื้อฝิ่นเป็นซื้อตามราคากว้าง ที่รัฐบาล
อินเดียนำเข้าฝิ่นออกขายทอดตลาด และโปรดให้พระวรวงศ์เธอ
พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราช เป็นผู้จัดซื้อฝิ่นดิบตามวิธีเดิมต่อ
มา จนภายหลังกรมศุลกากรได้ทราบว่า รัฐบาลแหลมมะลายู
และอินโดจีนได้ตกลงว่าซื้อฝิ่นดิบจากรัฐบาลอินเดียได้โดยตรง
ได้หยุดซื้อจากพ่อค้าในท้องตลาด กระทรวงพระคลัง ฯ จึงได้ขอ
ให้กระทรวงการต่างประเทศ ว่าซื้อฝิ่นกับรัฐบาลอินเดียโดยตรง
หยุดการซื้อจากพ่อค้ามาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๖๑ กรมศุลกากรเป็น
แต่คอยรับฝิ่นเมื่อเข้ามาถึง และส่งฝิ่นให้แก่กรมฝิ่นมาจนถึง
เวลานี้ นับว่าการจัดซื้อฝิ่นดิบที่ต้องใช้จ่ายเงินมาก ซึ่งพระ
วรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราช ได้ทรงเป็นเจ้าหน้าที่
ทำการฉลองพระเดชพระคุณมาเป็นเวลานาน ไม่ได้มีการพลั้ง
พลาดอย่างใดเกิดขึ้น ถึงแม้จะเป็นการเล็กน้อยที่มิใคร่จะได้มี
ผู้ใดคิดถึงก็ดี แต่พระองค์ท่านได้ทรงบันทึกไว้ว่าทรงมีความยินดี
ที่ได้ทำการนี้คล่องตลอดมาได้

(๓) ยกกรมสุราซึ่งเดิมอยู่ในกรมฝิ่นมารวมอยู่ในกรมศุลกากร เมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๒ การจัดเก็บภาษีสุราในสมัยนั้น มี
เรื่องยุ่งยากอยู่มาก ผู้เรียบเรียงได้เรื่องสุราตอนนั้นจากข้อความ
ที่พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อม ฯ ทรงบันทึกไว้ เห็นว่าเป็น
ความรู้เกี่ยวกับตำนานการจัดเก็บภาษีสุราส่วนใหญ่ สมควรจะ



กรรมการตรวจรายรับรายจ่ายแผ่นดิน ศก ๑๓๑

นำมากล่าวไว้ด้วย แต่เป็นเรื่องมีข้อความอยู่มาก จึงได้แยกเป็น
ส่วนหนึ่ง และรวมไว้ในตำนานสุลตการแล้ว

นอกจากราชการพิเศษ ๓ เรื่อง ตั้งแต่มาข้างต้น ยังได้
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราช เป็น
ตุลาการศาลรับสั่งพิเศษ และเป็นกรรมการพิจารณาราชการต่าง ๆ
ที่เกี่ยวกับกระทรวงพระคลังฯ อีกหลายครั้ง ครั้งหลังที่สุด เมื่อ
พ.ศ. ๒๔๕๕ ได้เป็นประธานกรรมการผู้ตรวจการใช้จ่ายของ
รัฐบาล

โดยเหตุที่พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราชได้รับราชการสนอง
พระเดชพระคุณมาในตำแหน่งอธิบดีกรมสุลตการ และทั้งใน
หน้าที่ราชการพิเศษอันเป็นราชการสำคัญและยากยิ่งมาหลายคราว
เป็นผลบรรลุล่วงไปได้ด้วยพระปรีชาสามารถเป็นที่เรียบร้อยสมดัง
พระราชประสงค์ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ สถาปนาขึ้น
เป็นพระองค์เจ้า เมื่อพ.ศ. ๒๔๕๖ ดังมีสำเนาประกาศดังต่อไปนี้

“อนึ่ง ทรงพระราชดำริว่า หม่อมเจ้าพร้อม ในพระเจ้า
บรมวงศ์เธอ กรมหลวงวงศาธิราชสนิท ได้เข้ารับราชการในกระ-
ทรวงพระคลังมหาสมบัติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ร.ศ. ๑๐๖ และ
ได้ทำการตั้งแต่เป็นเสมียนเอกและเลื่อนเป็นนายเวร เป็นเจ้ากรม
และเป็นรองอธิบดีกรมสารบัญชี ครั้นวันที่ ๑ เมษายน ร.ศ.
๑๑๐ โปรดเกล้าฯ ให้เป็นอธิบดีกรมสุลตการ ในระหว่างรัตน-
โกสินทรศก ๑๑๒ มาจนบัดนี้ได้เพิ่มงานในกรมสุลตการขึ้นเป็น

ลำดับ คือรวมการภาษีเข้าและขาออกเบ็ดเสร็จส่วน ๑ การ
สรรพภาษีส่วน ๑ การจัดซื้อฝิ่นดิบจำหน่ายแก่เจ้าภาษีส่วน ๑
การเก็บภาษีสุราต่างประเทศและภาษีสุราชั้นในมาสมทบในหน้าที่
กรมศุลกากร ได้รับราชการตลอดมาจนบัดนี้

“ส่วนราชการพิเศษ เมื่อ ร.ศ. ๑๐๘ ได้ตามเสด็จพระเจ้า
บรมวงศ์เธอ กรมขุนสรรพสิทธิประสงค์ ไปราชการแหลมมะลายู
พม่าและญวน เมื่อ ร.ศ. ๑๑๐ ได้เป็นเลขานุการตามเสด็จ
พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระดำรงราชานุภาพ ไปราชการประ-
เทศยุโรป กับทั้งได้รับราชการเป็นตระลาการศาลรับสั่งพิเศษ
และเป็นกรรมการพิจารณาราชการต่างๆ ที่เกี่ยวกับกระทรวงพระ-
คลังฯ หลายครั้ง กับในคราวหลังที่สุด คือ ในศกนี้ ได้ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เป็นประธานกรรมการผู้ตรวจการใช้จ่าย
ของรัฐบาล อันเป็นหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบมาก ก็ได้ปฏิบัติ
ราชการในหน้าที่นี้โดยเรียบร้อย นับว่าหม่อมเจ้าพร้อม เป็น
ผู้ที่มีปรีชาสามารถรอบรู้ในราชกิจมีความสุจริตจงรักภักดี และ
ซื่อตรงต่อหน้าที่ราชการอย่างยิ่ง สมควรที่จะทรงยกย่องสถาปนา
ไว้ในตำแหน่งพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า เพื่อเป็นพะยานแห่ง
ความไว้วางพระราชหฤทัย และเป็นที่เชิดชูพระเกียรติยศแห่ง
พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมหลวงวงศาธิราชสนิท ได้พระองค์หนึ่ง

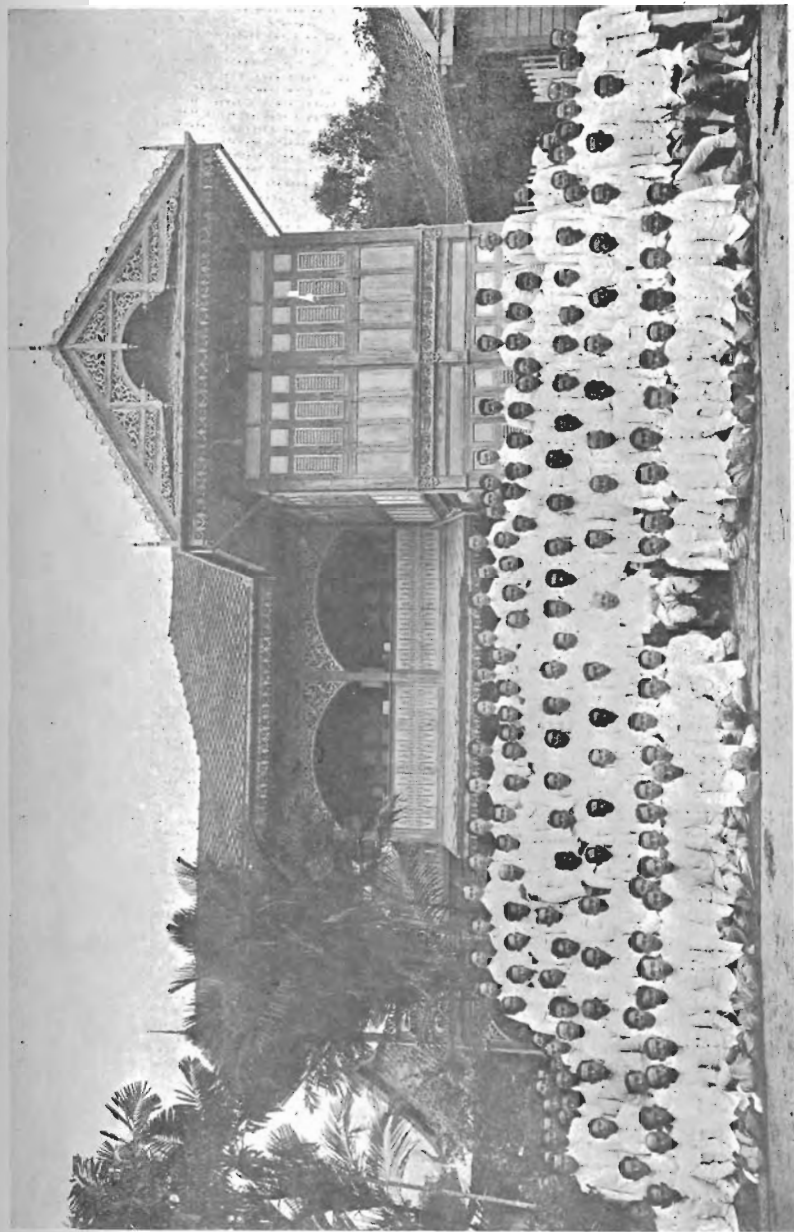
“จึงมีพระบรมราชโองการดำรัสสั่ง ให้สถาปนาหม่อมเจ้า
พร้อม ขึ้นเป็นพระองค์เจ้า ให้มีคำนำหน้าพระนามตามจารึกใน

พระสุพรรณบัฏว่า พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อริราช
มุสิกนาม ทรงศักดินา ๓๐๐๐ ตามพระราชกำหนดอย่างพระองค์
เจ้านั้น จงทรงเจริญพระชนมายุ พรรณ สุข พล ปฏิภาณ
คุณสารสมบัติ สรรพสิริสวัสดิพิพัฒนามงคลทุกประการเทอญ”

พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อริราช ทรงตรากตรำ
อยู่ด้วยราชการโดยฉะเพาะเรื่องการเก็บภาษีสุรา ซึ่งเป็นเรื่องยุ่ง
ยาก ไม่มีเวลาได้ทรงพักผ่อน ในที่สุดก็เริ่มประชวรมีพระ
อาการเป็นไข้เป็นหลายคราว แต่กระนั้นก็ยังทรงฝืนพระกายเสด็จ
มารับราชการทั้ง ๆ ที่แพทย์ทูลห้าม เพราะถ้าทอดพระเนตร
หนังสือแม่แต่น้อย ก็อาจทำให้พระโรคกลับชดอีกได้ แต่ก็
ทรงยอมทำตามทีแพทย์แนะนำ ตรัสว่าราชการสำคัญกว่า จนถึง
พ.ศ. ๒๔๕๖ จึงประชวรเป็นไขร่ากสาด ครั้นพระอาการค่อย
ทุเลาขึ้นแล้ว ก็กลับทรงรู้สึกลัวว่าพระเนตรมัวไป แพทย์มีความ
เห็นว่าเนื่องมาจากพิษไข้ ทำให้พระอวัยวะบางส่วนที่ไม่แข็งแรง
กลับมีอาการอ่อนเพลียมากขึ้น เพราะทรงมีพระโรคสาบพระเนตร
อ่อนอยู่แล้ว จึงทรงหยุดพักราชการ เพื่อรักษาพระโรคเป็นเวลา
เกือบ ๒ เดือน อาการประชวรทุเลา จึงเสด็จกลับไปรับราชการ
ได้ต่อไป ครั้นถึงเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๕๗ กลับทรงรู้สึก
พระเนตรมัวมากขึ้น จึงไม่ได้เสด็จไปรับราชการที่กรมศุลกากร
ทรงบัญชาการทำงานอยู่ทั่วทั้งบางจาก ส่วนราชการต่าง ๆ ในกรม
ศุลกากร ทรงสั่งให้เจ้าหน้าที่นำไปเสนอที่วังในเวลาเย็นทุกวัน

เช่นเดียวกับที่เคยเสด็จไปรับราชการประจำอยู่ที่ว่าการกรมสุ
 ทการ และทรงสั่งการต่าง ๆ ในวันรุ่งขึ้น ไม่มีราชการสิ่งใด
 คั่งค้าง ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้ใดมีราชการ จะมาเฝ้าหรือถือโปรด
 ให้มาเฝ้าได้ตลอดเวลา การทรงบัญชาการงานอยู่ที่วังเมื่อสมัยประ
 ชวรพระเนตร์ คือ ทรงจัดให้มีผู้อ่านหนังสือถวาย และตรัส
 บอกให้เขียนเป็นคำสั่งหรือร่างตอบทันที แต่ราชการในแผนก
 ภาษีสุราเวลานั้น กลับมีภาระงานมากขึ้น ด้วยได้ขยายการออกไป
 ในมณฑลต่าง ๆ และตรวจตราจัดการให้ทั่วถึงยิ่งขึ้น ผู้เรียบ
 เรียงเมื่อครั้งรับราชการอยู่ในกรมสุทการ ได้เคยนำข้อราชการ
 กรมสุทการไปเรียนปฏิบัติ ก็ได้พบพระวรวงศ์เชอ พระองค์
 เจ้าพร้อมพงศ์อิสรราช ทรงงานอยู่ทุกคราว แม้แต่วันหยุดราชการ
 ได้ทราบวาทรงเริ่มงานแต่ ๘ น. ลางคราวก็ถึง ๒๔ น. เมื่อมี
 งานชุก จะต้องรีบเร่งจัดให้แล้วเสร็จไป เนื่องด้วยทรงมีงานทาง
 แผนกสุรามากขึ้น ไม่มีเวลาจะทรงบัญชางานทางแผนกสุทการ
 ได้ตลอด มาใน พ.ศ. ๒๔๖๐ กระทรวงพระคลัง ฯ จึงได้ให้
 พระยาสุพรรณสมบัติ (ดิณ บุนนาค) เป็นผู้ทำการแทนอธิบดี
 กรมสุทการ แต่ให้รับราชการทางแผนกสุทการทางเดียว ราช
 การสิ่งใดที่มีความสงสัย ก็ให้มาเฝ้าหรือก่อน ราชการสิ่งใด
 ซึ่งมีแบบอย่างอยู่แล้ว ก็ให้สั่งการไปได้ทีเดียว แล้วจึงส่งเรื่อ
 ถวายไปให้ทรงทราบ แต่ที่เป็นอยู่นี้ก็ในปีแรก ต่อมาในปีหลัง ๆ
 ราชการแผนกสุทการตกเป็นหน้าที่ของพระยาสุพรรณสมบัติ

บัญชาการโดยลำพัง เป็นการแบ่งเบางานกรมศุลกากรไปได้ส่วน
หนึ่ง ครั้นเมื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระยาสุพรรณ
สมบัติไปเป็นอัครราชทูตประจำราชสำนักกรุงโตเกียวแล้ว ได้
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระยาชัยสุนทร (ตาล บุนนาค)
มาเป็นผู้ทำการแทนอธิบดีกรมศุลกากร จนถึง พ.ศ. ๒๔๗๒ จึง
ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า
พร้อมพงศ์อริราช ออกรับพระราชทานเบี้ยบำนาญ จนถึงวันที่
๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๘๒ เริ่มประชวรด้วยพระโรควัณโรคปอด
และสิ้นพระชนม์เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๔๘๒ สิริรวม
พระชันษาได้ ๗๒ ปี ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมศุลกากรตั้งแต่นั้น
อัตราเงินเดือนๆ ละ ๒๔๐ บาทมาจนถึงเดือนละ ๑๘๐๐ บาทเป็น
ที่สุด รวมเวลารับราชการในตำแหน่งอธิบดีกรมศุลกากร ๓๖ ปี
นับว่าผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งอธิบดีนานเท่ากับพระวรวงศ์เธอ พระ
องค์เจ้าพร้อมพงศ์อริราช เห็นจะมีน้อยท่าน ถ้ารวมเวลาที่ทรง
รับราชการอยู่ที่หอรัษฎากรพิพัฒน์กระทรวงพระคลังมหาสมบัติอีก
๖ ปี ก็เป็น ๔๒ ปี.



ข้าราชการกรมศุลกากรและกรมสุรา เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๑

การเก็บภาษีอากรจากสินค้าเข้าออก จะมีมาแล้วแต่เมื่อไรเห็นจะทราบไม่ได้ เพราะหลักฐานที่มีเหลืออยู่ ถ้าสาวขึ้นไปให้ไกลก็ถึงสมัยที่เราจะรู้อะไรไม่ได้แน่ นอกจากสันนิษฐานเอาตามเหตุการณ์เท่าที่คิดเห็นซึ่งอาจถูกหรือผิดได้ อย่างไรก็ตามเราอาจคิดเอาได้ว่า ถ้าเกิดมีบ้านเมืองขึ้นแล้ว ก็ต้องมีผู้นำสินค้าเข้ามาขายหรือส่งออกไปจำหน่ายยังบ้านเมืองอื่น และจะต้องมีเก็บภาษีอากรเป็นทำนองส่วนชักรจากสินค้าเหล่านั้น จะเก็บเป็นชนิดอย่างไรบ้าง และจะมีมากน้อยเท่าไร ก็ล้วนแต่ความเจริญของบ้านเมือง ถ้าเป็นระยะสมัยต้น การเก็บภาษีอากรก็คงจะเป็นอย่างง่าย ๆ จะยังไม่ได้แบ่งสรรปันส่วนแยกเป็นชนิดภาษีอากรมากมายเหมือนทุกวันนี้

ว่าถึงหลักฐานการเก็บภาษีอากรในประเทศไทย อย่างเก่าที่สุดเท่าที่พบ ก็ในศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหง ซึ่งมีอายุไม่เกิน ๖๕๐ ปี ในนั้นแห่งหนึ่งกล่าวว่า “เมื่อชั่วพ่อขุนรามคำแหงเมืองสุโขทัยนี้ ในนามีปลาในนามีเข้ เจ้าเมืองบ่อเอากรอบในไพร่ลู่ทาง เพื่อนจูงวัวไปค้า ขี่ม้าไปขาย ใครจักใคร่ค้าช้าง ค้า ใครจักใคร่ค้าม้า ค้า ใครจักใคร่ค้าเงินค้าทอง ค้า” ดังนี้ แสดงว่ากรุงสุโขทัยสมัยพ่อขุนรามคำแหง มีข้าว

ปลาอาหารอุดมสมบูรณ์ ใครจะไปค้าขายก็ได้ เจ้าเมืองไม่
เก็บจกอบแก่ราษฎรเลย

จกอบว่าเป็นคำภาษาเขมร หมายความว่าถึงภาษีชนิดหนึ่ง
เก็บแก่สัตว์และสิ่งของซึ่งนำเข้ามาจำหน่าย สมัยต่อมาครั้งกรุง
ศรีอยุธยา มีคำว่าจกอบและจำกอบอยู่หลายแห่ง เช่นใน
กฎหมายเกาลัดกษณะพระธรรมนูญมาตรา ๓ มีว่า “อนึ่งพระราช
ทานจกอบขนอนแก่ผู้ใด ๆ ไซ้” และในลักษณะอาญาหลวง
มาตรา ๑ ว่า “และเก็บจกอบในสำเภานาวเรือใหญ่่น้อยก็”
ในหนังสือสัญญาค้าขายซึ่งทำกับฝรั่งเศสครั้งแผ่นดิน สมเด็จพระ
นารายณ์มหาราชมีว่า “พระราชทานจำกอบขนอนและวิธาทั้ง
ปวงแก่กุ่มบนใหญ่ฝรั่งเศส ให้เข้าออกจวงสะดวก อย่าให้ผู้ใดลง
ตรวจ และให้แต่ขึ้นทางว่าสินค้าซึ่งบันทุกมานั้น แก่เจ้า
พนักงานในเมืองบาดบรีย และเมื่อบันทุกสินค้าจะออกไปนั้น
ก็ให้ขึ้นทางว่าสินค้าซึ่งบันทุกนั้น แก่เจ้าพนักงาน ณ กรุงเทพพระ
มหานคร และเอาตราเบ็กด่านสำหรับเข้าออกทุกครั้ง” อีก
แห่งมีว่า “และจำกอบสินค้าทั้งปวง” ดังนั้น คำว่าจกอบ จกอบ
และจำกอบ น่าจะเป็นคำเดียวกัน และข้อความที่ยกมาอ้าง ก็
แสดงว่า จกอบ เป็นภาษีชนิดหนึ่งเรียกเก็บจากสินค้าเข้าออก

การเก็บจกอบในสมัยสุโขทัยหรือเหนือขึ้นไป จะเก็บ
จากสินค้าที่มาหรือออกไปต่างประเทศเป็นส่วนหนึ่งหรือไม่ ข้อ
นี้ทราบไม่ได้ ข้อความในศิลาจารึกกล่าวแต่เพียงว่า ใครจะมาค้า

ขายก็ได้ เจ้าเมืองไม่เก็บจังกอบแก่ราษฎรเท่านั้น น่าจะต้อง
เข้าใจว่า ใครจะนำสินค้าเข้ามาหรือออกไป ไม่ว่าจะเป็นอย่าง
ภายในประเทศหรือภายนอกประเทศก็ตาม ได้มีประเพณีเก็บ
เป็นจังกอบแก่สินค้าเหล่านั้นมาแล้ว

ตามธรรมดา ที่สำหรับคอยดักเก็บจังกอบซึ่งสะดวกที่สุด
ก็คือปากทางที่จะเข้าเมือง ถ้าเมืองตั้งอยู่ใกล้แม่น้ำ ไซ้แม่น้ำ
ล้นลงเป็นที่สัญจรไปมา ที่สำหรับเก็บจังกอบ ก็มักตั้งอยู่
ตรงทางน้ำร่วมกัน สถานที่ซึ่งกล่าวนี้เรียกว่าขนอน ในหนังสือ
เก่าสุดแห่งไซ้เรียกว่าจังกอบขนอนก็มี เรียกว่าขนอนแทนคำ
ว่าจังกอบก็มี เช่น “อากรขนอนหัวป่าคำที่เชิงเรือน” ดังนั้น
เป็นต้น ขนอนคงจะเป็นที่คอยเก็บจังกอบสินค้าต่างๆ ไป ไม่
จำเป็นจะต้องหมายความว่าตั้งเก็บแก่สินค้าเข้ามาและออกไปต่าง
ประเทศเท่านั้น เพราะมีคำว่าขนอนบนขนอนน้ำขนอนชั้นนอก
ขนอนชั้นในและขนอนตลาดเป็นต้น ดังปรากฏอยู่ในกฎหมาย
เก่าสุดคณะอาญาหลวงกล่าวไว้ว่า “นายพระขนอนธนบุรี ขนอน
น้ำขนอนบกแห่งใดในพระนครหรืออยุธยา และจะเก็บจังกอบ
ในสำเภานาวเรือใหญ่เรือน้อยก็ดี หนบกหนเกี่ยวหนทาง
อันจะถึงขนอนใน ท่านให้นับสิ่งของจนถึง ๑๐ ถ้าถึง ๑๐ ไซ้
ท่านจึงให้เอาจังกอบนั้น ๑ ถ้ามีถึง ๑๐ ไซ้ ท่านมิให้เอาจังกอบ
นั้นเลย” ในที่นี้ ได้ความรู้ขึ้นอย่างหนึ่ง คือพิกัตอัตราจังกอบ
นั้นเก็บ ๑๐ ซัก ๑ และการเก็บนั้นคงไม่ได้เก็บเป็นตัวเงินเสมอ

ไป เพราะในสมัยโบราณ วัตถุใช้เป็นเงินตราคงมีน้อย น่าจะเก็บเป็นของแทนตัวเงิน เป็นต้นว่านำมะพร้าวเข้ามา ๑๐ ผล เก็บเป็นจังกอบเสียบผลหนึ่ง คือ ๑๐ ซักหนึ่ง ประเพณีนี้ยังเหลือติดมาจนอยู่ในหนังสือสัญญาทางพระราชไมตรี ฉบับก่อน พ.ศ. ๒๔๖๘ ซึ่งกำหนดไว้ว่า พ่อค้าจะเสียภาษีเป็นตัวเงินหรือเป็นสิ่งของก็ได้ และกรมศุลกากรก็เคยยอมรับสิ่งของแทนค่าภาษีในลักษณะนี้ ในบันทึกการประชุมปรึกษาเรื่องภาษีอากร ซึ่งที่ปรึกษา ๑๒ นาย กราบบังคมทูลกระแสนพระราชมดำริ เมื่อ พ.ศ. ๒๔๑๓ ตอนหนึ่งกล่าวว่า “แต่ลูกค้าไม่มีเงินจะเสียภาษีเอาสิ่งของดีให้กับเจ้าภาษีนั่น ให้เจ้าภาษียักขาไว้ก่อน ถ้าลูกค้าขายสิ่งของนั้นเสร็จแล้ว จึงให้เจ้าภาษียาสิ่งของที่ลูกค้าดีให้ไว้นั้นมาส่งเจ้าพนักงานพระคลังมหาสมบัติ” (๑)

สิ่งที่ท่านจะสงสัยว่า เมื่อเรียกเก็บเป็นของดังนี้ จะแลกเปลี่ยนเป็นตัวเงินได้อย่างไร ถ้าพูดถึงสมัยโบราณ ก็เห็นจะไม่เดือดร้อนนัก เพราะการค้าขายมักเป็นไปในวิธีแลกเปลี่ยนของต่อของ อย่างวิธี “แลกข้าว” อะไร ๆ เขาก็ขอกันได้แลกเปลี่ยนได้

(๑) ในสารตราเจ้าพระยาจักรี ฯ เรื่องตราภูมิคุ้มห้าม (พระราชบัญญัติรัชกาลที่ ๔ เดิม ๔) มีคำว่า “นายบ้านนายอำเภอขุนนายหน้า นายอากรชนอนตลาด” ชนอนในที่นี้ ใช้อย่างความหมายเป็นอย่างภาษีอากร แต่อีกแห่งเปลี่ยนเป็นค่าตลาดไป ดูเป็นว่าใช้ชนอนให้เข้าสัมผัสกับคำว่าอากร เท่านั้น จะเป็นความหมายที่เดือน ๆ มาแต่

ถ้อยที่ถ้อยอาศัยกัน แรงงานก็ไม่ค่อยได้จ้าง ขอแรงช่วยกันได้ เพราะฉะนั้นเงินทองจึงยังไม่เป็นแถวสารพัดนึกเหมือนทุกวันนี้ เมื่อทางบ้านเมืองเรียกเก็บจังกอบเป็นของส่วนชัก ก็เป็นธรรมดา อยู่เองที่จักต้องตั้งยุ้งฉางคลังสินค้าขึ้น สำหรับสะสมสิ่งของที่ เก็บเป็นจังกอบขึ้นไว้ สิ่งของเหล่านั้นนำไปใช้สอยในราชการ หรือจะไปจำหน่ายจ่ายแจกอย่างไรก็ได้แล้วแต่กรณี

สิ่งของที่เก็บสะสมไว้ ไม่ใช่ว่ามีแต่ของส่วนชักเป็นจังกอบ เท่านั้น ยังมีของที่เก็บส่วยส่งเข้ามาด้วย “ส่วนนั้นคือยอม ให้บุคคลต่างจำพวก ส่งสิ่งของซึ่งรัฐบาลต้องการใช้ แทนที่ คนเหล่านั้นต้องมาประจำทำราชการด้วยแรงของตน ยกตัวอย่าง ดังเช่น ยอมอนุญาตให้ราษฎรที่ตั้งภูมิลำเนาอยู่ชายดงพระยาไฟ หาดดินมุลค้างการอันมีตามถ้ำที่ภูเขาในดงนั้น มาหุงดินประสีส่ง หลวงสำหรับทำดินปืน หรือเช่นยอมให้ราษฎรชาวเมืองกลาง หาดิบุก อันมีมากในเกาะนั้นส่งหลวงสำหรับทำลูกปืน แทน แรงรับราชการเป็นต้น” (๑) นอกนั้นก็ยังมีส่วยเป็นเครื่องราชบรรณาการ ซึ่งประเทศราชส่งตามพระราชกำหนดอีกอย่างหนึ่ง กับ ส่วยทรัพย์สินมรดกของผู้มรณภาพ ซึ่งต้องพัฒนา (คือเกินกำลัง ของทายาทจะเอาไว้ใช้สอย) และส่วยสิ่งของแทนแรงงาน ซึ่ง

(๑) คำอธิบายในตำนานภาษีอากรบางอย่าง ดัทธิธรรมเนียม
ต่าง ๆ ภาคที่ ๓๖

บรรดาชายฉกรรจ์มีหน้าที่เข้ามารับราชการปีละ ๖ เดือน^(๓) สิ่งของ
เหล่านี้เมื่อมีมาก เหลือใช้สอยในบ้านเมืองก็ต้องส่งไปจำหน่าย
ยังต่างประเทศ หรือขายให้แก่พ่อค้าพาณิชย์บรรทุกเรือออกไป
เป็นมูลเหตุของคลังสินค้า และการค้าทางทะเลของรัฐบาลอัน
เกิดเป็นเรื่องต้องโต้เถียงกับชาวต่างประเทศพัวพันกันอยู่กับเรื่อง
ศุลกากรในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์นี้อยู่มาก จะได้พูดถึงอ้างถึงใน
เรื่องที่เล่าตอนหลัง ๆ

ตอน^{นี้} จะกล่าวถึงสถานที่เก็บจังกอบเสียด้วย

ต้นทางที่จะเข้ามาสู่บ้านเมือง ทางราชการย่อมไปตั้งสถานที่
สำหรับเจ้าพนักงาน ไปตักคอยตรวจตราคนเข้าออกและของ
ต้องห้าม ตลอดจนคอยสดับรับฟังข่าวเหตุการณ์อันจะมีมา
สถานเช่นว่านี้เรียกว่าด่าน และเรียกผู้เป็นหัวหน้าว่าขุนด่าน ดัง
ปรากฏในกฎหมายเก่าลักษณะอาญาหลวง มาตรา ๒ ว่า “แขก
พราหมณ์ ญวน ประเทศฝรั่ง เศรษฐกิจ จีนจามวิไลดาชวามะลายู
กวย ขอมพระมอราญ เข้ามาสู่โพธิสมภารก็ดี เข้ามาค้าขาย
ทางบกทางเรือก็ดี ให้ท้าวพระทวารด่านคอยเจ้าพนักงานตรวจ
ตรา ดูดื่นและร้ายเก็บเครื่องศาสตราวุธไว้ อย่าให้เที่ยวเตร่
ลอบลักขอลาขายกฤษณฝางดิบุก ถ้าลักค้าจะต้องการสิ่งใดให้บอก

(๓) ความหมายทางภาคอีสานจะเป็นเครื่องบรรณาการภาษ
อาการอย่างไร ๆ ก็เรียกว่าส่วยท่งนั้น ในภาษาจีนและภาษาเขมร
ก็เรียกว่าส่วยมีความหมายอย่างเดียวกัน

แก้ลำนพนักงาน ถ้าต่างประเทศลูกค้าจะยatraไปทางบกก็ดี เมื่อ
 ลำเกาะยatraก็ดี ให้เจ้าพนักงานดูตรวจตราสิ่งของต้องห้ามผู้
 คนซึ่งลอบลักข่มซ่อนพาไปนั้น ” ด้านชะนิตินภายหลังในสมัย
 ปัจจุบัน ในที่ต่างแห่งจึงมเป็นด้านตรวจของกรมศุลกากร อย่าง
 ด้านศุลกากรที่จังหวัดสมุทรปราการในปัจจุบัน แล้วแยกการ
 ตรวจตราคนเข้าออกเป็นด้านตรวจคนเข้าเมืองเป็นอีกส่วนหนึ่ง
 ด้านในความหมายเดิมแปลว่าแดน เช่นด้านข้างก็คือแดนของข้าง
 ไปตรวจด้าน ก็คือไปตรวจแดน หาใช่ไปตรวจด้านดังเข้าใจกัน
 อยู่ในเวลานี้ไม่ เมื่อทางการไปตั้งแดนสำหรับตรวจตราคนเข้า
 ออกและของต้องห้ามขึ้นที่ต้นทาง สถานที่นั้นจึงเรียกว่าด้าน
 ไปด้วย ด้านก็ย้ายความหมายจากที่แปลว่าด้านโดยตรง มา
 เป็นสถานที่เช่นนั้น เพราะฉะนั้นด้านกับขนอนจึงผิดกัน ด้วย
 ลักษณะที่พรรณามา

อันที่จริงด้านกับขนอน อาจอยู่ห่างไกลไม่เกี่ยวข้องกันก็มี
 (ดูเรื่องอธิบายแผนที่กรุงศรีอยุธยา ในประชุมพงศาวดารภาคที่
 ๖๒) เป็นอย่างด้านตรวจคนเข้าเมืองกับด้านศุลกากร ซึ่งต่าง
 แห่งก็อยู่ไกลกันมาก แต่โดยเหตุที่ต้นทางด้านตั้งอยู่ มักเป็น
 ย่านที่พ่อค้าผ่านเข้าออก ทงการจึงไปตั้งขนอนเก็บจังกอบอยู่
 ในที่ใกล้กับด้าน จึงทำให้เข้าใจรวม ๆ กันไปว่าเป็นที่แห่ง
 เดียวกัน มาในสมัยรัตนโกสินทร์ครั้งรัชกาลที่ ๓ ทรงแก้ไข
 วิธเก็บภาษีอากรเดิม โดยตั้งเป็นอากรขึ้นใหม่อีกหลายอย่าง

อาคารเหล่านี้ให้เรียกว่าภาษี และมีวิธีใหม่สำหรับประมวลผูกขาดตัด
 ตอน ไปจัดเก็บเป็นส่วนชั้กจากผลประโยชน์ที่ราษฎรทำมาหา
 ได้ ในสิ่งของซึ่งได้กำหนดไว้เป็นละเพาะอย่าง ๆ ไป การ
 เก็บภาษีที่ต้งใหม่้น ผู้รับผูกขาดจากหลวงซึ่งเรียกว่าเจ้าภาษี ไป
 ตั้งสถานที่สำหรับเรียกเก็บยังทำเลที่สินค้าจะผ่านไปมา เรียกว่า
 โรงภาษี เป็นทำนองเดียวกับขนอน เห็นจะต่างกับขนอนเพียงที่
 ขนอนเป็นสถานที่ซึ่งเจ้าพนักงานไปตั้งเก็บ แต่โรงภาษีเป็นเจ้า
 ภาษีตั้งเก็บเอง หรือจะผิดแผกไปจากลักษณะที่พูดนี้ใช้อย่างไรอีก
 ก็ไม่ทราบ คำว่าขนอนเห็นจะหมดที่ใช้นี้ในตอนนี้ เพราะ
 สถานที่เรียกเก็บส่วนชั้กจากสินค้าเปลี่ยนจากขนอนเป็นโรงภาษี
 ไปหมด มาในรัชกาลที่ ๕ เลิกวิธีผูกขาดเปลี่ยนเป็นรัฐบาล
 จัดเก็บเสียเอง และเรียกชื่อใหม่ว่าภาษีภายใน สถานที่สำหรับ
 เรียกเก็บภาษี ก็เปลี่ยนจากคำว่าโรงภาษีเป็นด่านภาษีไป คำ
 ว่าด่านก็มาเกาะอยู่กับคำว่าภาษี เมื่อพูดแต่ว่าด่านก็ชวนให้เข้าใจ
 ใจว่า ด่านภาษี มากกว่าด่านตรวจ นคงเป็นอีกประการหนึ่งที่ทำ
 ให้ด่านเลื่อนความหมายเป็นที่ตรวจเก็บภาษี และใช้ตลอดมา
 ถึงด่านศุลกากรจนทุกวันนี้ ภาษีภายในเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับ
 กรมศุลกากรอยู่ตอนหนึ่ง จึงจะแยกเล่าไว้ต่างหาก ลักษณะ
 ภาษี นอกจากเก็บจากสินค้าเมื่อผ่านด่าน ยังผูกขาดจัดเก็บจาก
 สินค้าขาเข้าขาออก หรือจัดเก็บในท้องถิ่นซึ่งทำสินค้า เช่น
 ภาษีพริกไทย เก็บจากชาวไร่ที่ปลูกพริกไทยเป็นต้น หรือจัดเก็บ

จากผู้ทำขาย เช่นภาษีจันอับ เป็นต้น ดังนั้นจะเห็นได้ว่าภาษีย่อมหมายความว่าถึงภาษีภายใน ภาษีขาเข้าขาออก และภาษีที่มีลักษณะเป็นอากรด้วย และในตอนนั้นคำว่าจังกอบ เห็นจะตายตามคำว่าขนอนไปด้วย เพราะไม่ปรากฏว่าได้มีใช้อีกต่อไป ถึงว่าจะได้กลับเป็นขนมาใหม่ คือนำเอามาใช้เรียกพระราชบัญญัติจังกอบเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๑ แต่จังกอบที่เกิดขึ้นใหม่ กลายเป็นเงินส่วนชักที่เรียกเก็บสำหรับบำรุงท้องถิ่น

ยังอากรอีกประเภทหนึ่ง ซึ่งมีมาก่อนภาษี ตามคำอธิบายในตำนานภาษีอากร ว่าเป็นส่วนชักจากผลประโยชน์ที่ราษฎรทำมาหาได้โดยประกอบกิจการต่าง ๆ เช่นทำนาทำสวน เป็นต้น หรือโดยได้สิทธิของรัฐบาล เช่นอนุญาตให้เก็บของในป่า จับปลาในน้ำและต้มกลั่นสุรา เป็นต้น เพราะฉะนั้นอากรตามคำอธิบายจึงผิดกับภาษี ในข้อที่อากรนั้นเรียกเก็บจากผลประโยชน์ซึ่งทำได้ ส่วนภาษีว่าโดยทั่วไปเรียกเก็บจากสินค้าเมื่อผ่านด่าน แต่การเก็บภาษีและอากรโดยมาก มีผู้ผูกขาดรับประมูลเอาไป และลักษณะการในทางอย่างก็คล้ายคลึงกันหรือปน ๆ กัน จึงมักเรียกรวม ๆ กันไปว่าภาษีอากร (ถ้าเป็นอากรที่มีมาแล้วแต่ก่อนเรียกว่าอากรตามเดิม ถ้าเป็นอากรเกิดใหม่เรียกว่าภาษี) และเรียกผู้รับประมูลได้ว่าเจ้าภาษีนายอากร ในกาลต่อมาสมัยปัจจุบัน ภาษีอากรผูกขาดมีเหลืออยู่น้อยแล้ว เช่นอากรรังนก เป็นต้น แต่คำทั้งสองนี้ก็ยังมิใช่อยู่นิยามลักษณะที่ไม่ใช่เป็นผูกขาด

ก็มี เช่นภาษีเงินได้อากรแสดงป้เป็นต้น เพราะฉะนั้นในการ
เล่าเรื่องต่อไป แม้เมื่อเล่าถึงสมัยก่อนมีภาษหรืออากรที่เกิดขึ้นใหม่
ก็จะใช้คำว่าภาษเพราะเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้ว

ต่อมาสมัยปัจจุบันเมื่อมีผู้ประกอบอุตสาหกรรม จัดทำเป็น
สินค้าขึ้นในพื้นเมืองมากอย่างขึ้น มีปูนซิเมนต์ ไม้ขีดไฟ เป็นต้น
ทางการจึงจัดเก็บเป็นอากรจากสินค้าอุตสาหกรรม และให้เป็น
หน้าที่ของกรมสุรา เพราะสินค้าเหล่านี้มีลักษณะเป็นพวกเดียวกับ
สุรา ในข้อที่เป็นของทำขึ้นและเพื่อจะให้ผิดกับอากรลักษณะ
อื่น ซึ่งส่วนมากเก็บจากผลที่เกิดขึ้นตามธรรมดา หาใช่เกิด
จากผลที่ประดิษฐ์ขึ้นด้วยอุตสาหกรรมไม่ เมื่อกรมสุราเห็นว่า
ไม่ใช่เก็บแต่อากรสุราอย่างเดียว จึงเปลี่ยนชื่อกรมสุราเป็นกรม
สรรพสามิต และรวมกรมฝิ่นหลวงเข้าด้วย เพราะฝิ่นแต่
เดิมมาก็เป็นอากรผูกขาดอย่างเดียวกับสุรา ส่วนอากรที่ไม่ใช่
เกิดจากผลประดิษฐ์ขึ้น ยังคงตกอยู่ในหน้าที่สรรพากร แต่
ก็มีอากรบางอย่าง ที่ได้จากผลประโยชน์ซึ่งเกิดจากสิทธิที่ได้รับ
จากรัฐบาล ให้ทำในทางประการ เช่นทำเหมืองแร่และป่าไม้เป็น
ต้น เรียกเป็นค่าภาคหลวง และโดยเหตุที่การเก็บภาษีขาเข้า
ขาออก แต่ก่อนเป็นภาษีผูกขาด และถึงแม้ว่าต่อมารัฐบาล
จะได้ตรึงเก็บเอง และเรียกชื่อว่าศุลกากรเป็นครั้งแรกเมื่อภาย
หลัง พ.ศ. ๒๔๓๖ ก็ดี แต่คำว่าภาษก็ยังติดมาและเรียกสถานที่
ที่ซึ่งตั้งเก็บศุลกากรเป็นสามัญว่าโรงภาษมาจนทุกวันนี้ ส่วนการ

เรียกเก็บเงินค่าภาษีสุลตากร ทางราชการได้เปลี่ยนเป็นเรียกว่าค่า
อากรสุลตากรแล้ว เป็นอันว่าจังกอบกลายมาเป็นภาษี ๆ กลายมา
เป็นอากร ส่วนขนอนหรือสถานที่เก็บจังกอบ (ซึ่งในบางคราว
กลายมาเป็นจังกอบ) ก็กลับมาเป็นโรงภาษีและเป็นด่านภาษีด้วย
ประการฉะนี้

๒ - พระคลังสินค้า

ในการเล่าเรื่องสุลตากรตอนต้น จำเป็นต้องเล่าเรื่อง
พระคลังสินค้า คือเรื่องการค้าขายกับฝรั่ง ส่วนหนึ่ง และเรื่อง
การค้าสำเภา คือเรื่องการค้าขายกับจีน อีกส่วนหนึ่งเสียก่อน
เพราะสองเรื่องนี่ยกยวบเรื่องสุลตากรครั้งโบราณอยู่มาก ตอน
จะมาถึงเรื่องพระคลังสินค้าก่อน.

พระคลังสินค้าเกิดขึ้นแต่การค้าขายกับฝรั่ง กล่าวคือ เมื่อ
พ.ศ. ๒๐๓๕ วัสดุโกดากามา นักเดินเรือชาวโปรตุเกส เล่นเรือ
อ้อมแหลมกูตโฮบมาทางตะวันออกได้แล้ว แต่นั่นมาก็มีชาว
โปรตุเกสพากันมาตั้งสถานการค้าเป็นที่พักตามเมืองที่เป็นท่าเลค้า
ขายกันในประเทศอินเดียภาคใต้ และเมืองมะละกาในแหลม-
มะลายู^(๑) แล้วชาวยุโรปชาติอื่น ๆ ก็เอาอย่าง พากันมาค้าขาย

(๑) ดูความพิสดารในคำอธิบายของสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาเทวัญวิมล
ฐานภาพ ในพระราชพงศาวดารฉบับพระราชหัตถ์เลขา เล่ม ๓ หน้า

ยังประเทศตะวันออกมากขึ้นโดยลำดับ สถานที่พวกฝรั่งมาตั้ง
 ชุมนั้น ตั้งเป็นคลังสินค้าสำหรับพักสินค้า ซึ่งบรรทุกมาจาก
 ยุโรปก่อนจำหน่ายขายแก่ชาวเมือง และเป็นที่พักสินค้าซึ่งซื
 หาได้ในพื้นเมืองบรรทุกเรือส่งไปยุโรป เรื่องราวที่ชาวยุโรปเข้า
 มาค้าขายทางตะวันออก นับแต่ต้นตลอดมาเป็นเวลานาน เป็น
 เรื่องเกี่ยวกับการรบราฆ่าฟัน และการประกาศเผยแผ่กิตติคุณของ
 ลัทธิศาสนาคริสต์ไปด้วยในตัว ซึ่งเป็นผลในที่สุด ให้ชาวยุโรป
 มาได้ประเทศต่างๆ ทางตะวันออกหลายประเทศเป็นเมืองขึ้น.

ชาวยุโรปที่ได้รับอนุญาตให้มาค้าขายในประเทศไทย คือ
 ชาวโปรตุเกสเป็นชาติแรก มาเมื่อ พ.ศ. ๒๐๕๔ ต่อมาก็มีชาว
 ฮอลันดา มาเมื่อ พ.ศ. ๒๑๔๗ ชาวอังกฤษ มาเมื่อ พ.ศ. ๒๑๕๕
 ชาวเดนมาร์ก มาเมื่อ พ.ศ. ๒๑๖๓ และชาวฝรั่งเศส มาเมื่อ
 พ.ศ. ๒๔๕๐ (๑).

การค้าขายทางทะเลของประเทศไทย สมัยกรุงศรีอยุธยา
 “ครั้นเมื่อมีการค้าขายกับเมืองจีน แต่งสำเภาลงออกไปค้าขาย
 เป็นการเกี่ยวข้องในการที่จะจำหน่ายและเก็บพระราชทรัพย์โดย
 ตรง การแต่งสำเภานี้จึงจะต้องตกเป็นหน้าที่กรมพระคลัง เมื่อ
 กรมพระคลังเป็นผู้ค้าขายกับต่างประเทศเช่นนี้ ก็คงเป็นผู้ที่กว้าง
 ขวางในหมู่คนต่างประเทศ เมื่อมีคนต่างประเทศเข้ามาในบ้าน

(๑) ดูเรื่องคดีฝรั่งเข้ามาเมืองไทย ของสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาเทววงศ์วโรปการ
 ราชบัณฑิตยสถาน.

เมือง จึงต้องมอบให้เจ้าพระยาพระคลังเป็นผู้รับรองพนักงาน
 เจ้าทำสำหรับรับคนต่างประเทศ จึงตกอยู่ในกรมพระคลัง^(๑) เพราะ
 ฉะนั้นเจ้าหน้าทึกรมพระคลัง จึงเป็นทั้งเสนาบตีว่าการคลังและ
 เสนาบตีว่าการต่างประเทศรวมกัน ภายหลังเจ้าพระยาพระคลัง
 ต้องมึงานมากล้นตำแหน่ง มาในรัชกาลที่ ๔ จึงแยกงานทั้งสอง
 แผนกนี้ออกเป็นคนละส่วน และมากำหนดเป็นกระทรวงว่าการ
 ต่างประเทศกระทรวงหนึ่งเมื่อในรัชกาลที่ ๕^(๒) แล้วเปลี่ยนชื่อ
 กระทรวงพระคลังเป็นกระทรวงการคลัง เปลี่ยนคำเสนาบตีว่าการ
 กระทรวงเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ในสมัยเปลี่ยนแปลงการ
 ปกครองตามระบอบรัฐธรรมนูญ ตำแหน่งเจ้าพระยาพระคลัง
 ครั้นโบราณ (หรือนัยหนึ่งเรียกกันว่า ทูโกษาธิบดี หรือเรียกย่อ
 ว่าพระคลัง) นั้น หนังสือฝรั่งสมัยนั้นเขียนว่า Barcalon หรือ
 เขียนเพี้ยนเป็นอื่นอีกหลายอย่าง.

เมื่อพวกฝรั่งโปรตุเกส, ฮอลันดา และอังกฤษมาค้าขายถึง
 กรุงศรีอยุธยา มาตั้งสถานการค้าเช่นที่กล่าวมาข้างต้น ที่ริมแม่น้ำ
 ข้างใต้พระนคร การค้าขายของพวกฝรั่งต้องเกี่ยวข้องกับรัฐบาล
 หลายอย่าง เป็นต้นว่า ถ้าเอาของที่ต้องใช้ในราชการ หรือเครื่อง
 ศัสตราวุธเข้ามาขาย รัฐบาลไม่ยอมให้ขายแก่ผู้อื่นนอกจาก

(๑) พระบรมราชธิบายในรัชกาลที่ ๕ แก่ใ้การปกครอง
 แผ่นดิน หน้า ๖.

(๒) ลักษณะการปกครองประเทศสยามแต่โบราณ.

รัฐบาล ถ้าเป็นสินค้าธรรมดา รัฐบาลต้องเลือกซื้อเสียก่อน
 สำหรับเอาไว้ใช้ในราชการ เหลือนอกนั้นเอาไปจำหน่ายในพื้น
 เมืองเป็นการหลวง คือเอาไปค้าเป็นรายปลีกหากำไรเข้าท้องพระ
 คลังอีกที เมื่อรัฐบาลเลือกซื้อแล้ว สินค้าที่เหลืออยู่ นายเรือ
 จึงจะไปซื้อขายกับคนอื่นได้ ส่วนสิ่งของที่ฝรั่งปรารถนาจะซื้อหา
 เพื่อบันฑุกระวางเรือออกไปต่างประเทศ ถ้าเป็นสินค้ามีราคามาก
 คือเป็นของมีน้อยและหายาก รัฐบาลก็เป็นธุระจัดหามาขายให้
 เป็นการสงเคราะห์ฝรั่งไปด้วยในตัว และเป็นทางที่ได้กำไรเป็น
 ผลประโยชน์แก่รัฐบาลอีกอย่างหนึ่ง ถึงรัชกาลพระเจ้าปราสาท-
 ทอง จึงขยายการหาผลประโยชน์ในทางนี้ให้มีผลยิ่งขึ้น ด้วย
 ตั้งคลังสินค้าของหลวง ให้มีเหมือนอย่างฝรั่ง เป็นที่รวมสินค้า
 ต่างๆ ที่หาขายฝรั่ง และรับซื้อเหมาสินค้าต่างประเทศที่ฝรั่งเอา
 เข้ามา ไว้ในคลังสินค้าสำหรับขายย่อยไปแก่ชาวเมือง เมื่อตั้ง
 คลังสินค้าแล้ว ตั้งบัญญัติเพิ่มสินค้าต้องห้าม ให้ซื้อขายได้
 แก่รัฐบาลอีกหลายอย่าง สินค้าที่ฝรั่งเอาเข้ามาขาย ก็ตั้งบัญญัติ
 สิ่งซึ่งให้ขายแก่รัฐบาลเพิ่มขึ้นอีกหลายสิ่ง คือ ผ้าแดง เป็นต้น
 แม้สินค้าสามัญ เช่น เครื่องถ้วยชาม ก็ต้องให้รัฐบาลเลือกซื้อ
 ได้ก่อนผู้อื่น ว่าโดยย่อ รัฐบาลทำการค้าหากำไรขึ้นในกรมพระ
 คลังสินค้าอีกอย่างหนึ่ง มูลของกรมพระคลังสินค้ามีมาดังนี้(๑) สินค้า

(๑) ดูประชุมพงศาวดาร ภาคที่ ๖๒ หน้า ๓๕ และพระอธิบาย
 ของสมเด็จพระมหาพรยาตารวราชนูปถัมภ์ ตอนคำนำ.

คำมรดกมากตามรายชื่อที่ปรากฏอยู่ในหนังสือสัญญาค้าขาย ที่ทำ
กับฝรั่งเศสในแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์ ๆ มี ดิบุก งาช้าง
ดิบุกดำ หมากรอก และฝาง และยังมีสินค้าต้องห้าม มีดิน
ประสีขาว, ดินประสีดำ, สุพรรณิธาน, ปืน และเครื่องศัสตราวุธ
เหล่านี้ต้องได้รับ "พระราชทานให้ซื้อไปมา จึงให้ซื้อไปมา ถ้า
และมิได้พระราชทานให้ซื้อไปมา ก็อย่าให้ซื้อไปมา" ดังนี้.

อีกอย่างหนึ่ง ชาวยุโรปที่เข้ามาตั้งห้างค้าขายในกรุงศรีอยุธยา
ได้รับเอกสิทธิ์ผูกขาดจากรัฐบาล ให้ซื้อสินค้าลงอย่างบันทุกลง
เรือไปได้แต่ผู้เดียว เป็นอย่างที่เราเรียกในภาษาอังกฤษว่า Monopoly
เช่นสินค้าหนังโค หนังงวง ไม้ กล้าผักและรังนก ในแผ่นดิน
สมเด็จพระนารายณ์ ๆ ยกให้แก่ชาววิลันดาผูกขาด^(๑) สินค้าพริก
ไทย ยกให้แก่บริษัทอีสต์อินเดียของฝรั่งเศสเป็นผู้ผูกขาด ซื้อ
พริกไทยที่ปลูกในประเทศไทยได้ทั้งหมด โดยให้ราคายันบาท
ละ ๑๖ ปาทาก (เงินสเปญใช้ในเมืองมะนิลา รว ๖ ตำลึงกึ่ง)
พ่อค้าต่างประเทศชาติอื่น จะมาซื้อพริกไทยไม่ได้เป็นอันขาด
บริษัทจะต้องทำบัญชีขึ้นต่อพระคลังสินค้าบอกจำนวน พริกไทยที่
บริษัทซื้อไว้ และในพริกไทย ๑๐๐ บาทนั้น ให้พระคลังหักเอา
ไว้ ๑๐ บาท สำหรับใช้ในราชการ ถ้าหักเอาไว้ยังไม่พอแก่

(๑) ดูประชุมพงศาวดารภาคที่ ๔๑ หน้า ๓๒๒ และภาคที่ ๔๔
หน้า ๓๘, Records of the relations between Siam and Foreign
Countries in the 17th century. vol. II p. 72.

ราชการ ก็ให้ชักไว้อยู่ละ ๒๐ ก็ได้ ถ้าพระคลังต้องการ
 พริกไทย ก็ให้บริษัทรับซื้อไปทั้งหมด ส่วนหัวเมืองให้ยื่น
 บัญชีกับเจ้าเมืองเพื่อส่งพระคลัง^(๑) การผูกขาด ถ้าบริษัทจะ
 เลิกซื้อ ต้องบอกล่วงหน้าสองปี^(๒) ถ้าพ่อค้าต่างประเทศอื่น
 ฝึฝืนรับซื้อพริกไทย มีความผิดรับพริกไทยและปรับเท่าราคา
 ของพริกไทย^(๓) เพื่อตอบแทนการผูกขาดนี้ บริษัทรับสัญญาว่า
 จะส่งเรือเข้ามาลำหนึ่งทุกปี มีกำหนดระหว่างสินค้าและต้องบันทุก
 ผ้าต่าง ๆ ที่พระเจ้าแผ่นดินต้องประสงค์ เป็นจำนวนและราคา
 ซึ่งกำหนดไว้ โดยคิดให้กำไรแก่บริษัท ๒๐ ถึง ๒๕ ในร้อย
 และจะพระราชทานดินประสีวให้อีกส่วนหนึ่ง นอกจากนั้นอนุญาต
 ให้บริษัทซื้อทองแดงและดีบุก ซึ่งพระคลังเคยขาย โดยคิดกำไร
 ร้อยละสิบ แต่กำไรนี้จะยกให้บริษัท^(๔) กับจะซื้อสินค้าอย่างอื่น
 ซึ่งชาวต่างประเทศนำเข้าไปได้โดยไม่ให้ผู้ใดขัดขวาง^(๕) ยกเว้น
 แต่สินค้าที่ผิดกฎหมาย ซึ่งจะต้องซื้อแต่เฉพาะพระคลังสินค้า
 หรือจากพ่อค้านั้นจากพนักงานพระคลัง^(๖) ถ้าหลวงต้องการ

(๑) ดูประชุมพงศาวดารภาค ๔๓ หน้า ๖๖.

(๒) หน้า ๕๔.

(๓) หน้า ๗๓.

(๔) ดูประชุมพงศาวดารภาคที่ ๔๐ หน้า ๘๕.

(๕) หน้า ๗๐.

(๖) หน้า ๓๒.

สินค้าที่บริษัทรับผูกขาดซื้อแต่ผู้เดียว เพื่อมันทุกสำเนาไปขาย
ยังเมืองจีนและญี่ปุ่นเป็นการหลวง บริษัทจะต้องขายสินค้านั้น
ให้แก่หลวงตามจำนวนที่ต้องการ หลวงคิดราคาให้เท่าที่บริษัท
ซื้อไว้^(๑) ในการซื้อต่อบุคนั้น อนุญาตบริษัทให้กำไรที่เกิดขึ้นได้ (ใน
เวลานั้นเห็นจะเรียกว่าถลุง) ประเทศอื่นห้ามขาด ให้บริษัทส่ง
เรือมาภูเก็ตปละลำ และอนุญาตให้บริษัทสร้างห้างในเมืองภูเก็ต
ได้ แต่ต้องส่งแบบห้างให้รัฐบาลดูก่อน เห็นชอบแล้วจึงทำได้
และบริษัทต้องนำสินค้าต่าง ๆ อันจำเป็น ขายแก่พลเมืองด้วย
ถ้าไม่ปฏิบัติตามนี้ พลเมืองภูเก็ต จะไปทำการค้ากับประเทศอื่น
ก็ได้^(๒).

การค้าทางทะเลโดยวิธีผูกขาด ว่าโดยทั่วไป คงจะมีลักษณะ
ดังเล่ามาข้างต้นนี้ ว่าในทางที่ดีหรือไม่ดี ก็ย่อมมีได้ทั้งสองสถาน
สุดแล้วแต่จะหนักเบาไปทางไหนมาก และแล้วแต่เหตุการณ์
สิ่งแวดล้อมว่าจะเป็นอย่างใดในสมัยไหน เรื่องที่ว่าด้วยการค้าขาย
ทางทะเลในสมัยกรุงศรีอยุธยา ซึ่งฝรั่งแต่งไว้ มีเค้าเห็นว่าใน
สมัยนั้นชาวต่างประเทศชาติต่าง ๆ มุ่งแต่จะหาผลประโยชน์ใส่ตน
เกียดกันผู้อื่นให้ไปเสีย มีเรื่องแข่งขันชิงดี ประจบประแจง
ประเทศไทย และกล่าวร้ายป้ายหมิ่นให้กัน ลางคราวก็กลายเป็น

(๑) ดู Records of the relations between Siam and
Foreign Countries in the 17th century. vol. II p. 69.

(๒) ประชุมพงศาวดารภาคที่ ๔๖ หน้า ๓๗

เรื่องวิวาทบาดหมาง ซึ่งทางประเทศไทยก็ลำเอียงไปทางฝ่ายโน้น บ้างฝ่ายนี้บ้าง เป็นเรื่องขำหม้อใหญ่ จึงจะขกไว้ จะกล่าวต่อไป เพียงว่า การค้าผูกขาดนี้ได้เป็นประเพณีสืบต่อมาจนถึงสมัย กรุงรัตนโกสินทร์ แต่ลักษณะที่อนุญาตให้ชาวยุโรปผูกขาดซื้อขายสินค้าบางอย่าง เหมือนเมื่อครั้งก่อน ๆ ถึงตอนนั้นเห็นจะไม่มีแล้ว เพราะไม่ปรากฏหลักฐานในหนังสือต่าง ๆ ว่ายังคงมีอยู่ คงปรากฏแต่การผูกขาดอย่างใหม่ขึ้นคือเรียกว่าภาษี ซึ่งรัฐบาล อนุญาตให้มีผู้ประมูล ไปจัดเก็บเงินค่าภาษีแก่สินค้าที่นำผ่านด่าน หรือนำเข้ามาและออกไปต่างประเทศ ตามกำหนดอัตราที่วางไว้ การผูกขาดเพื่อเรียกเก็บภาษี จึงผิดกันกับการผูกขาดชนิดที่ให้เป็นผู้ซื้อขายสินค้าบางอย่างได้แต่ผู้เดียว แต่ถึงจะผิดกัน เรื่องก็ลงรอยเดียวกัน คือผู้ที่รับผูกขาดเก็บภาษี ก็มักเป็นพ่อค้า เกี่ยวข้องกับการค้าทางทะเลด้วยในตัว วิธีการใด ๆ ที่จะเป็น ผลประโยชน์กับตน ก็จะต้องดำเนินไปตามลักษณะและเหตุการณ์ ที่ตนอาจจะทำได้ ส่วนเรื่องการค้าผูกขาดการค้า ซึ่งพระคลังสินค้า จัดทำเป็นทุนหลวงนั้น คงมีอยู่ เพราะปรากฏว่าในรัชกาลที่ ๒ เมื่อ พ.ศ. ๒๓๖๔ ดอกเตอร์จอห์นครอเฟิต หรือเรียกกันในสมัย นั้นว่าการะฝัด รับคำสั่งจากผู้สำเร็จราชการหัวเมืองอินเดียของ อังกฤษ ให้เป็นทูตเข้ามาเจริญทางพระราชไมตรีเจรจากับประเทศไทย ในเรื่องการเมืองเกี่ยวกับไทรบุรี และเรื่องเกี่ยวกับการค้าขาย ก็จะขอลดหย่อนวิธีเก็บภาษีอากรของไทยในบางประการ

เช่นวิธีที่เจ้าพนักงานลงไปตรวจเลือกซื้อสิ่งของที่ต้องพระราชประสงค์หรือต้องการใช้ในราชการเสียก่อน ไม่ยอมให้นายเรือขายแก่ผู้อื่น และรังเกียจเรื่องวิธีการค้าขายอย่างเป็นของหลวง ห้ามไม่ให้ผู้อื่นขายสินค้านั้น ๆ แก่ผู้ใด สินค้าบางประเภทมีข้าวเปลือก ข้าวสาร เป็นต้น ก็ห้ามขาดไม่ให้บันทุกออกจากเมืองไป^(๑) แต่การค้าผูกขาดของหลวงนี้ ดอกเตอร์ครอเฟิตยอมรับว่าเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งดูเหมือนจะมากกว่ารายได้อย่างอื่น และชมว่าการค้าผูกขาดของหลวง ไม่กินไปถึงสิ่งของส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นของจำเป็นแก่ราษฎร เช่น ข้าว เหล้า น้ำมัน เป็นต้น คงผูกขาดการค้าแต่สิ่งของอย่างที่ได้ตลาดเมืองต่างประเทศต้องการ อันเป็นของฟุ่มเฟือย การผูกขาดนี้ก็ไม่สู้จะเข้มงวดนัก เมื่อได้กำหนดสินค้าชนิดใดเป็นของผูกขาดและต้องการเป็นจำนวนเท่าไรเป็นการแน่นอนแล้ว ถ้าสินค้าชนิดนั้นเกินกว่าที่ได้กำหนดไว้ ก็ยอมให้ซื้อขายกันได้ สินค้าสำคัญที่รัฐบาลผูกขาด คือ พริกไทย, กระวาน, รง, ผาง, เนื้อไม้, กำยาน, งาช้าง, ดีบุก, รันนก และฟองเต่าตนุ^(๒).

ในรายงานของดอกเตอร์ครอเฟิตแห่งหนึ่ง กล่าวว่า มีเรือใบสองเสานาคเล็กจากเมืองสุหรัดในอินเดีย เข้ามากรุงเทพฯ ปีละ ๒ ลำ เรือเหล่านี้บันทุกผ้าเข้มขาว, เครื่องเทศ, ผ้าวิลาส

(๑) ประชุมพงศาวดารภาคที่ ๖๒ หน้า ๓๙-๔๐.

(๒) The Crawford Papers, p. 132.

และผ้ออื่น ๆ ชะนิตเลวเข้ามาจำหน่าย แล้วซื้อน้ำตาล, งาข้าง, เนื้อไม้, กำยาน, รง บันทุกกลับไป การปฏิบัติของเจ้าพนักงานพระคลังซึ่งเกี่ยวกับสินค้าเหล่านี้ ใช้อำนาจกำหนดราคาของที่จะซื้อขายบันทุกลงเรือไป เอาตามชอบใจ ส่วนของที่บันทุกมาขาย ก็เลือกซื้อเอาตามราคาที่กำหนดให้ แล้วเอาไปขายปลีกหากำไรเข้าตน^(๑).

ในรัชกาลที่ ๓ นี้ การแต่งสำเภาของหลวงลดน้อยลง เพราะเกิดอากรขึ้นใหม่ ๆ ซึ่งเรียกว่าภาษี ได้เงินมาใช้ในราชการแผ่นดินแน่นอนดีกว่ากำไรค่าสำเภา การจัดซื้อสินค้าลงสำเภาของหลวงเหมือนแต่ก่อนในที่สุดก็ไม่มี จึงโปรดให้พระคลังสินค้าเป็นเจ้าจำนวนภาษี ให้มีหน้าที่บังคับบัญชาภาษีอากรที่เกิดขึ้นใหม่ ต่อมาในรัชกาลที่ ๕ โปรดให้จัดตั้งหอรัษฎากรพิพัฒน์ คือกระทรวงการคลังขึ้น จึงยกพระคลังสินค้ามารวมกับกรมคลังมหาสมบัติ ยกกรมคลังมหาสมบัติขึ้นเป็นเสนาบดีว่าการคลัง^(๒) แยกการต่างประเทศที่เรียกว่ากรมท่ายกขึ้นเป็นอีกกระทรวงหนึ่ง กรมพระคลังสินค้าทั้งหมดหน้าที่กับเรื่องสินค้า กลายเป็นกรมเจ้าจำนวน มีราชการเกี่ยวข้องกับการจัดการเรื่องภาษีอากร มีอากรบ่อนเบี้ยและอากรหวย ก.ข. เป็นต้น เมื่อเลิกอากรเหล่านี้แล้ว กรมเจ้าจำนวนก็กลายเป็นกรมตรวจแล้วเป็นกรมที่หลวงและกัลปนา

(๑) Burney's Papers, vol. II pt. IV p. 79.

(๒) พระบรมราชาธิบายเรื่องแก้ไขการปกครองแผ่นดินหน้า ๔๓.

และในที่สุดยุบลลงเป็นกองที่หลวง ขึ้นกับกรมคลังมาจนบัดนี้.

๓-การค้าด้วยสำเภา

การค้าทางทะเล แต่โบราณมา ว่าในส่วนประเทศทางตะวันออก ย่อมใช้เรือสำเภาเป็นยานพาหนะ พวกจีนเคยแล่นเรือสำเภามาติดต่อกับประเทศต่าง ๆ ในแหลมอินโดจีน อินเดีย และประเทศอื่น ๆ เป็นเวลานาน นับตั้งแต่ ๑,๕๐๐ ปีขึ้นไป ในสมัยเมื่อแหลมอินโดจีนส่วนมาก ยังเป็นประเทศซึ่งจีนเรียกว่าฟูนัน ครั้นต่อมาแหลมอินโดจีนก็มีความเปลี่ยนแปลงไปตามเหตุการณ์ของประวัติศาสตร์ จนเกิดเป็นประเทศไทยขึ้น การติดต่อกับประเทศจีนก็ยังมิอยู่ และปรากฏว่าประเทศไทยได้แต่งสำเภาไปเจริญทางพระราชไมตรีกับจีนแต่สมัยกรุงสุโขทัยเป็นต้นมา^(๑) จนถึงยุคกรุงรัตนโกสินทร์ในรัชกาลที่ ๔

ก็แลการที่ไทยไปเจริญทางพระราชไมตรีกับประเทศจีน ก็เพื่อแลกเปลี่ยนสินค้าทำการซื้อขายกันได้สะดวกเท่านั้น เป็นอย่างเดียวกับที่ไทยทำทางพระราชไมตรีกับชาวยุโรปในรุ่นหลัง แต่ในสมัยเมื่อห้ากร้อยปีที่ล่วงมานี้ ประเทศจีนกำลังมีบุญหนักศักดิ์ใหญ่ แผ่อาณาเขตต์ออกไปกว้างขวาง พระเจ้าแผ่นดินจีนจึงมีวเมายู่ด้วยอำนาจวาสนา ซึ่งตามธรรมดาก็น่า

(๑) ดูประชุมพงศาวดารภาคที่ ๕

ก้องนั้น ไม่ใช่ว่าไทยยอมไปขึ้นเป็นเมืองออกของจีน หรืออย่าง
ที่จีนเหมาเอาว่าเมืองไทยเคยเป็นเมืองขึ้นของจีน หากเป็น
เพราะการแต่งพระราชสาส์นไปเมืองจีน ล่ามจีนแปลเป็นภาษา
จีนว่าจิ้มก้อง แล้ว “แต่งยกย้ายเสียใหม่ตามชอบใจของตัว ไม่
ให้ไทยทราบด้วย ครั้นแต่งเป็นหนังสือจีนก็กลับความเสียอย่าง
อื่น เขียนใจความว่าพระเจ้าแผ่นดินไทยลูกจีนขึ้นก้มไปถึงพระ
เจ้าแผ่นดินปะกิ่ง ขออ่อนน้อมยอมตัวถวายเป็นข้าขอบขัณฑ
สีมาอาณาจักรของพระเจ้ากรุงปะกิ่ง และขอถวายเมืองเป็น
เมืองก้องสามปีครึ่งหนึ่ง ขอพึ่งพระบารมีพระเจ้ากรุงปะกิ่งซึ่งเป็น
เอกอัครมยุขกว่าพระเจ้าแผ่นดินทั้งปวงทั่วโลก จะขอให้พระเจ้า
กรุงปะกิ่งทรงพระมหากรุณา อนุญาตให้สำเภาของพระเจ้าแผ่นดิน
ไทย ได้ไปมาค้าขายที่เมืองจีน เหมือนได้โปรดให้ซื้อสิ่งของ
บนสวรรค์ มาใช้ในเมืองไทยไกลทะเลกันดารนั้นเถิด”(๑) เรื่อง
เป็นเช่นนี้ ไทยหลงเข้าใจผิดกันมาจนถึงรัชกาลที่ ๔ จึงได้ทราบ
ความข้อนี้ขึ้น ดังมีความพิสดารแจ้งอยู่ในพระบรมราชาธิบาย
รัชกาลที่ ๔ เรื่องก้องนั้นแล้ว แต่จีนยังหลงเข้าใจผิดอยู่ตลอด
มาจนถึงสมัยต้นรัชกาลที่ ๕ จีนก็มาทวงก้อง เพราะไทยหาบเข้า
ใจผิดเลืกมาเสียนานแล้ว ในครั้งนั้นได้มีการปรึกษาในคณะวิล
ออฟสเตดส์ (ประมุขรัฐมนตรี) ซึ่งเรียกเป็นสามัญว่าเกาซิล

(๑) หนังสือชุมนุมพระบรมราชาธิบายในรัชกาลที่ ๔ หน้า ๕๘ เป็น
ต้นไป

เป็นการใหญ่ ผลที่สุดก็เป็นอันเลิกล้มเต็ดขาดแต่นั้นมา

การค้าสำเภาของประเทศไทยที่เป็นการหลวง ได้มีมาแล้วช้านาน เพราะปรากฏว่าเมื่อ พ.ศ. ๑๕๔๘ ก็ยังมีราชข้อตำแหน่งพนักงานประจำเรือสำเภา ในทำเนียบศักดินาข้าราชการครั้งแผ่นดินสมเด็จพระไตรโลกนาถอยู่ ในหนังสือฝรั่งที่แต่งไว้ในสมัยต่อมา ก็พูดถึงเรือสำเภาหลวงอยู่บ่อยๆ เช่นในที่แห่งหนึ่ง^(๑) กล่าวว่า เรือสำเภาของพระเจ้าแผ่นดิน ๒ ลำ มีจีนและแขกเป็นลูกเรือ บันทุกหนั่งกว้าง หนั่งโค, ฝาง, น้ำรัก, น้ำตาล ทราบแดงและงาช้างออกไปเมืองญุ่น ดังนั้น นอกจากมีเรือสำเภาของหลวงไปค้ายังท่าเมืองประเทศต่าง ๆ ในรัชกาลที่ ๓ ปรากฏว่าเจ้านายข้าราชการผู้ใหญ่ แต่งสำเภาไปค้าขายต่างประเทศด้วย^(๒) จึงน่าจะต้องเข้าใจว่า ประเพณีคงมีมาแล้วแต่ก่อน

เรื่องแต่งสำเภาไปค้า นายร้อยเอกเบอรันที่เป็นทูตเข้ามาในรัชกาลที่ ๓ เขียนไว้ว่า การค้าของไทยกับประเทศจีนทางท่ากรุงเทพฯ ๓ มีมาแล้วแต่ดึกดำบรรพ์ และเป็นการค้าส่วนใหญ่ที่สุดของประเทศ มีเรือสำเภาะวางบันทุกเกือบ ๓๐,๐๐๐ ตัน ออกจากท่ากรุงเทพฯ ๓ ไปเมืองจีน ในระยะปีหนึ่ง ๆ มีเรือสำเภามาจากเกาะไหหลำตั้งแต่ ๒๐ ถึง ๔๕ ลำ จากเมืองท่าอื่น ๆ ใน

(๑) Records of the relations between Siam and Foreign Countrie p.39.

(๒) คำนานภาษัฏการค่านำหน้า ๒๓

เมืองจีน ๓๖ ถึง ๕๐ ตำ มีกำไรในการค้าตั้ง ๓๐๐ เปอร์เซนต์
พ่อค้าชาวจีนในกรุงเทพ ฯ ยังได้ทำการค้ากับท่าเมืองต่าง ๆ ของ
มะลายู มีเรือสำเภามาจากกรุงเทพ ฯ ไปเมืองสิงคโปร์ และเมือง
เกาะหมากปีหนึ่ง ๓๐ ถึง ๔๐ ลำ เมื่อ พ.ศ. ๒๓๖๑ หมอกรอ
เฟ็ดรายงานว่ามีเรือสำเภานับทุกสินค้าไทยไปยังท่าเมืองสิงคโปร์
ถึง ๓๐ ลำ มีระวางบันทุกสินค้าสี่ถึงห้าพันตัน ขากลับบันทุก
เอาสินค้าอังกฤษและอินเดียเป็นราคาเกือบ ๒๕๐,๐๐๐ เหรียญ
การค้ากับประเทศจีนอยู่ในบังคับบัญชาของพระคลัง มีเจ้าพนักงาน
จัดการซื้อพระยาโชดิก

การค้ากับเมืองญวน ใช้เรือสำเภานาขนาดเล็ก ๒๐ ถึง ๕๐ ลำ
บันทุกเหล็กเปลือกไม้สำหรับข้อม (ฝางและแกลเป็นต้น)
หนังสือตัวขาว ๆ ล ฯ ไปขาย ขากลับบันทุกเอาเสื้อสำหรับทำใบ
เรือสำเภา แพร, เครื่องปั้นดินเผาและหมากเข้ามา ^(๑)

ในหนังสือเรื่องสยามของเซอร์ยอนเบวริง (Bowring's Siam
vol. I. p. 246) ได้นำเรื่องการค้าสำเภาซึ่งหมอกัตสล์ฟแต่งมากล่าว
ไว้ว่า ในเดือนกุมภาพันธ์ มีนาคมและต้นเดือนเมษายน
มีเรือสำเภาเข้ามาจากเกาะไหหลำ กวางตุ้ง โชกา เอ๋หมิง นิงโผ
และท่าเมืองอื่นๆ สินค้าที่บันทุกสำเภาเข้ามา ส่วนมากเป็นของ
ต่าง ๆ สำหรับพวกจีน และเนื้อเงินเป็นจำนวนมาก เวลากลับ
ออกไปในระหว่างปลายเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ถ้าไปถึง

(๑) Burney's Papers, vol.II, pt. IV p 79.

ทะเลเหลืองก็บันทึกเอาน้ำตาล, ฝาง และหมาก ออกไปเป็น
ส่วนมาก เรือสำเภาเหล่านี้ มีจำนวนประมาณ ๔๐ ลำ เรียกว่า
เรือเบ๊เซ่ท่าจีน (เรือหัวขาว) ตามปกติต่อในประเทศไทย มี
ขนาดระวางเรือราว ๒๖๐ ถึง ๓๐๐ ตัน พนักงานประจำเรือเป็น
จีนชาวแต้จิ๋ว เรือสำเภาเหล่านี้ ส่วนมากเป็นของพ่อค้าจีนใน
กรุงเทพ ฯ และข้าราชการไทยชั้นผู้ใหญ่

ต่อมาในสมัยรัตนโกสินทร์ราชกาลที่ ๓ การค้าสำเภาของ
หลวงและของเจ้านายขุนนางผู้ใหญ่ลดน้อยลงทุกที เพราะเปลี่ยน
มาใช้เรือกำปั่นใบอย่างฝรั่งขึ้น “พระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้า
อยู่หัวทรงพยากรณ์ว่า เรือสำเภาคงจะสูญไป อาศัยเหตุนี้ เมื่อ
ทรงพระราชดำริหาแบบอย่างพระเจดีย์ที่จะสร้างที่วัดคอกกระบือ
ทรงระลึกขึ้นถึงธรรมทั้งหลาย ซึ่งพระเวสสันดรโพธิสัตว์
อุปมาเหมือนสำเภายานนาวาในมหาเวสสันดรชาดก กัณฑ์กุมาร
จึงโปรดให้สร้างพระเจดีย์มีฐานเป็นสำเภา เท่าขนาดเรือสำเภา
จริงขึ้นไว้ที่วัดคอกกระบือ มีพระราชดำรัสว่า ‘คนภายหลัง
อยากจะเห็นสำเภาเป็นอย่างไรจะได้มาดู’ ดังนี้ เมื่อสร้างสำเภา
เจดีย์แล้ว จึงโปรดให้ขนานนามพระอารามเปลี่ยนใหม่ เรียกว่า
วัดยานนาวา ซึ่งเรียกกันมาจนตราบเท่าทุกวันนี้” (๑)

ตามที่ทรงพยากรณ์ไว้ว่า เรือสำเภาคงจะสูญไป ก็เป็นการ
สมจริง เพราะต่อมาในรัชกาลที่ ๔ ได้ความตามที่เซอร์ยอนเบ

(๑) อธิบายเรือสำเภาวัดยานนาวาหน้า ฯ

ริงกล่าวไว้^(๑) ว่าในระหว่าง ๒๐ ปีล่วงมานี้ จำนวนเรือสำเภาที่ใช้
ในการค้าลงจำนวนลงไปโดยลำดับ เพราะต่อเรือตามแบบอย่าง
ของชาวยุโรปมาใช้แทนกันขึ้นบ้าง ตั้งเรือของสมเด็จพระเจ้า
อยู่หัวทั้ง ๒ พระองค์ ที่บันทึกของส่วยไปจำหน่ายเป็นสินค้ายัง
ทำเมืองในเกาะชวาและมลายู เมืองกวางตุ้ง เอ๋หมิง เซี่ยงไฮ้และ
ลางที่ไปถึงอ่าวปีจีตัน ทะเลเหลืองก็ใช้กำปั่นใบม้อยหลายลำ^(๒)
รวมทั้งเรือค้าของข้าราชการผู้ใหญ่ด้วย ส่วนการค้าสำเภาและ
การค้าขายฝั่ง พวกจีนยังคงจัดทำอยู่^(๓) เซอร์ยอนเบาริงได้ทำนาย
ไว้เหมือนกัน ว่าต่อไปอีกไม่ช้าเพียง ๒-๓ ปี เรือกำปั่นใบจะ
เข้ามาแทนเรือสำเภาในการค้าทางทะเลโดยเด็ดขาด ความก็สม
จริง เรือสำเภาที่เหลืออยู่เป็นลำสุดท้าย คือเรือสำเภาช้อบวน
เฮง เป็นของพระยาพิศาลผลพาลิข (จีนสื่อพิศาลบุตร) และ
ไปอับปางแตกลงกลางทะเลเมื่อราวปีมะโรงสำฤทธิศก จุลศั
กราช ๑๒๓๐ (พ.ศ. ๒๔๑๗)

ถึงแม้การค้าทางทะเลจะได้เปลี่ยนเป็นเรือกำปั่นใบก็จริงแต่
เรือที่จะเข้าไปในเมืองท่าของประเทศจีน ต้องเป็นเรือสำเภาจึง
จะเข้าไปได้สะดวก เพื่อแก้ความขัดข้องในข้อนี้ พวกเจ้าสัวซึ่ง
เป็นเจ้าของเรือกำปั่นใบที่ค้าขายกับประเทศจีน เมื่อเรือจะถึง

(๑) Bowring's Siam, vol. I p. 252

(๒) do p. 263

(๓) do p. 240

ท่าเมืองเช่นเมืองเทียนจิน ก็ต้องจัดให้มีขบวนไม้ไผ่ทำเป็นแผง
เขียนเป็นตาเรือปะหัวเรือทั้งสองข้างขึ้นไว้ชั่วคราวให้ดู ประหนึ่งว่า
เป็นเรือสำเภา เจ้าหน้าที่จึงยอมให้เขาได้

ภายหลังเห็นว่าเป็นความลำบาก จึงต่อเรือชนิดพันธุ์ทาง
หัวเป็นสำเภา ท้ายเรือเป็นกำปั่น เสาใบกลางเป็นเสาใบสำเภา
แต่ก็ลำบากอีก จึงเปลี่ยนเสากลางเป็นเสาใบกำปั่น เรือกำปั่น
พันธุ์ทางนี้เรียกว่ากำปั่นบ๊วย

ท่านคงนึกแปลกใจอยู่บ้าง ว่าเวลานี้ยังมีเรือสำเภาอยู่จะ
ว่าสูญไปอย่างไร แต่ที่จริงสำเภาที่เห็นอยู่ในทุกวันนี้เป็นเรือ
สำเภาแบบไหหลำ หากเรือสำเภาที่กล่าวถึงนี้ไม่ แบบเรือสำเภา
ที่แท้จริง ก็คือที่มีอยู่ที่วัดยานนาวา แต่ภายหลังสำเภาชำรุด
ตอนหัวเรือหักพังลง ได้บูรณปฏิสังขรณ์ใหม่ รูปหัวเรือเห็นจะ
ผิดไปจากเดิม เพราะได้ทราบจากผู้ใหญ่เล่าให้ฟังว่า เรือสำเภา
ของพวกเขาเจ้าสัวที่ไม่ค้าขายยังเมืองจีนแต่ก่อน หัวของเรือสำเภา
ของเดิมมีรูปเหมือนมัตโคนพระของเก่า (มีตัวอย่างอยู่ในสถาน
พิพิธภัณฑ์แห่งชาติ) หากเป็นรูปมัตโคนอย่างที่ชอบใหม่นี้ไม่
และโดยเหตุที่รูปเรือสำเภาซึ่งมีอยู่ ใ้พระเจดีย์แทนเสาใบ
และมีสิ่งอื่น ๆ อีกหลายอย่าง ซึ่งทำให้เป็นแบบอย่างไม่
ได้ จึงขอนำลักษณะของสำเภาตามที่คุณเขียนได้ทราบมาพอเป็น
เค้ามาเล่าไว้ดังต่อไปนี้

เรือสำเภานะดินนี้ ตอนหัวเรือตรงที่แหะออกเรียกว่าปากปลา มีลูกกรงเป็นลายประเจียนสำหรับยึดปากปลา สองข้างบักรงตะขาบข้างละอัน ถัดหัวเรือเข้ามาทั้งสองข้างเขียนเป็นตาเรือสีขาวดำ ตอนหน้าเรือปิดกระดานคืบหลินมีตัวหนังสือจีน (อย่างที่ใช้ปิดไว้สองข้างประตูเรือน) ข้างหนึ่งเขียนว่า “เล่งเท้าแซกิมกัก” แปลว่าหัวมังกรออกเขาทอง อีกข้างหนึ่งเขียนว่า “โหว่เค้าฮวดงั่นเง้ง” แปลว่าปากเสียงออกเขียวเงิน ตอนหัวเรือด้านตัดดัดปากปลาลงไปทาสีพื้นแดง ตรงกลางมีตะปิงทำด้วยกระดานรูปคล้ายปากสิงโตสำหรับพาดปากปลา ใจกลางเขียนเป็นวงกลมทาสีขาว ข้างเรือทั้งสองข้างทำเป็นช่องสี่เหลี่ยมทาสีอิฐ มีช่องสี่เหลี่ยมเล็กทาสีขาวอยู่กลางช่องใหญ่แล่นเป็นช่องๆ ตลอดไปตั้งแต่หัวถึงท้ายเรือ เว้นตอนกลางเรือแต่ก่อนไปทางท้ายหน่อยไว้ช่องหนึ่ง แหะเป็นช่องทะเลสำหรับขึ้นลง กราบอยู่ปริมน้ำเพียงราโทเรือเรียกว่า ปอมึง มีทั้งสองข้างเรือ และปิดกระดานคืบหลินช่องละคู่ ข้างหนึ่งว่า “ซุ่นฮวงซุ่นจ๊วยซุ่นนังอ” แปลว่าตามลมตามน้ำตามใจคน อีกข้างหนึ่งว่า “ติดใช้ติดหลัดติดบ้านกิม” แปลว่าได้ทรัพย์ได้กำไรได้ทองหมั้น ตอนท้ายเรือยกเป็นดาดฟ้าสูง กันข้างเป็นลายสี่เหลี่ยมอย่างข้างเรือ เหนือขึ้นไปมีลูกกรงเป็นซี่ๆ ท้ายเรือที่เดี๋ยวนั้น บักเนี้ยสั่ว (มีรูปเหมือนกรรจิง) กันหนึ่งอยู่ตรงกลาง สองข้างบักรงปลายแหลมข้างละคู่ ท้ายเรือด้านตัดทาสีแดง มีวงกลมสีขาว ใต้วงกลมเป็นตัว

หนังสือจันบอกขอเรือ ถัดลงมาตอนเหนือหน้าเขนเป็นรูปนก
อินทรีแล้วจึงถึงหางเสือทำด้วยไม้เขลง ที่มลงไปคือ ๆ เอา
เชือกหลายเส้นโยงรั้งไว้ไม่ให้จมน้ำดำลงไป แล้วมีเชือกอีกสอง
เส้นรั้งตอนล่างของหางเสือไม่ให้กระดกขึ้น เชือกสองเส้น
ลอดท้องเรือไปขึ้นทางหัวเรือ มีลูกประจำทำด้วยไม้สักเรียกว่า
เลกได้ร้อยเชือกตลอดไป เพื่อกันเพรียงกิดเชือกขาด

เสาใบมีตอนหัวเสาหนึ่ง และตอนกลางอีกเสาหนึ่ง เสา
ใบทำด้วยไม้สัก มีปลอกเหล็กคาดเป็นเปละๆ แล้วมีไม้
ประกับตามยาวราว ๘ อัน เพื่อกันไม่ให้ใบเมื่อขึ้นฉล่อนติดปลอก
เหล็ก ตัวใบใช้เสื่อกระจูดเพละกันหลายแผ่น แล้วมีไม้ไผ่
เมืองจันสามลำทาบตามใบเรียงกันขึ้นไป จนให้เดินต่ำได้

พนักงานประจำเรือคือจุนจู มีหน้าที่เป็นนายเรือ แต่
ผิดกับนายเรือที่เรียกว่ากัปตัน เพราะจุนจูมีอำนาจสิทธิขาดใน
สินค้าทั้งหมด จะซื้อขายอย่างไรก็ได้แล้วแต่จะเห็นสมควร
แต่ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการทั่วไปในเรือ ซึ่งตกเป็นหน้าที่
ของฮ้อจ่างหรือต้นหน ส่วนการควบคุมบัญชีสินค้าเป็นหน้าที่
ของลำดำ คนถือท้ายเรียกว่าไต้ก๋ง นอกนยังมีพนักงานช่างไม้,
คนครัว และอื่นๆ อีกหลายคน พวกคนเรือชั้นเลวแบ่งออกเป็น
สองพวก พวกหนึ่งเป็นชั้นหัวหน้าเรียกว่าเท่ามัก มีอยู่
๒-๓ คน มีหน้าที่ดูแลสมอ, ใบเรือและอื่นๆ อีกพวกหนึ่ง

เป็นพวกคนเรือชั้นเลว เกี่ยวกับตอนสมอหักใบสดใบและงาน
กุดต่างๆ

พนักงานในเรือทุกคน ยกเว้นพวกคนเรือชั้นเลว มีห้อง
บาหลี่สำหรับตนเอง เป็นห้องขนาดเล็กแคบๆ อยู่ยื่นไม่พ้น
ส้วมะ ถ้าใครจะโดยสารไปกับเรือสำเภา ประสงค์จะได้อยู่
บาหลี่สำหรับหลับนอนก็ต้องเช่าจากเจ้าของเป็นการส่วนตัว จะ
ให้หรือไม่ให้ จะถูกหรือแพง ก็แล้วแต่เจ้าของบาหลี่จะตกลง
พนักงานในเรือเหล่านี้ มีสิทธิ์บรรทุกสินค้าไปขาย หรือ
ซื้อสินค้ามาจำหน่ายเป็นส่วนตัวได้มากน้อยตามส่วนที่กำหนดให้

การเดินเรือสำเภาไม่มีแผนที่เดินเรือ ให้แต่เข็มทิศเป็น
เครื่องช่วย นอกนั้นใช้สังเกตดูฝั่งดูแหลมเป็นเครื่องหมาย
เพราะฉะนั้นเรือสำเภาจึงไม่กล้าออกทะเลลึก เพราะหาที่สังเกต
ไม่ได้ ต้องพยายามแล่นให้ใกล้ฝั่งเสมอ นำสำเภาเข้าไป
ระหว่างเดือน ๓ เดือน ๔ คือแล่นเรือมาในระหว่างมีลมมรสุม
ตะวันออกเฉียงเหนือพัดลงใต้ และออกไปในราวเดือน ๗ เดือน
๘ ให้ทันลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ซึ่งพัดขึ้นเหนือ

เรือสำเภาเข้า มักจะมาถึงคราวละ ๓-๔ ลำ จอดอยู่แถว
ปากคลองโอเอียงแต่ลำไปทางทิศตะวันตก จอดเรียงกันเป็นสอง
แถวหันหัวไปทางปากน้ำ ถ้าเรือลำใดมาถึงหลัง เรือลำที่จอด
อยู่ก่อนจะมีคนไปยืนอยู่หัวเรือตีฆ้องรับ ๓ ลา เรือที่กำลังเข้า
มาก็ตีรับเช่นเดียวกัน ถึงคราวเปิดระวางเรือ ต้องมีเจ้าพนักงาน

ไป “เหยียบหัวตะเภา” เพื่อเจ้าพนักงานจะได้เลือกขึ้นสินค้า
ที่ต้องการเสียก่อน และตามธรรมดาเรือก็มีของขวัญให้แก่ผู้
“เหยียบหัวตะเภา” ด้วย ได้ทราบว่าเขาพนักงาน “เหยียบหัว
ตะเภา” ตกเป็นหน้าที่ขุนท้องวารีหรือภักดีจำไม่ถนัด ข้าราชการ
กรมท่าซ้าย (เซอร์ยอนเบาริงว่าเรือสำเภาที่เข้ามาใหม่ของสำหรับ
ถวายพระเจ้าแผ่นดินและของให้สำหรับเสนาบดีด้วย-หน้า ๒๔๐)
เสร็จแล้วจึงจะจัดการขายสินค้าได้ พวกลูกเรือมีสิ่งของเบ็ดเตล็ด
อะไรต่างๆ ที่ซื้อเป็นสินค้าส่วนตัว ก็เอาออกมาวางขายบนเรือ
มีคนไปเลือกซื้อหากันอย่าง สนุกสนาน คล้ายตลาดยี่สานเป็นเวลา
นานสองเดือน

ระหว่างที่เรือสำเภายังจอดอยู่จนกว่าจะถึงฤดูเรือออกก็ต้อง
เข้าอุ้เพื่อซ่อมแซมสิ่งที่เกิดรั่วเสียหาย อยู่สำเภาหนึ่ง มีตลอดไปทาง
ฝั่งซ้ายแม่น้ำเจ้าพระยา ตั้งแต่ปากคลองผดุงกรุงเกษมตลอดลง
ไปถึงบางคอแหลม เพราะแม่น้ำตอนนั้นเป็นท้องคุ้ง สะดวก
แก่การทำอุ้ ตำบลที่เรียกว่าบ้านอยู่เดี๋ยวนี้ ก็คืออยู่เรือสำเภา
นั่นเอง อันนั้นใช้ชุดเป็นทางเข้าไปอย่างง่าย ๆ เมื่อเอาเรือเข้า
อุ้แล้ว ก็ปักขลุ่ยตอนปากอุ้เอาดินถมอีกที่แน่น แล้วช่วย
กันวิดน้ำออก ซึ่งต้องใช้คนมาก อนึ่งเรือที่เข้าอุ้นั้น ไม่
จำเป็นต้องเป็นเรือสำเภาเท่านั้น ย่อมใช้สำหรับเรือแจวและเรือ
อื่น ๆ ด้วย

๔ - ภาษีกายใน

ในตอนนั้น จะพูดเรื่องภาษีกายในแซกไว์ก่อน เพราะภาษีกายในเคยอยู่ในบังคับบัญชาของกรมศุลกากร ในตอนหลังก่อนได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ยุบเลิกภาษีนี้นี้เสีย เมื่อมีพระราชบัญญัติแก้ไขพิภักตภาษีกายในพุทธศักราช ๒๔๗๐

มูลเหตุที่เกิดภาษีกายใน เนื่องมาแต่เรื่องจัดตั้งภาษีกายในขึ้นเมื่อในรัชกาลที่ ๓ “ภาษีกายจะเป็นภาษีกายอะไรก็ไม่ทราบ เห็นจะไม่ใช้หมายความว่าเงินที่เก็บเอา คงจะแปลว่าใหญ่ว่ามาก มีอย่างในกฎหมายให้ยบาลว่า ‘ทรงพระกรุณาเอาช่างใส่เงาด้วยพระที่นั่งไชย’ ช่างนั้นมีภาษีกาย ช่างพระที่นั่งตำตา ให้ทุลขอถวายชีวิต’ อีกบทหนึ่งว่า ‘อนึ่งพระที่นั่งเสด็จเข้าต่อเถื่อนและเถื่อนมีภาษีกาย พระที่นั่งตำตาอย่าควาน ๆ อย่าให้ช้อ อนึ่งจะทรงบาศและเถื่อนมีภาษีกายก็ดี ตรัสเรียกบาศอย่าขึ้น’ ที่มาเข้าใจว่าเป็นเงินเก็บเอานั้น น่าจะหลงเลื่อนความหมายมาจากคำประมุขภาษีกายกร ประมุขก็คือประมุข เป็นความหมายว่ารวบรวมอากรส่วนใหญ่หรือส่วนมาก”^(๑) ตามข้อสันนิษฐานนี้ เข้ากันสนิทกับพระบรมราชาธิบายเรื่องแก้ไขการปกครองแผ่นดิน

(๑) ในปทานุกรมมตายอังกฤษฉบับของ Wilkinson มีคำ basi แปลว่า จำนวนชดเชยเพื่อเหลือเพื่อขาดเกินจากจำนวนที่กำหนดไว้

แห่งหนึ่ง (หน้า ๓๘) ว่า “การแต่งสำเภาไปค้าซึ่งเป็นเสี่ยงทาย
เคราะห์ร้ายอยู่หน่อยๆ ลดถอยไปด้วยเกิดอากรขึ้นใหม่ๆ ได้
เงินมาใช้ในราชการแผ่นดินแน่นอนดีกว่ากำไรค้าสำเภา อากร
เหล่านั้นให้เรียกว่าภาษี เพราะเป็นอากรที่เกิดขึ้นที่เรียกมาแต่ก่อน
เป็นของเกิดขึ้นใหม่เหมือนหนึ่งเป็นกำไร ซึ่งพระบาทสมเด็จพระ
พระนั่งเกล้า ฯ เจ้าอยู่หัวมีพระราชประสงค์จะให้เห็นว่า เงิน
เก่าเท่าใด เกิดขึ้นในรัชกาลของท่านเท่าใด จึงโปรดให้คลัง
สินค้าเป็นเจ้าจำนวนเสียต่างหาก แลกกันกับการจัดซื้อสินค้าลง
สำเภา ตามที่เคยเป็นพนักงานมาแต่ก่อน การที่จะบังคับบัญชา
อากรเก่าใหม่เหล่านี้ จึงได้แยกเป็นสองแผนก อากรเก่าอยู่
ในพระคลังมหาสมบัติ อากรใหม่ซึ่งเรียกว่าภาษี อยู่ในกรม
พระคลังสินค้า”

ภาษีซึ่งเป็นอากรเกิดใหม่นี้ ในรัชกาลที่ ๓ ปรากฏว่ามี
อยู่ ๓๘ อย่าง^(๑) ต่อมาได้มีแก้ไขเพิ่มและลดจำนวนชนิดภาษี
มาเป็นลำดับ ในบรรดาภาษีเหล่านี้ มีรายชื่อที่เกี่ยวกับสินค้า
ขาออก คือภาษีเบ็ดเสร็จ (เก็บจากของลงสำเภา) สินค้า
ออกเหล่านี้เดิมเก็บเป็นภาษีขาออก ครั้นเมื่อมีการเก็บภาษีผูก
ขาดขึ้น เป็นการเก็บซ้ำ จึงโปรดให้ยกเลิกเก็บเป็นภาษีขาออก
เสีย เปลี่ยนเป็นเก็บภาษีผูกขาดแต่อย่างเดียว ส่วนภาษีขาเข้า
ไม่ปรากฏ ทั้งนี้คงเนื่องจากข้อสัญญาที่รัฐบาลไทยได้ตกลงไว้

(๑) ตำนานภาษีอากร คำนำหน้า ๓๒

กับนายร้อยเอกเบอร์นี ซึ่งให้เก็บแต่ภาษีปากเรืออย่างเดียวเป็น
การเหมา ภาษีขาเข้าจึงไม่มี ในรัชกาลที่ ๔ และต่อมา คงจะ
ได้เป็นภาษีผูกขาดประเภทหนึ่ง โดยเก็บเป็นฟักัดอัตราตามราคา
ร้อยละ ๓ แต่จะยกเอาไว้พูดในตอนที่ว่าด้วยการศุลกากร

การบังคับบัญชาภาษีเหล่านี้ก่อนรัชกาลที่ ๕ จะแบ่งแยก
ขึ้นกรมอะไรบ้างไม่ปรากฏ คงทราบแต่ว่าก่อนจัดการพระคลัง
ตั้งหอรัษฎากรพิพัฒน์ขึ้น แยกย้ายไปขึ้นอยู่กับกรมต่าง ๆ ปรากฏ
ในบัญชีซึ่งทำในรัชกาลนั้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๑๕ ว่าขึ้นอยู่กับกรม
ต่างๆ คือ กรมพระคลังมหาสมบัติ, กรมพระคลังสินค้า, กรม
พระกลาโหม, กรมมหาดไทย, กรมพระคลังซ้าย, (มีหน้าที่จัด
ซื้อเครื่องเหล็กต่างๆ) กรมพระคลังขวา (มีหน้าที่ซื้อสิ่งของ
ต่างๆ มีน้ำยาทาสี เป็นต้น) กรมท่ากลาง กรมพระคลังราชการ
กรมท่าซ้าย และกรมนา^(๑) ส่วนเงินภาษีอากรที่เจ้าภาษีรับประมูล
ไป เมื่อขึ้นอยู่กับกรมใด เจ้าภาษีเป็นผู้นำส่งต่อกรมนั้น แล้ว
กรมนั้นนำส่งพระคลังมหาสมบัติ แต่มีแบ่งเงินลงส่วนพระราช
ทานแก่เจ้านายข้าราชการหรือสถานที่ราชการที่ระบุไว้เสียก่อน ยก
ตัวอย่าง

ภาษีน้ำตาลทราย หลวงพิทักษ์ทศกรรับทำ รวมเงิน ๖๖๐ ซึ่ง
ขึ้น พระคลังสินค้า ๖๑๘ „

„ กรมพระราชวังบวร ฯ ๑๕ „

(๑) คำนานภาษีอากร คำนำนหน้า ๒๖ ถึง ๒๘

„ กรมพระศรีสุตาไลย	๓ ชั่ง
„ กรมหมื่นสุรินท	๓ „
„ กรมหลวงรักษารณเรศ	๒ „
„ กรมหมื่นอับสรสุตาเทพ	๑๗ „
„ เจ้าคุณวัง	๒ „ ^(๑)

หรืออีกตัวอย่างหนึ่งในรัชกาลที่ ๕ ภาษีขาเข้าร้อยละสาม
 ขนกรมพระกลาโหม แบ่ง

„ พระคลังมหาสมบัติ	๕๔๕ ชั่ง
„ เจ้าสิ้นพระชนม์	๓ „
„ เจ้าตั้งกรมแล้ว, เจ้ายังไม่ได้ตั้งกรม	๖ „
„ เจ้าพนักงานกรมท่า	๕ „

ลักษณะแบ่งเฉลี่ยเงินภาษีอากรในทำนองนี้^(๒) มีอยู่ตลอด
 ไปทุกประเภทภาษีอากร ถ้าจะสันนิษฐานก็ต้องเข้าใจว่างบ
 ประมาณรายได้รายจ่ายของแผ่นดิน ก่อนตั้งหอรัษฎากรพิพัฒน์
 เป็นการรับและจ่ายอยู่ในตัวกระจัดกระจายไปทุกกรม เงินที่นำ
 ส่งเข้าห้องพระคลังมหาสมบัติก็คือจำนวนเงินที่หักเสร็จแล้ว ได้
 พบรายงานของพระยาพิพิธโกศัย บั๊วอกจัตวาสกุลศักราช ๑๒๒๔

(๑) คำนานภาษีอากร คำนำนหน้า ๑๗

(๒) ดูประกาศเรื่องจะพระราชทานเบี้ยหวัดพระโอรสพระธิดา
 ในกรมพระราชวังบวร ในประชุมประกาศรัชกาลที่ ๕ ภาค ๗ หน้า ๖๕
 ประกอบ

กราบบังคมทูลแสดงรายการประเภทภาษีอากร ขึ้นกับกรมไร
และได้เงินเท่าไร แบ่งไปขึ้นกรมพระราชวังบวร ฯ พระพุทธ
บุษยรัตน์, พระศรีรัตนปฏิมากร พระคลังมหาสมบัติและ
ฯลฯ เป็นเงินเท่าไร ดังนั้นแสดงว่าได้มีประมวลเงินรายได้ราย
จ่ายของแผ่นดิน เป็นอย่างคล้ายกับรายงานประจำปีของกระทรวง
การคลัง

ในบรรดาสินค้าที่กำหนดเก็บเป็นภาษีผูกขาด ถ้าเป็นสินค้า
ขาเข้าขาออก เจ้าภาษีส่งคนไปประจำจัดเก็บในเรือที่บรรทุกสินค้า
เข้ามาและออกไปแล้วแต่ลักษณะของสินค้า ถ้าเป็นสินค้าภายใน
ประเทศ ส่วนมากไปตั้งโรงภาษีเก็บอยู่ต้นทางที่เรือหรือ
พาหนะอย่างอื่นจะผ่าน ผู้เป็นเจ้าของเป็นคนขึ้นโดยมาก (ที่
เป็นคนไทยรับทำภาษีอากรก็มีบ้างแต่น้อย) เพราะเรื่องที่จะเกิดมี
ภาษีอากรผูกขาดขึ้นก็เนื่องมาจากคนจีนเป็นผู้เสนอขอรับทำ สิ่ง
ของกลางอย่าง, เมื่อมาขอรับทำ รัฐบาลเห็นว่าเป็นทางจะได้เงิน
เป็นรายได้ของแผ่นดินมาแน่นอนดีกว่าวิธีอื่นในสมัยนั้น ก็
อนุญาตให้ไป หรือสิ่งของกลางอย่างไม่เคยเป็นเงินรายได้มาแต่
ก่อน เช่นอากรรังนก เมื่อคนจีนมาขอรับทำ และหลวง
ก็ได้เงินขึ้นเป็นอติเรกလာก จึงอนุญาตให้ผูกขาดไป พวกเจ้า
ภาษีอากรเหล่านี้ เมื่อได้เป็นเจ้าของภาษีอากรแล้ว โดยมาก
ได้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการ มีราชทินนามเป็นหมื่นเป็นขุนหรือ
เป็นอื่นสูงขึ้นไปกว่านั้น เช่นหมื่นมธุรสวาณิชว่าภาษีน้ำตาลกรวด

ขุนศรีสมบัติว่าภายในเปิดเสรีจ หลวงพิทักษ์ทศกรว่าภายในน้ำตาล
 ทราบ ขอบรรดาศักดิ์เหล่านี ลางที่ก็มีคำว่าจันทน์หน้า เช่น
 จันทพระศรีรัตนโกศา จันทพระศักดิ์ดาวนิช จันทหลวงเจริญสมบัติ
 ในหัวเมืองลางเมืองเจ้าเมืองเป็นผู้รับทำ เช่นเมืองสงขลาอากร
 รังนก กุ้งแห้ง พระยาสงขลารับทำ เมืองนครศรีธรรมราช
 พระยานครรับทำ ลางเมืองเก็บเป็นของหลวง เช่นฝ้ายเม็ด
 ฝ้ายบด เมืองปรางบุรี กรรมการเป็นผู้เก็บ (โดยได้รับค่าส่วน
 ลด) เหล่านีเป็นตัวอย่าง^(๑)

การรับทำภาษีอากร เจ้าภาษีนายอากรอาจแบ่งให้ผู้อื่นผูก
 ขาดตัดตอนเป็นลูกช่วงของเจ้าภาษีนายอากรเป็นตำบล ๆ ไปใน
 เขตต์แขวงที่ได้รับผูกมาจากหลวงก็ได้^(๒) เหตุนี้ในสมัยก่อนจึง
 มีโรงภาษีภายในตั้งอยู่แทบทุกตำบล ในนิราศพระปฐมซึ่งหลวง
 จักรปาณี (มหาฤกษ์) เป็นผู้แต่งกล่าวถึงเรื่องโรงภาษีชะนิคนี้ไว้
 แห่งหนึ่ง ว่า “.....ถึงโรงเจ้าภาษี้องตัง
 ตัวโศนึ่งแจ่มแจ้งด้วยแสงเทียน ไว้หางเปี้ยเมียสาวชาวสลัง
 เป็นจันตางเมืองมาแต่พาเหียร ที่ควมรูสิ่งไรไม่ได้เรียน ยัง
 พากเพียรมาได้ถึงใหญ่โต เห็นดีแต่วิชาหาหมูใหญ่ เราเป็นไทย
 นึกมาน่าโมโห มิได้ทำอากรและบ่อนโป มาอดไขสู้กรรมทำ
 กะไร ”

(๑) ดูตำนานภาษีอากร คำนำหน้า ๓๓ ถึง ๒๐

(๒) ดูพระราชบัญญัติการภาษีอากร ร.ศ. ๑๓๓ มาตรา ๕๘

โรงภาษีชนิดนี้ เดิมจะมีป้ายบอกให้ทราบหรือไม่ ผู้เขียน
ไม่ทราบ ทราบแต่ว่ามีเฉลวสานด้วยไม้ไผ่เป็น ๖ มุม ปัก
เป็นเครื่องหมายว่าโรงภาษี ไว้ที่ข้างสะพานจะขึ้นไป เรียก
กันว่าพระหัตถ์ ถ้าเป็นเวลากลางคืนตามตะเกียงไว้ เรียกกัน
ว่าพระเนตร เมื่อมีเรือผ่านมา เจ้าภาษีต้องเรียกให้แวะ
เรียกกันว่าพระสุรเสียง ถ้าราษฎรหรือเจ๊กจีนทำทางเช่าหาไม่รู้
จักอะไร ไปจับถูกพระหัตถ์เจ้าภาษีกักพาไปเป็นเงิน ๓ ตำลึง
ถ้าจับถูกพระเนตรแพงขึ้นไปอีก ต้องปรับ ๖ ตำลึง^(๑) ในสมัย
เมื่อเปลี่ยนเป็นเจ้าพนักงานจัดเก็บ ตามพระราชบัญญัติภาษี
ภายใน ร.ศ. ๑๑๑ เฉลวปักไม้มีแล้ว และเรื่องปรับกันเพราะ
จับถูกพระหัตถ์พระเนตรซึ่งคงแอบอ้างเอาอำนาจหลวงมาเรียกใช้
ขู่ราษฎร เป็นไม่มีแน่

เรื่องต้องแวะโรงภาษี เพื่อให้เจ้าภาษีเรียกดูสิ่งของที่ต้อง
ด้วยภาษี กับเรื่องต้องแวะด่าน เพื่อให้ขุนด่านตรวจดูของ
ต้องห้ามเป็นเรือเดือดร้อนแก่ราษฎรคงไม่ใช่่น้อย จึงได้มี
ประกาศในรัชกาลที่ ๔ ฉบับหนึ่ง โปรดให้โรงภาษีมาตั้งอยู่
ใกล้กับด่าน ในนั้นกล่าวถึงลักษณะและวิธีการของด่านและโรง
ภาษีไว้ชัดเจนดี จึงขอนำมาลงไว้ต่อไปนี้

(๑) เขียนตามที่หลวงพิณจิวเทศภินันท์ (เชย พดอยแก้ว)

ประกาศให้ราษฎรตั้งอยู่กับท่าน
ณวันพฤหัสบดี เดือนอาษาชน ๑๒ คำ ปีฉลูปีกศก

เจ้าพระยาศรีสุริยวงศ์ฯ ว่าที่สมุหพระกลาโหม รับพระบรม
ราชโองการใส่เกล้าฯ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ สั่งว่า ราษฎร
ชาวกรุงเทพฯ แลคนหัวเมืองขึ้นลงไปมาเนื่องๆ บางพวกกล่าว
ติเตียนชาวด่านแลเจ้าภาษีว่าขนต่าง ๆ ให้ได้ความเป็นข้าว่า
ราษฎรมาถึงด่านขุนหมื่นชาวด่านเรียกเรือให้จอดตรวจดูสิ่งของ
ต้องห้าม ครั้นไปถึงโรงภาษีเจ้าภาษีก็เรียกดูสิ่งของบรรดาที่ต้อง
ตามพิกัดภาษี ถ้าเม้นเรือขึ้นลงพันด่านแลโรงภาษีไป ชาว
ด่านว่าราษฎรชาวเรือหนีด่าน จับเอาตัวราษฎรมาบังคับให้ทำขวัญ
ด่าน ราษฎรไม่ทำก็เรือแลเก็บเอาแจวเอาหางเสือไว้ ราษฎร
ต้องเสียค่าไถ่จึงไปได้ ลงที่ชาวด่านกับราษฎรเกิดวิวาทชกต่อกัน
ก็มี ฝ่ายเจ้าภาษีนั่น ถ้าเรือไม่แวะโรงภาษีก็แต่งคนไปเอาเรือ
ราษฎรมาตรวจดูสิ่งของในลำเรือต้องตามภาษี พาลว่าราษฎรหนี
ภาษีปรับไหมเอาสิ่งของไว้จนสิ้น ก็บังคับด่านกับโรงภาษีก็แยก
ย้ายกันตั้ง ราษฎรไปมาทางวันหนึ่งต้องจอดด่านจอดโรงภาษีถึง
เก้าแห่งสิบแห่ง ถ้าเม้นราษฎรกับชาวด่านเจ้าภาษีมี่ความวิวาท
ไม่มีพะยานแล้วยากที่จะชำระได้ความจริง จะไม่จัดการเสียให้
เรียบร้อยก็เห็นเป็นที่ลำบากแก่ราษฎรทั้งหลายมากนัก ตั้งแต่
นี้สืบไป ให้บังคับเจ้าภาษีให้ยกโรงภาษีบรรดาตั้งเก็บเรียกอยู่

ณแขวงหัวเมือง ให้มารวมตั้งติดอยู่กับด่านจกทุกแห่งทุกตำบล
 ราษฎรจอด่านแล้วให้เจ้าภาษีมাত্রวดูสิ่งของที่ต้องตามภาษีก็นำ
 เจ้าภาษีก็นำเรียกเอาแต่ราษฎรตามพิภคท้องตรา เมื่อเจ้าภาษีม
 ความวิวาทราษฎรจะได้อ้างชาวด่านเป็นพะยาน ถ้าชาวด่านจับสิ่ง
 ของต้องห้ามได้ ฤๅชาวด่านจะวิวาทกับราษฎรจะได้อ้างเจ้าภาษี
 เป็นพะยาน ห้ามไม่ให้ภาษีย้ายอยู่ต่างหากจากด่านเหมือน
 เดื่อก่อน เจ้าภาษีน้นไปตั้งโรงภาษีกี่แห่งใดพ้นด่านไปหลายเส้น
 จนต้องราษฎรจะต้องแวะเป็นหลายแห่งไปนั้น จะร้องว่าราษฎร
 จะไม่จอดโรงภาษีน้นไม่ได้ จะต้องให้เป็นพัวอยู่แก่เจ้าภาษี เมื่อ
 เจ้าภาษีกับด่านตั้งอยู่แห่งเดียวกันได้ดังนี้ เห็นว่าราษฎรจะได้
 ความสุขยิ่งขึ้นกว่าเดื่อก่อน พระบรมราชโองการดำรัสสั่งดังนี้
 นั้นให้มหาดไทย กลาโหม กรมท่า กรมพระสัสดี หมายบอกเจ้า
 ภาษีบรรดาที่รับทำภาษีกึ่งปวงตามกรมขึ้น และมีตราบังคับไป
 ถึงผู้สำเร็จราชการเมืองกรมการให้ตรวจดูที่แห่งที่เป็นทางร่วมเรือ
 เดิน ควรจะยกด่านมาตั้งที่โรงภาษีหรือจะยกโรงภาษีไปตั้งอยู่ที่
 ด่านอย่างไร ก็ให้เร่งจัดการเสียให้เสร็จในปีฉลูสัปตศก ถ้า
 ถึงเดือน ๕ ขึ้นค่ำหนึ่งปีขาลอัฐศกไปแล้ว ถึงชาวเรือที่จะต้อง
 เสียภาษีน้นไม่แวะ โรงภาษีกี่ไปเที่ยวตั้งเอาตามอำเภอใจ จะให้
 บังคับซึ่งไม่ติดต่อกับด่านนั้นมาให้ปรับไหมทำโทษให้ก็ทำตาม
 ไม่ได้ และที่ ๆ จะตั้งโรงภาษีเหนือด่านท้ายด่าน และยก
 ด่านไปตั้งติดกับโรงภาษีน้นเป็นที่สวนที่บ้านของราษฎรมีเจ้าของ

ให้ชาวต่างประเทศเข้าภาษีไปว่าซื้อว่าเช่าตามราคาพอสมควร ถ้า
 ราษฎรไม่ยอมขายไม่ยอมให้เช่าจะว่ากล่าวขัดขวางไปอย่างไร ให้
 ผู้สำเร็จราชการเมืองกรมการกำหนดตัวราษฎรเจ้าของที่มาว่ากล่าว
 ผ่อนปรน ให้ชาวต่างประเทศเข้าภาษีได้ตั้งเรียกภาษีจึ่งสมควรตามรับสั่ง
 หมายประกาศมาณวันพฤหัสบดี เดือนอ้ายขึ้น ๑๒ ค่ำปีฉลู
 สัปตศก จุลศักราช ๑๒๒๗

การผูกขาดจัดเก็บภาษีอากรเป็นยาหม้อใหญ่ เพราะเป็น
 เรื่องเรียกเก็บจากผลประโยชน์ของราษฎรที่ทำเป็นอาชีพแทบทุก
 สิ่งทุกอย่าง ของชนิดใดที่เกิดขึ้นพอเป็นสินค้าซื้อขายกัน
 ถ้าจีนเจ้าภาษีเห็นว่าพอจะหาประโยชน์เรียกเก็บเป็นภาษีอากร
 ได้ ก็ทำเรื่องราวเดินเห็นขอผูกขาดจัดเก็บขึ้น ลงทักไม่ทรง
 พระกรุณาโปรดให้ผูกขาด เพราะทรงทราบอยู่ว่าจะเป็นความ
 เดือดร้อนแก่ราษฎรก็มี^(๑) ส่วนที่จัดเก็บอยู่แล้ว เมื่อต้องแย่ง
 กันประมูลส่งเงินหลวงเป็นจำนวนมาก ก็หาทางเก็บนอกเหนือ
 พิกัดอัตราที่กำหนดไว้ และบังคับปรับใหม่ลงเอาแก่ราษฎร เกิด
 เป็นถ้อยความวิวาทขกดี และทู่เถียงกันเป็นคดีขึ้นโรงศาลอยู่
 บ่อย ๆ เช่นผูกอากรค่าน้ำ ก็ส่งคนไปเก็บตามครัวเรือน เมื่อมี
 เครื่องดักสัตว์จับปลา ก็เรียกเก็บภาษีเอาจากเครื่องเหล่านั้น

(๑) ดูตัวอย่างในประกาศห้ามมิให้ขอทำภาษีผูก ในพระราช
 บัญญัติรัชกาลที่ ๕ เล่ม ๓ หน้า ๓๕๗

เพียงเท่านั้นทำเนา เพราะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในตราตั้ง แต่ที่เรียกเก็บเอาจากครัวเรือนซึ่งไม่มีเครื่องดักจับสัตว์นานเต็มที โดยออกอุบายว่า ถึงไม่ได้จับสัตว์น้ำ แต่กินน้ำด้วยหรือเปล่า ถ้าตอบว่ากิน ก็ว่าแม่น้ำลำคลองเป็นของหลวง เมื่อกินน้ำก็ต้องเสียค่าน้ำ บอกอยู่ในตัวแล้วว่าเป็น “ค่าน้ำ” ราษฎรที่ไม่รู้อะไรก็ยอมเสียให้ไป ตั้งนี้เป็นต้น เห็นจะเป็นด้วยเหตุนี้ จึงได้มีประกาศบอกพิกัตอากรค่าน้ำ^(๑) ห้ามมิให้นายอากรค่าน้ำ เรียกเก็บอากรค่าน้ำแก่ราษฎรเหลือเกินขึ้นไปกว่าพิกัตที่ได้กำหนดไว้

อีกเรื่องหนึ่ง เจ้าภาษีรับผูกขาดจัดเก็บอากรกล้วยเก็บเป็นกอล แต่คนของเจ้าภาษีไปเรียกเก็บแก่ชาวไร่กล้วยเป็นรายต้นซึ่งยังไม่ตั้งกอล เจ้าของไร่คัดค้าน ก็อ่านข้อความที่มีอยู่ในตราตั้ง โดยอ่านคำว่ากอลเป็นต้นไป ครั้นมีคนอ่านหนังสือออก ดูตราตั้งเห็นมีคำว่ากอลไม่ใช่ต้น ต่อว่าคัดค้านขึ้น คนของเจ้าภาษีก็ว่าอย่าเอ็ดไป จะยกค่าอากรให้เป็นค่าปีดปาก ตั้งนี้เป็นต้น และเห็นจะเป็นด้วยเรื่องอย่างนี้มีในภาษีอย่างอื่นด้วย ความจริงปรากฏในประกาศว่าด้วยพิกัตภาษีเรือ ตึก แพ โรงร้าน^(๒) แห่งหนึ่งว่า “ครั้นภาษีเรียกสืบ ๆ มาหลายปี จึงมีผู้กราบบังคมทูลพระกรุณาให้ทราบใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาทเป็นหลายครั้งว่า เจ้าภาษีรับทำภาษีแล้วขายช่วงให้ผู้อื่นเป็นตอน ๆ ไป ตามระยะแขวงใน

(๑) พระราชบัญญัติรัชกาลที่ ๕ เล่ม ๕ หน้า ๘๘๒-๘๘๔

(๒) พระราชบัญญัติรัชกาลที่ ๕ เล่ม ๓ หน้า ๕๓๓

กรุงเทพ ฯ และหัวเมืองบัณฑิตย์ฝ่ายเหนือ และผู้ที่ขอช่วงไปใน
หาเรียกภาษีตามพิกัตท้องตรานั้นไม่ ไปยกย้ายเรียกให้เหลือ ๆ
เกิน ๆ เอรัดเอาเปรียบแก่ราษฎร ราษฎรที่ไม่ได้รู้พิกัตใน
ท้องตราก็ต้องยอมเสียให้ตามใจผู้เก็บ ที่รับช่วงไปจากเจ้าภาษีใหญ่
เพราะผู้รักษาเมืองกรมการนายบ้านนายอำเภอ ถึงลอกท้องตรา
ตั้งไว้แล้ว ก็มีได้คัดพิกัตในท้องตราหมายประกาศให้ราษฎรรู้ทั่ว
กัน บัดนี้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ทำตามพิกัตภาษีดีพิมพ์
ประกาศ แจกให้ราษฎรทั้งปวง ”

เรื่องคงจะเป็นอย่างนี้เอง จึงได้มีประกาศแก้ไขเพิ่มเติม
และยกเลิกเรื่องการเก็บภาษีอากรซับซ้อนกันมากมายเป็นลำดับ
มา แต่ในต้นที่จะพูดเฉพาะภาษีภายในที่เกี่ยวกับกรมศุลกากร
เท่านั้น

การภาษีอากร ซึ่งแต่เดิมให้ผู้ผูกขาดไปจัดเก็บ คงมีต่อ
มาจนถึง พ.ศ. ๒๔๓๕ ถึงตอนนั้นปรากฏในพระราชบัญญัติภาษี
อากร ร.ศ. ๑๑๑ ว่ามีทั้งที่ตั้งเจ้าพนักงานเก็บเอง หรือตั้งเจ้า
ภาษีนายอากรรับผูกขาดไปเก็บ และในตอนนี้แบ่งเจ้าจำนวน
คือผู้มีหน้าที่จัดการเรื่องภาษีอากรออกเป็นสามกรม คือ กรม
สรรพภาษี กรมสรรพากร และกรมศุลกากร ว่าเฉพาะกรม
สรรพภาษี มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับเรื่องภาษีภายใน ภาษีภายในนั้น
แต่เดิมมีพิกัตอัตราให้เรียกเก็บภาษีตามที่กำหนดไปในสารตราตั้ง
เจ้าภาษีเป็นอย่าง ๆ ไป เรียกว่าพระราชบัญญัติพิกัตท้องตรา เพิ่ง

จะรวมข้อความในสารตราตั้งเจ้าภาษีและระเบียบการต่างๆ เข้าเป็น
หมวดหมู่มาตั้งขึ้นเป็นพระราชบัญญัติพิทักษ์ภาษีภายใน ร.ศ. ๑๑๑
ขึ้น และให้เป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานกรมสรรพภาษี กระทรวง
พระคลังมหาสมบัติเป็นเจ้าหน้าที่จัดการ ได้ทราบจากหลวงพิณ
วิเทศภักดิ์ (เชย พลอยแก้ว) ว่า กรมสรรพภาษีเมื่อแรกตั้ง มี
ที่ทำการอยู่ที่ตึกสุลกสถานชั้นสาม พระยาพิพิธโกไคย ฯ (โค
สุจริตกุล) เป็นผู้กำกับการ และพระยาโชติกราชเศรษฐี (ฮวด
โชติกพุกกะนะ) เป็นผู้จัดการ ภายหลังโอนกรมสรรพภาษีไป
ขึ้นกรมเก็บ (กรมคลังเวลานั้น) สมัย ม.จ. ปิยะกิติ เป็นอธิบดี
ที่ทำการกรมสรรพภาษีจึงย้ายไปอยู่ในกรมนั้น และย้ายมาอยู่
สุลกสถานอีก เมื่อโอนงานกรมสรรพภาษีมาอยู่กับกรมศุลกากร
ดังจะได้เล่าต่อไป ในครั้งนั้นการเก็บภาษีภายในเห็นจะมีทั้งที่
เจ้าพนักงานจัดเก็บ และที่มีผู้ผูกขาดเป็นเจ้าภาษีจัดเก็บ เพราะ
แยกสถานที่เก็บเป็นสองข้อ คือเป็นด้านภาษีและโรงภาษี ให้
มีความหมายเท่ากัน ด้านภาษีเห็นจะเป็นสถานที่ของเจ้าพนักงาน
และเดิมจะเป็นด้านตรวจแต่ลากเอาการเก็บภาษีไปอยู่ร่วมกัน ใน
ตอนนั้นเองจะเป็นขั้นสุดท้ายที่ด้านจะมากลายเป็นที่เก็บภาษี ต่อ
จากที่ได้มีประกาศในรัชกาลที่ ๔ ให้ด้านกับโรงภาษีมาอยู่ใกล้
กัน การตั้งด้านภาษีในภายหลัง จะตั้งอยู่ทั่วไปแม้ในที่ซึ่งไม่เป็น
ด้านตรวจ จึงทำให้ด้านตรวจกลายมาเป็นด้านภาษีได้เด็ดขาด
นอกนั้นในประกาศของกระทรวงพระคลังมหาสมบัติว่าด้วยข้อบังคับ

ประกาศตั้งด่านภาษีภายใน ในกรุงเทพฯ

ด้วยมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ยกเลิกการเก็บภาษีภายในจากสิ่งของบางสิ่งบางอย่างในหัวเมืองต่าง ๆ อันมีชื่ออยู่ในประกาศเลิกการเก็บภาษีภายในนั้นแล้ว แต่ให้ยังคงเก็บแต่ในกรุงเทพฯ ฯ ซึ่งเป็นที่ประชุมการค้าขายทั้งปวงนั้น ก็โดยทรงพระมหากรุณาแก่อานาประชาราษฎร์ทั้งหลาย ซึ่งต้องเสียภาษีสิ่งของเหล่านั้นอันนำมาเพื่อการเลี้ยงชีพ และเพื่อให้ลูกค้าวานิชทั้งปวงนำสิ่งของเหล่านั้นเข้ามาในที่ประชุมการค้าขายใหญ่ คือในพระมหานครได้โดยสะดวก มิต้องลำบากแหวะให้ด่านหัวเมืองทั้งปวงตรวจตราเหมือนแต่เดิมมานั้น

กรมศุลกากรผู้เป็นเจ้าพนักงานเก็บภาษีภายใน ฯ กรุงเทพฯ ขอประกาศให้ทราบทั่วกันว่า ด่านสำหรับตั้งเก็บภาษีภายใน ฯ กรุงเทพฯ ฯ ได้ตั้งอยู่ที่ตำบลบางเขนลำน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกทางเหนือแห่ง ๑ ตำบลวัดจันทร์ลำน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกทางใต้แห่ง ๑ ตำบลวัดไทรในคลองบางขุนเทียนแห่ง ๑ ตำบลหนองแขมในคลองภาษีเจริญแห่ง ๑ ตำบลคลองบางกอกน้อยปากคลองมหาสวัสดิ์แห่ง ๑ ตำบลบางกะปิในคลองแสนแสบแห่ง ๑ ตำบลหัวลำโพงในคลองผดุงแห่ง ๑ รวม ๗ ตำบล ให้อาณาประชาราษฎร์ทั้งปวงซึ่งจะนำสิ่งของมาทางน้ำทางบกจากหัว-

เมื่อมาจำหน่ายในกรุงเทพ ฯ เวะให้เจ้าพนักงานด้านภาษีตรวจ
เก็บภาษีหรือพึงบังคับบัญชาตามพระราชบัญญัติภาษีภายใน ร.ด.น.
โกสินทรศก ๑๑๑ จงทุกประการ ถ้าผู้ใดขึ้นไม่เวะด้านภาษีหรือ
ลักลอบเอาสิ่งของต้องภาษี ล่วงเลยพ้นด้านตำบลที่กล่าวแล้ว
ไป เจ้าพนักงานตรวจจับได้จะต้องปรับใหม่ครั้งหนึ่งไม่เกินกว่า ๔
เท่าราคาของที่ลักลอบหนีภาษี และสิ่งของที่ลักลอบหนีภาษีทั้ง
เรือและล้อเกวียนหรือภาชนะที่จะพาสิ่งของหนีภาษีโดยประโยค
พยายามนั้น จะต้องรับเป็นหลวงตามพระราชบัญญัติภาษีภายใน
หมวดที่ ๖ ว่า “ด้วยการปรับใหม่” มาตรา ๘๓, ๘๔

ประกาศมาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๑๑๑

ส่วนการภาษีภายใน นอกจากมณฑลกรุงเทพ ฯ เมื่อ
มีประกาศให้ใช้พระราชบัญญัติภาษีภายใน ร.ศ. ๑๑๑ แก่เมืองใด
ตกเป็นหน้าที่กรมสรรพากร เรื่องราวตอนหลังนี้ไม่จำเป็นต้อง
เล่า เพราะอาจค้นหาดูประกาศและพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ได้สะดวก ถึง พ.ศ. ๒๔๖๕ เมื่อรัฐบาลได้เปลี่ยนสนธิสัญญา
กับนานาประเทศแล้ว รัฐบาลไทยมีอำนาจจะขึ้นพิกัตอัตราภาษี
ศุลกากรได้ส่วนมากเป็นทางให้รายได้ของประเทศทั่วขึ้น พอที่
จะยกเลิกภาษีภายในได้ จึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้
ตราเป็นพระราชบัญญัติภาษีภายใน พ.ศ. ๒๔๗๐ ยกเลิกการเก็บ
ภาษีภายในทั้งหมด ยกเว้นแต่บางมาตราซึ่งว่าด้วยภาษีไม้และ
ของป่า และภาษีฆ่าสุกร

๕ - การศุลกากร - สมัยก่อนรัชกาลที่ ๔

การเก็บภาษีศุลกากรในสมัยโบราณ จะจัดเก็บกันอย่างไร เป็นพิศด้อยตราเท่าไร หลักฐานเก่าแก่ที่พอจะทราบได้ ก็เพียง รัชสมัยสมเด็จพระนารายณ์ ฯ เหนือขึ้นไปทราบไม่ได้แน่ ใน แผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์ ฯ ได้รับความจากหนังสือของ ม.เดอลา ลูแบร์ ราชทูตฝรั่งเศสที่เข้ามาเจริญทางพระราชไมตรี ว่าภาษี ศุลกากรนั้นมีสองอย่าง คือ (๑) จังกอบเรือสินค้า เป็นอัตรา คิดตามขนาดยาวของเรือวละบาท เมื่อชิบายไว้ว่า ในแผ่นดิน นั้นเอง ได้เพิ่มพิศดขนาดปากเรือขึ้น เรือลำใดปากกว้างกว่า ๖ สอก ถึงเรือนั้นจะยาวไม่ถึง ๖ วา ก็เก็บลำละ ๖ บาท จังกอบ เรือนี้ ตรวจเก็บที่ด่านขนอน ตั้งแต่เมืองชัยนาทลงมา (๒) จังกอบสินค้าเก็บทั้งสินค้าขาเข้าขาออก ^(๓) แต่จะเก็บเป็นพิศด อัตรอย่างไรไม่ปรากฏ มาได้รับความในเรื่องพิศดอัตรภาษีขาเข้าจาก หนังสือคำให้การชาวกรุงเก่า ^(๒) ว่าวิธีเก็บภาษีขาเข้าเก็บไม่เสมอ กัน ถ้าเป็นเมืองที่มีทางพระราชไมตรีและไปมาค้าขายไม่ขาดนั้น แล้ว เก็บภาษีตามราคาสินค้าขาเข้า ๑๐๐ ชัก ๓ ค่าปากเรือกว้าง ตั้งแต่ ๔ วาขึ้นไป เก็บวละ ๑๒ บาท ถ้าเป็นเรือเมืองอื่น เก็บ

(๑) คำานานภาษีศุลกากร คำานำหน้า ๒-๓ ต่อไปจะเรียกจังกอบ เรือว่า ค่าปากเรือ จังกอบสินค้าจะเรียกว่าภาษี

(๒) หน้า ๒๖๓

ภาษีสินค้าเป็นอัตรา ๑๐๐ ละ ๕ ค่าปากเรือวาระ ๒๐ บาท ถ้า
สินค้าที่พาเข้ามาเป็นของที่ต้องพระราชประสงค์ ไม่เก็บภาษีสิน
ค้าเก็บแต่ค่าปากเรือเท่านั้น

ตามข้อความข้างบนนี้ น่าจะเข้าใจว่าการเก็บภาษีศุลกากร
มีค่าปากเรือและภาษีสินค้า จะได้เก็บกันมาแล้วก่อนแผ่นดิน
สมเด็จพระนารายณ์ ฯ ขึ้นไป คือเก็บค่าปากเรือวาระบาท ๑ มา
แก้ไขอัตราเป็นเก็บล่ำละ ๖ บาทครั้งหนึ่ง ในแผ่นดินสมเด็จพระ
นารายณ์ ฯ แล้วมาเปลี่ยนอัตราเพิ่มขึ้นเป็นวาระ ๒๐ บาทอีก
ครั้งหนึ่ง ภายหลังแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์ ฯ ภาษีสินค้าตาม
คำให้การชาวกรุงเก่าคงกล่าวแต่พิศัตต์อัตราภาษีขาเข้า ส่วนพิศัตต์
อัตราภาษีขาออกไม่ปรากฏ ถ้าจะถือลักษณะที่จัดเก็บกันอยู่ใน
สมัยกรุงรัตนโกสินทร์เป็นแนวเทียบ ก็น่าจะเข้าใจว่า อัตรา
ภาษีขาออก เห็นจะเก็บเป็นอัตราต่าง ๆ ตามชนิดของ นำเสีย
คายที่พระราชพงสาวดารไม่ได้กล่าวถึงเรื่องนเสียเลย

ถ้าจะนึกถึงการค้าขายที่เป็นอยู่ในสมัยนั้น คงมีขนาดน้อย
ตามส่วนแห่งความเจริญของบ้านเมือง จะเห็นได้จากเรื่องรัฐบาล
ยอมให้บริษัทฝรั่งเศสผูกขาดซื้อสินค้าทางชนิดแต่ผู้เดียว มี
เงื่อนไขว่าบริษัทจะต้องส่งเรือบรรทุกสินค้าที่ต้องการและจำเป็นเข้า
มาอย่างน้อยปีละลำ ของบางอย่างที่ต้องการเป็นพิเศษ ก็ต้องส่ง
ให้นายเรือซื้อเข้ามาให้ เช่นเจ้าพระยาวิชเยนทร์ ส่งสมอ, สาย
สมอ, ผ้าใบ ๖ พับ น้ำมันดิน ๖ ถัง ไม้เทียน ๖ ขด เชือกปอ

ต่าง ๆ^(๑) เมื่อรัฐบาลอนุญาตให้บริษัทฝรั่งเศสผูกขาดซื้อดิบุก
 ที่เกิดได้ผู้เดียว ก็มีเงื่อนไขว่าบริษัทต้องนำสินค้าต่าง ๆ อัน
 จำเป็นขายแก่พลเมืองด้วย ถ้าไม่ปฏิบัติตาม พลเมืองก็จะไป
 ทำการค้าขายกับชาวต่างประเทศอื่นก็ได้^(๒) ดังนั้นเป็นต้น เพราะ
 ฉะนั้นรายได้ที่เกิดจากภาษีอากรประเภทนี้คงจะไม่มากเท่าไร จน
 รัฐบาลต้องจัดการทำการค้าเสียเอง โดยตั้งเป็นพระคลังสินค้าขึ้น
 เพื่อหาประโยชน์แผ่นดินเพิ่มเติมอีกทางหนึ่ง การตั้งพระคลัง
 สินค้าคงจะเป็นประโยชน์อยู่ในสมัยหนึ่ง ต่อมาเมื่อบ้านเมืองมี
 ความเจริญขึ้น และเปลี่ยนแปลงไปตามกาลสมัย แต่การจัดการ
 การพระคลังสินค้าเห็นจะไม่ได้เปลี่ยนแปลงแก้ไขเพื่อให้เป็นไป
 เหมาะแก่สมัย คงปล่อยให้หลักการส่วนสำคัญของการตั้งพระ
 คลังสินค้านั้นขาวมาโดยไม่เป็นประโยชน์เสียแล้ว อย่างที่ใน
 ภาษาอังกฤษว่า outlived its usefulness จึงมองไม่เห็นทางดี
 ของการตั้งพระคลังสินค้า นอกจากทางเสียเท่านั้น

เมื่อรัฐบาลตั้งพระคลังสินค้าทำการค้าขายเสียเอง สินค้า
 ขาเข้าในส่วนที่รัฐบาลเลือกซื้อไว้ ก็ไม่ต้องเสียภาษีขาเข้า^(๓) ใน
 ส่วนสินค้าขาออกซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ขาย ก็น่าจะไม่ต้องเสียภาษีใน
 ทำนองเดียวกัน

(๑) ประชุมพงศาวดารภาคที่ ๕๐ หน้า ๖๐

(๒) ประชุมพงศาวดารภาคที่ ๕๐ หน้า ๓๗

(๓) ประชุมพงศาวดารภาคที่ ๕๐ หน้า ๓๓

ในเรื่องพิธีการศุลกากร ได้ความจากหนังสือสัญญาค้าขาย
ที่ทำไว้กับบริษัทฝรั่งเศสในแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์ ฯ ว่าสิน
ค้าซึ่งบรรทุกเข้ามาและออกไป จะต้องขึ้นทางว่าสินค้านั้นเข้า
พนักงาน ในที่นี้คงหมายความว่านายขนอนด่าน และผู้มีหน้าที่ขึ้น
ทางว่าสินค้านั้นเป็นนายเรือ เพราะผู้นำสินค้าเข้าและออกทั้ง
หมดก็คือคนนายเรือ หาใช่มีลักษณะเป็นผู้นำของเข้าของออก
เหมือนทุกวันนี้ไม่ ทางว่าสินค้านั้นจะเทียบได้กับบัญชีสินค้า
เรือในปัจจุบัน ส่วนการขึ้นใบขนสินค้าเป็นรายย่อยคงไม่มี

ในเอกสารฉบับหนึ่ง^(๓) กล่าวว่า เมื่อเรือเข้าปากน้ำเจ้า
พระยามาสักหน้อย ก็ถึงเมืองบางกอก เป็นเมืองเล็กมีกำแพง ที่
นี้มีด่านศุลกากรเป็นด่านแรกตั้งอยู่ เรียกว่าขนอนบางกอก
(Canen Bangkok) เรือสำเภาและเรือกำปั่นทุกชาติต้องหยุด
ทอดสมอ และแจ้งให้นายขนอนทราบ ว่าเรือที่มีประสังค์
อะไร มาจากไหน เป็นชาติไร มีเครื่องศาสตราวุธใหญ่น้อยอะไร
บ้าง บรรทุกสินค้าอะไรเข้ามา (เป็นทำนองด้านตรวจของศุลกากร
ในปัจจุบัน) เสร็จแล้ว ก็แล่นต่อไปถึงขนอนอีกแห่งหนึ่งเรียกว่า
ขนอนตะนาว (อยู่ใต้วัดพนัญเชิง เป็นต้นทางเรือที่จะเข้าไปใน
พระนครหรืออยุธยา) ต้องหยุดทอดสมอ (และขนถ่ายสินค้าที่นี้)
เมื่อเรือจะกลับออกไปจะต้องตอบคำถามในลักษณะคล้ายคลึงกัน

(๓) Records of the relations between Siam and Foreign Countries in the 19th Century vol. I

แล้วนายขนอนจะออกตราเบิกด่านให้ไป (ดูเป็นเค้าให้เห็นว่าด่านกับขนอนอยู่รวมกัน) เมื่อเรือล่องมาถึงขนอนบางกอก ต้องหยุดนำใบเบิกด่านไปแสดงเสร็จเรียบร้อยแล้วจึงจะไปได้

การเก็บภาษีศุลกากรสมัยกรุงศรีอยุธยา ใครเป็นเจ้าของน้ำที่จัดเก็บ ยังไม่พบหลักฐานมีกล่าวไว้ในที่ใด ถ้าจะสันนิษฐานในส่วนสินค้าที่บรรทุกเข้ามาในเขตพระราชธานี ก็น่าจะเป็นนายขนอนเป็นผู้จัดเก็บ นายขนอนนั้นก็น่าจะขึ้นอยู่กับพระคลังสินค้า ซึ่งอยู่ในบังคับบัญชาของพระคลังหรือเจ้าพระยาพระคลัง ซึ่งว่าการกรมท่า มีผู้ช่วยราชการแบ่งเป็นกรมท่าซ้ายและกรมท่าขวา กรมท่าซ้ายมีขุนนางเชอจันว่าที่โชติกราชเศรษฐีเป็นผู้กำกับ เกี่ยวข้องกับการค้าทางเมืองจีนและคนจีน กรมท่าขวามีขุนนางเชอแขกว่าที่จุฬาราชมนตรี เป็นผู้กำกับเกี่ยวข้องกับการค้าทางอินเดียและประเทศอื่นทางตะวันตกและกับคนแขกฝรั่ง ที่แบ่งเป็นขวาซ้ายหมายเอาทิศทางขวามือซ้ายมือเมื่อหันหน้าไปทางปากอ่าว

ในการเก็บภาษีศุลกากรตามหัวเมือง การกำกับดูแลอยู่กับเจ้าเมือง ซึ่งขึ้นอยู่กับบัญชาของสมุหนายก (มหาดไทย) หรือสมุหพระกลาโหมแล้วแต่กรณี เจ้าหน้าที่จัดเก็บโดยตรงก็คือนายขนอน^(๑) ถ้าเป็นหัวเมืองฝ่ายเหนือก็ขึ้นมหาดไทย ถ้าเป็นหัวเมืองบักขี้ได้อาศัยทะเลก็ขึ้นกลาโหม ยกเว้นหัว

(๑) ดูลักษณะพระธรรมนูญเรื่องตรากระทรวงในกฎหมายเก่า มาตรา ๓ และ ๒

เมืองชายทะเลทางตะวันออก และหัวเมืองชายทะเลใกล้เคียง
 กรุงเทพฯ เช่นสมุทรสงครามสาครบุรี (สมุทรสาคร) สมุทรปราการ
 ชลบุรี (ดูลักษณะพระธรรมานุญ เรื่องตรากระทรวงมาตรา ๓)
 ลักษณะการเก็บภาษีอากรในหัวเมือง สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ
 ราชานุภาพทรงกล่าวไว้ในหนังสือประชุมพงสาวดารภาค ๕๐^(๓) ว่า
 ด้วยตำนานเมืองระนองเป็นเจ้าชั้ดเจนนัดว่า “วิธีการปกครองหัว
 เมืองในสมัยเมื่อแรกยกเมืองระนองขึ้นเป็นเมืองจัตวายังเป็นแบบ
 บุราณ คือเจ้าเมืองกรมการได้แต่ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เป็น
 ผลประโยชน์แทนเงินเดือน และต้องบำรุงบ้านเมืองโดยลำพัง
 แต่อาจทำไร่นาค้าขายหาผลประโยชน์ได้ จะเรียกราษฎรให้สอย
 ในกิจการของตนก็ได้ มีข้อห้ามเพียงอย่าให้น้องคนกดขี่ให้อาณา
 ประชาษฎรได้รับความเดือดร้อน ส่วนการเก็บภาษีอากรนั้นนอก
 จากเงินส่วย ซึ่งมาเปลี่ยนเป็นรัชูปการในรัชกาลที่ ๖ ไปแล้วให้
 มีเจ้าภาษีอากรประมูลกันรับผูกขาดไปจากในกรุงเทพฯ อำนาจ
 เห็นอรรถตามหัวเมือง จึงมีอำนาจเจ้าเมืองกรมการในการ
 ปกครองอย่างหนึ่ง อำนาจเจ้าภาษีนายอากรในการเรียกเก็บ
 ภาษีอย่างหนึ่ง ภายหลังเจ้าเมืองจึงได้รับผูกขาดเก็บภาษีเสีย
 เอง ดังนี้ แต่เป็นเรื่องในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ ก่อนนั้นขึ้น
 ไป ทราบไม่ได้ชัด จึงจะต้องเข้าใจเอาเองดีกว่า ถ้าสมัยนั้นยัง
 ไม่สู้มีการผูกภาษีอากรแพร่หลายเหมือนในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์

อำนาจการเก็บภาษีก็เห็นจะต้องอยู่กับเจ้าเมือง

พิธีการศุลกากรดังเช่นกล่าว น่าจะได้ใช้เป็นแบบอย่างตลอดมาจนถึงสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ ไม่ปรากฏหลักฐานว่าได้แก้ไขอย่างไร ^(๑) จนถึง พ.ศ. ๒๓๖๔ ผู้สำเร็จราชการหัวเมืองอินเดียของอังกฤษ แต่งให้ดอกเตอร์จอนครอฟต์ เป็นทูตเข้ามาเจริญทางพระราชไมตรี เพื่อเจรจาขอลดหย่อนวิธีเก็บภาษีอากรของไทยในทางประการ กล่าวคือ วิธีที่มีเจ้าพนักงานลงไปตรวจเลือกซื้อสิ่งของที่ต้องพระราชประสงค์หรือต้องการใช้ในราชการ ไม่ยอมให้ขายแก่ผู้อื่นข้อหนึ่ง และรังเกียจที่มีวิธีการขายสินค้าลงอย่างเป็นของหลวง ห้ามมิให้ผู้อื่นขายสินค้านั้น ๆ อย่างหนึ่ง กับห้ามสินค้าลงอย่างมีข้าวเปลือกข้าวสารเป็นต้น ไม่ให้บรรทุกออกจากเมืองทีเดียว อีกอย่างหนึ่ง นอกดอกเตอร์จอนครอฟต์ยังได้รับคำสั่ง ให้มาเจรจากับเมืองเกี่ยวกับเรื่องเมืองไทรบุรี ซึ่งไม่เกี่ยวกับเรื่องที่เล่านี้ด้วย ^(๒)

พิภคอดัตราและพิธีการศุลกากร ที่จัดทำกันอยู่ในสมัยนั้น และรวมทั้งวิธีการผูกขาดของรัฐบาล ได้ความจากหนังสือที่ดอก

(๑) ตำนานภาษีอากร คำนำหน้า ๗

(๒) ดูประชุมพงศาวดาร ภาค ๖๒ หน้า ๓๘-๔๐

เตอร์ครอเฟ็ดแต่งไว้^(๑) ว่าภาษีสุลลากรนั้น ยังเรียกเก็บจากสินค้าเข้าและออก และค่าภาษีปากเรือภาษาเขานั้น ถ้าเป็นสินค้าบรรทุกมากับเรือฝรั่งเจ้าพนักงานตีราคาสินค้าทั้งหมด แล้วเรียกเก็บภาษีสตามราคาเป็นส่วนร้อยละ (ในที่อีกแห่งหนึ่งบอกไว้ว่า ๑๐๐ ละ ๘ - ข้อ ๑๐๕ หน้า ๑๕๘) ส่วนภาษีปากเรือ มีอัตราเป็นต่าง ๆ แล้วแต่เรือที่เข้ามาเป็นของประเทศไหน และทำการค้าขายกับเมืองใด^(๒) ถ้าเป็นการค้าตรงจากเมืองจีนซึ่งพ่อค้าในกรุงเทพ ฯ เป็นผู้แต่งเรือไปค้า ก็ไม่เรียกเก็บภาษีสจากสินค้าหรือภาษีปากเรือเรือสำเภาค้าขายกับเกาะไหหลำ และเป็นเรือของชาวเกาะนั้นโดยตรง เสียค่าปากเรือตามที่กำหนดไว้^(๓) ถ้าเป็นเรือฝรั่งเสียตามอัตราสองเท่าของเรือที่กล่าวมาข้างต้น (ข้อ ๖๓ หน้า ๑๓๑)

สินค้าสำคัญซึ่งรัฐบาลผูกขาด มีอยู่ ๒ - ๓ อย่าง ซึ่งส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินแทนตัวเงิน และโดยปกติ หลวงคิตราคาให้ถูกมากกว่าราคาตลาดอันแท้จริงในขณะนั้น เป็นอย่างเดียวกับ

(๑) The Crawford Papers, 1821, printed by the National Library, Bangkok, 1915

(๒) ใน Narrative of Captain Burney's Mission (Vol II, pt. 5, p. 136) ว่าพิธีติดอัตราภาษีสขาออก มีตั้งแต่ ๒๐ ถึง ๕๐ ร้อย

(๓) ใน Bowring's Siam, Vol. I p. 256 ให้ไว้ว่า เรือไปทะเลเก็บ ๘ บาทถึง ๔๐ บาท เรือสำเภายุใหญ่เก็บ ๘๐ บาทถึง ๒๐๐ บาท

ที่ได้ดำเนินอยู่กับชาวฮอลันดาและชาวอังกฤษเมื่อก่อนนี้ (ข้อ ๖๖ หน้า ๑๓๓) เงินรายได้ของหลวง ซึ่งได้จากสินค้าผูกขาด คืออากรรังนก ได้ปีละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท กำไรจากค้าฝางผูกขาดราว ๒๒๕,๐๐๐ บาท พรึกไทยราว ๓๒๐,๐๐๐ บาท สินค้าอื่น ๆ มี เนื้อไม้, กระวาน, ตะกั่ว, งาช้าง และรงเป็นต้นราว ๑๐๐,๐๐๐ บาท ค่าภาษีศุลกากร และรวมทั้งกำไรที่เกิดจากการค้าผูกขาดด้วย ราว ๒๐๐,๐๐๐ บาท (ข้อ ๖๗ หน้า ๑๓๔)

ในส่วนพิธีการศุลกากรซึ่งเกี่ยวกับการค้าของฝรั่ง คือ :—

เมื่อเรือกำปั่นมาถึงหลังเต่า (สันดอน) ปากน้ำเจ้าพระยา นายเรือส่งเรือเล็กไปยังหมู่บ้านที่ปากน้ำ เป็นระยะทางราว ๑๐ ไมล์ เพื่อไปขอคนนำร่อง ซึ่งทางที่ต้องรอคอยอยู่นาน กว่าจะได้รับ คำสั่งมาจากกรุงเทพ ฯ จึงจะได้คนนำร่องมา อัตราคนนำร่อง ย่อมเขี้ยวมาก เมื่อเรือมาถึงปากน้ำ ต้องหยุดเอาปืนใหญ่ขึ้น จากเรือ หรือถ้าเจ้าพนักงานต้องการให้ขึ้นปืนเล็กและกระสุน ปืนขึ้นจากเรือด้วยก็ต้องปฏิบัติตาม เมื่อเรือมาถึงกรุงเทพ ฯ นายเรือจะนำเรือไปจอดณะที่ซึ่งเห็นว่าเหมาะสมและสะดวกแก่การค้าขาย ถ้าไม่ได้ จะต้องไปจอดทอดอยู่ที่หน้าบ้านพระคลัง เพื่อ เจ้าพนักงานจะได้ควบคุมดูแลได้สะดวก โดยจัดเรือโบตสองลำ มีนายตำรวจประจำ มาเฝ้าอยู่ข้างเรือกำปั่น จะติดต่อกับชาวพื้น เมืองไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพระคลัง ถ้าใครฝ่าฝืน ต้องมีโทษถูกขังหรือถูกปรับอย่างหนัก (ข้อ ๘๘ หน้า ๑๕๔)

เรื่องเอาปืนใหญ่ขึ้นจากเรือที่ปากน้ำ เคยอ่านพบในหนังสือ
ฝรั่งแห่งหนึ่ง นี่ก็ไม่น้อยกว่าเรื่องอะไร ว่าฝรั่งนั้นว่าเป็นความ
ลำบากแสนเข็ญ จะขอขนแต่กระสุนดินดำขึ้นอย่างเดียว เพราะ
มีเหลือแต่ปืนใหญ่ ไม่มีกระสุนดินดำ ก็ใช้ยังไม่ได้ ถ้า
เจ้าพนักงานตรวจค้นพบกระสุนดินดำ ยังเหลือซ่อนอยู่ในเรือ
ภายหลัง ก็ยอมให้ปรับอย่างหนัก ดังนี้ เจ้าพนักงานก็ไม่ยอม
พิจารณาเครื่องศาสตราวุธประจำเรือขึ้นไว้ที่ปากน้ำอย่างที่เคยมา
ยังคงปฏิบัติต่อมาเป็นเวลาช้านาน เพราะมีกำหนดไว้ในข้อบังคับ
ศุลกากรข้อ ๑ ซึ่งต่อท้ายในหนังสือสนธิสัญญาระหว่างประเทศไทย
กับอังกฤษเมื่อ พ.ศ. ๒๓๙๕

เมื่อเรือกำปั่นทอดเทียบร้อยแล้ว นายเรือต้องขึ้นบัญชี
สินค้าเรือ และให้ขึ้นของขึ้นไว้บนบ้านพระคลัง ทั้งนี้เพื่อทาง
ราชการจะได้ไปตรวจเลือกซื้อเสียก่อน เสร็จแล้วจึงจะอนุญาตให้
ซื้อขายกันตามธรรมดาได้ ส่วนสินค้าขาออก จะต้องให้พระคลัง
ขายสินค้าซึ่งเรือต้องการเสียก่อน แล้วจึงจะรับซื้อสินค้าจากคน
อื่นได้ (ข้อ ๑๐๐, ๑๐๑ หน้า ๑๕๕, ๑๕๖)

ค่าปากเรือและค่าภาษีที่จะต้องเสียให้แก่หลวง คือ เรือ
กำปั่นใบสามเสา เสียตามขนาดกว้างของเรือวาละ ๘๐ บาท ถ้า
เป็นเรือสองเสาเสียกึ่งอัตรา (ข้อ ๑๐๔ หน้า ๑๕๘) พิกัดอัตรา
ภาษีขาเข้าคิด ๑๐๐ ละ ๘ แต่สินค้ามาเรือของชาติโปรตุเกสได้
ลดอัตราภาษีขาเข้าลงร้อยละ ๒ คงเก็บเพียงร้อยละ ๖ เท่านั้น

พิภคภาษิตาออก กำหนดเป็นอัตราตายตัวตามจำนวนแล้วแต่ชนิดสินค้า เช่นน้ำตาล อัตราค่าภาษีหาบละสองสลึง เป็นต้น (ข้อ ๑๐๕, ๑๐๘ หน้า ๑๕๘, ๑๖๐)

เรื่องการเก็บภาษีศุลกากรในสมัยนั้น ฝรั่งเศสกล่าวหาว่ามีเรื่องหยุกหยิกระหองระแหงในระหว่างเจ้าพนักงานกับพ่อค้าขายเรือเสมอ เป็นต้นว่าสินค้าขาเข้าที่หลวงรับซื้อไว้ ถ้าให้ราคาถูก แต่สินค้าที่หลวงขายให้ คิดราคาแพง และว่าวิธีการอย่างนี้ ไม่ใช่จะมีขึ้นในสมัยนั้น บ่อมเป็นประเพณีสืบมาแต่โบราณกาล เรื่องที่ตอกเตอร์ครอเฟ็ดเข้ามาเจรจาในคราวนั้น ไม่เป็นที่ตกลงกัน การศุลกากรและการค้าขาย จึงต้องเข้าใจว่า จะยังเป็นแบบเดิมที่มมาแต่ครั้งกรุงเก่า

ถึง พ.ศ. ๒๓๖๕ ในรัชกาลที่ ๓ ผู้สำเร็จราชการอินเดียของอังกฤษ แต่งให้นายร้อยเอกเฮนรีเบอร์นี (ซึ่งเรียกกันในสมัยนั้นว่า กะปัดันหันตริบาระนี) เป็นทูตเข้ามา เพื่อเจรจากับไทยด้วยเรื่องการเมืองการค้าขายต่างประเทศว่าจะเพาะเรื่องการค้าขาย ไทยได้ตกลงทำสัญญากับอังกฤษครั้งนายร้อยเอกเบอร์นีเข้ามาเจรจา มีข้อสำคัญก็คือ บ่อมให้ไทยเก็บค่าปากเรือ ซึ่งบรรทุกสินค้าเข้ามาขายตามขนาดกว้างของเรือคิดเป็นวาละ ๑๗๐๐ บาท ถ้าเป็นเรือเปล่าบรรทุกแต่ธัญญาหารเข้ามาหาซื้อสินค้า เก็บวา

ละ ๑๕๐๐ บาท^(๑) เมื่อได้เก็บค่าปากเรือเช่นนั้นแล้ว รัฐบาลไทยจะไม่เก็บภาษีอากรอย่างอื่นอีกจากสินค้าที่บรรทุกเข้ามาและออกไป นายร้อยเอกเฮนรีเบอรัญเขียนเรื่องตอนนีไวว่า เมื่อเข้ามาถึงกรุงเทพ ฯ เจ้าพนักงานศุลกากรจะขึ้นไปตรวจเปิดระวาง และทำบัญชีสินค้าที่มีมาในเรือ เมื่อได้วัดขนาดกว้างของเรือแล้ว จึงจะอนุญาตให้พ่อค้าซื้อขายได้ตามความในสัญญาข้อ ๑ (มีแจ้งอยู่ในที่ต่อไปนี้) เมื่อเรือบรรทุกสินค้าออกเสร็จแล้ว นายเรือต้องไปขอใบปล่อยเรือจากเจ้าพระยาพระคลัง^(๒) ล่วงมา ๖ ปี ถึง พ.ศ. ๒๓๗๕ ประธานาธิบดีประเทศสหปาลีรัฐอเมริกา แต่งให้นายเอเดมันด์ร็อบเบิร์ตเป็นทูตเข้ามาเจริญทางพระราชไมตรีเป็นครั้งแรก ก็ได้ทำสัญญาการค้าขายเป็นลักษณะคล้ายคลึงกับสัญญาที่ไทยได้ทำไว้กับอังกฤษครั้งนายร้อยเอกเฮนรีเบอรัญ^(๓) ส่วนลักษณะการค้าและการศุลกากร ตามที่แจ้งอยู่ในหนังสือ Burney's Papers ก็ยังเป็นอยู่อย่างเดิม ไม่มีเรื่องอะไรเปลี่ยนแปลงนัก ดังมีรายละเอียดแจ้งอยู่ในหนังสือสัญญาที่ได้ทำกันไว้ต่อไปนี้ :-

(๑) ในหนังสือ Journal of the Siam Society, Vol VIII, pt. 3 เรื่อง Mission of Sir James Brookes กล่าวว่าค่าปากเรือก่อนสมัยนายร้อยเอกเบอรัญเข้ามา เก็บวาระ ๒๒๐๐ บาทไม่ตรงกับที่ใน Bowring's Siam

(๒) Burney's Papers Vol. IV & V

(๓) ประชุมพงศาวดารภาค ๖๒ หน้า ๕๐

ทำนอัครมหาเสนาบดี กับ กะปิตันหันตริบารนี ทำหนังสือ
สัญญาทางไมตรี ๑๔ ข้อแล้วจึงทำหนังสือสัญญา สลุดกำปัน,
อังกฤษจะเข้ามาค้าขายณกรุงพระมหานครศรีอยุธยาต่อไป,

ข้อ ๑ ว่าสลุดกำปันฝรั่งแขกซึ่งเป็นพวกอังกฤษจะเข้ามา
ค้าขายณกรุงไทย ต้องทำตามกฎหมายอย่างธรรมเนียมกรุงไทย
ทุกสิ่งแล้ว ลูกค้าเข้ามาณกรุงห้ามมิให้ลูกค้าซื้อข้าวเป็นสินค้า
ออกไป และลูกค้าเอาปืนกระสุนดินดำเข้ามาขายห้ามมิให้ขาย
แก่ลูกค้าในกรุงให้ขายในหลวง ถ้าในหลวงไม่ต้องการก็ให้ลูกค้า
เอาปืนกระสุนดินดำกลับคืนออกไป แต่สินค้านอกจากปืนกระสุน
ดินดำข้าวเปลือกข้าวสารณกรุงไทย จะให้ลูกค้าพวกอังกฤษและ
ลูกค้าณกรุงได้ซื้อได้ขายเอาในกรุงโดยคด่องสะดวก แล้วลูกค้า
ผู้เข้ามาขายจะเสียค่าธรรมเนียม ให้รวมเสร็จด้วยกันตามปาก
สลุดปากกำปันเล็กใหญ่ ถ้ามีสินค้าเข้ามาขายให้เรียกเอาวละ
๑๓๐๐ บาท ถ้าไม่มีสินค้าเข้ามาขายให้เรียกเอาวละ ๑๕๐๐ บาท
ไม่เรียกจังกอบ, ไม่เรียกภาษี, ไม่เรียกเรียกค่าธรรมเนียมแต่ผู้
ซื้อผู้ขายกับพวกอังกฤษ,

ข้อ ๒ สลุดกำปัน ลูกค้าพวกอังกฤษมาถึงนอกหลังเต่า
ให้ทอดสลุดกำปันอยู่นอกหลังเต่าก่อน นายสลุดนายกำปันต้อง
ให้คนเอาบัญชีรายสิ่งของสินค้าและบัญชีคนปืนใหญ่กระสุนดินดำ
เข้ามาแจ้งแก่เจ้าเมืองปากน้ำ เจ้าเมืองปากน้ำจะให้คนนำร่องกับ
ลำน้ําเอกกฎหมายอย่างธรรมเนียมออกไปให้นายสลุดกำปัน แล้ว

คนนำร่องจะนำสลูกำปั่นข้ามหลังเต่าเข้ามา สลูกำปั่นต้อง
ทอดกำปั่นหยุดอยู่ใต้ต้นที่ล้ามบอกให้,

ข้อ ๓ กรมการเจ้าพนักงานลงไปตรวจสลูกำปั่นให้สิ้นเชิง
แล้วเอาปืนใหญ่กระสุนดินดำขึ้นไว้ณเมืองปากน้ำ แล้วเจ้าเมือง
ปากน้ำจึงจะปล่อยให้สลูกำปั่นขึ้นมาณกรุง,

ข้อ ๔ สลูกำปั่นขึ้นมาทอดณกรุงแล้ว เจ้าพนักงาน
ลงไปตรวจในสลูกำปั่นทำบัญชี เป็กระวางสิ่งของสินค้ามีมาก
น้อยเท่าใด แล้ววัดปากสลูกำปั่นเสร็จแล้วจึงให้ลูกค้าซื้อขาย
ตามสัญญาไว้ในข้อ ๑ นั้น ถ้าสลูกำปั่นจะบรรทุกสินค้ากลับไป
ไป บรรทุกเต็มลำข้ามหลังเต่าไม่ได้ ต้องเข้าเรือลำเลียงเอาสิ่ง
ของออกไป เจ้าพนักงานด่านทางไม่เรียกค่าธรรมเนียมที่เรือ
ลำเลียงอีก,

ข้อ ๕ ถ้าสลูกำปั่นและเรือลำเลียงบรรทุกสิ่งของเสร็จ
ก็ให้นายสลุบนายกำปั่นขอเบิกร่องต่อเจ้าพระยาพระคลัง ถ้าไม่
มีความสิ่งใดเกี่ยวข้อง เจ้าพระยาพระคลังก็จะให้เบิกร่องโดยเร็ว
ถ้าสลูกำปั่นล่องลงไปถึงเมืองปากน้ำ ต้องทอดอยู่หน้าด่านที่
เคยทอด กรมการเจ้าพนักงานลงไปตรวจในสลูกำปั่นเสร็จแล้ว
จึงรับเอาปืนใหญ่กระสุนดินดำล่องสลูกำปั่นไป,

ข้อ ๖ ลูกค้าแขกฝรั่งจีนซึ่งเป็นพวกอังกฤที่เข้ามาค้าขาย
ณกรุง นายสลูกำปั่นคนงานกลาสลือกเรือทั้งสิ้นต้องทำตาม
กฎหมายอย่างธรรมเนียมสำหรับกรุงไทย และคำสัญญาทุก

ประการ ถ้าลูกค้าทั้งปวงมีทำตามข้อสัญญา และทำข่มเหงแก่
ไพร่บ้านพลเมือง และเป็นโจรผู้ร้ายและฆ่าคนตายและหยาบฆ่า
เหลือเกินต่อขุนนางเจ้าพนักงานผู้ใหญ่ผู้น้อย เป็นข้อใหญ่แต่
สิ่งใดสิ่งหนึ่ง เจ้าพนักงานสำหรับทำโทษแก่ผู้กระทำผิดจะทำโทษ
ถ้าโทษฆ่าคนตายเจ้าพนักงานชำระเห็นว่า ทำโดยโจรร้ายจะเอาโทษ
ถึงตาย ถ้าโทษอื่นเป็นนายกำปั่นเป็นต้นหนและลูกค้าให้ปรับไหม
ถ้าเป็นผู้น้อยให้เขียนจำตามกฎหมายนครไทย ถ้าพวกอังกฤษ
จะเข้ามาค้าขายนคร เจ้าเมืองมั่งกล่าจะห้ามปรามมิให้อังกฤษ
พุดจาหยาบช้านคร ถ้าคนนครทำข่มเหงพวกอังกฤษก็จะ
เอาโทษตามความผิดเหมือนกัน,

แลคำสั่งสัญญา ๖ ข้อนี้ ให้เจ้าพนักงานนครพระมหานคร
ศรีอยุธยา และลูกค้าพวกอังกฤษทำตามทุกประการ.

ต่อจากนี้รัฐบาลสหปาลีรัฐอเมริกาได้ตั้งมิสเตอร์โยเซฟบัล-
เลสเดย์ เป็นทูตเข้ามาขอแก้สัญญาที่ทำไว้ และในปีเดียวกัน
อังกฤษก็แต่งตั้งเซอร์เจมส์บรุค (เรียกกันในสมัยนั้นว่า เยสับบรุค)
เป็นทูตเข้ามาขอแก้สัญญาเช่นเดียวกัน แต่มีเรื่องผิดใจกัน
ทั้งสองราย การขอแก้สัญญาจึงไม่เป็นผลสำเร็จ จนเมื่อ พ.ศ.
๒๓๔๘ ในรัชกาลที่ ๔ รัฐบาลอังกฤษแต่งตั้งเซอร์ยอนเบริงเป็น
อัครราชทูตเข้ามาเจริญทางพระราชไมตรี เพื่อขอทำหนังสือ

สัญญาการศุลกากร จึงได้มีเปลี่ยนแปลงขึ้น ซึ่งจะได้กล่าวในตอนต่อไป

๖ - การศุลกากร ก่อนสมัยกรมศุลกากร

เมื่อ พ.ศ. ๒๓๘๘ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลที่ ๔ พระเจ้าแผ่นดินอังกฤษทรงแต่งตั้งให้เซอร์ยอนเบาริงเป็นอัครราชทูตเข้ามาเจริญทางพระราชไมตรี เพื่อจะขอทำหนังสือสัญญา เรื่องขอทำสัญญานี้ ในรัชกาลที่ ๓ เซอร์เจมสบรูกเข้ามาเจรจาครั้งหนึ่ง แต่ไทยไม่ยอมแก้ไขสัญญาที่เข้ามาแล้วแต่เดิม เซอร์เจมสบรูกก็ต้องกลับไป ความมาปรากฏภายหลังว่า เมื่อเซอร์เจมสบรูกบอกรายงานไปยังรัฐบาลอังกฤษ ๆ มีคำสั่งมาว่า ให้เซอร์เจมสบรูกกลับมาเมืองไทยอีก และคราวนี้ให้เขาเรอรับในกองทัพของอังกฤษที่เมืองจีน มาด้วย ถ้าไทยไม่ยอมแก้หนังสือสัญญา ก็ให้ใช้อำนาจเหมือนที่ได้ทำที่เมืองจีน ให้ไทยยอมทำหนังสือสัญญาตามอังกฤษต้องการให้จึงได้ แต่เมื่อคำสั่งนั้นออกมาถึงเซอร์เจมสบรูก ประจวบเวลาทางเมืองไทยเปลี่ยนรัชกาลใหม่ อังกฤษทราบว่พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงศึกษาทราบภาษาอังกฤษ และมีพระราชหฤทัยนิยมต่อการสมาคมกับฝรั่ง เข้าใจว่ารัฐบาลไทยคงจะไม่ถือคดีย่างจีนเหมือนแต่ก่อน รัฐบาลอังกฤษจึงเปลี่ยนความคิดเดิม แต่งให้เซอร์ยอนเบาริงเจ้าเมืองฮ่องกง เป็น

อัครราชทูตเชิญพระราชสาส์นของสมเด็จพระราชินีนาถวิกตอเรีย
กับเครื่องราชบรรณาการเข้ามา ขอทำหนังสือสัญญาโดยทางไมตรี
การที่เซอร์ยอนเบาริงเข้ามาครั้งนั้น เป็นการสำคัญแก่ฝ่าย
ไทย ที่อาจจะมั่งผลดีหรือร้ายได้ทั้งสองสถาน คือถ้าหากว่า ไทย
แข็งขังคงต้นไม่ยอมแก่สัญญา อย่างเมื่อครั้งเซอร์เจมส์บรุคเข้า
มา ก็คงเกิดรบกับอังกฤษ แต่ถ้าหากหวาดหวั่นเกรงอำนาจอังกฤษ
ยอมแก่สัญญาด้วยความกลัวเกินไป ก็คงเสียเปรียบในกระบวน
สัญญา ก็เป็นผลร้ายเหมือนกัน ทางที่จะได้ผลดีแม้ที่จะต้อง
ให้เป็นการปรึกษาหารือกันโดยปรองดอง ด้วยมีไมตรีจิตต่อกัน
ทั้งสองฝ่าย เพราะฉะนั้นการรับราชทูตอังกฤษครั้งนั้น จึงเป็น
การสำคัญ ผิดกับทูตที่เคยมาคราวก่อน ๆ เพราะทูตที่มาก่อน ๆ
เช่นดอกเตอร์ครอเฟต และนายร้อยเอกเบอร์นี เป็นแต่ทูตของ
ขุนนางผู้สำเร็จราชการเมืองอินเดีย เซอร์เจมส์บรุคก็เป็นแต่ผู้
ถือหนังสือของเสนาบดีว่าการต่างประเทศของอังกฤษ ผิดกับ
เซอร์ยอนเบาริงซึ่งเป็นราชทูตมาจากราชสำนักพระเจ้าแผ่นดิน
อังกฤษ^(๑)

การทำสัญญาทางพระราชไมตรีในครั้งนั้น มีข้อความแจ้ง
อยู่ในหนังสือสนธิสัญญาปี พ.ศ. ๒๓๘๘ นั้นแล้ว ต่อมาได้มี
ประเทศอื่นเข้ามาทำสนธิสัญญากับไทยในลักษณะเดียวกันเป็น

(๑) ประชุมพงศาวดารภาค ๖๒ หน้า ๒๒๕ - ๒๒๖

ลำดับ อันเป็นเรื่องที่จะค้นหาหนังสือที่ว่าด้วยเรื่องเหล่านี้ เอา
มาดูได้ง่าย

เนื่องจากสนธิสัญญาที่กล่าวนี้ การเก็บภาษีอากรซึ่งเกี่ยว
กับสินค้าขาเข้าขาออก จึงได้เปลี่ยนรูปจากวิธีเก่า ซึ่งทำอย่าง
ง่าย ๆ ตามใจของเจ้าพนักงานและเจ้าภาษีนายอากร มาเป็นแบบ
แผนอย่างใหม่ ค่อยเป็นค่อยไปตามกาลเทศะ จนมาเป็นกรม
ศุลกากรทุกวันนี้ ดังจะได้เล่าต่อไปโดยลำดับ

ก่อนเมื่อยังไม่ได้ทำสนธิสัญญาดังกล่าวมาข้างต้น การค้า
ขายกับต่างประเทศมีจำนวนน้อย เพราะต้องเสียค่าปากเรือแพง
ไม่ค่อยคุ้มกับผลประโยชน์ที่จะได้ จำนวนราคาสินค้าขาเข้าขาออก
เมื่อ พ.ศ. ๒๓๖๕ ในรัชกาลที่ ๓ ว่าสินค้าขาเข้ามีราคา ๑๔๘,๖๖๕
เหรียญ สินค้าขาออกเป็นราคา ๒๑๘,๕๕๕ เหรียญ ใน
พ.ศ. ๒๓๘๔ ราคาสินค้าขาเข้าเป็นเงิน ๔๐๕,๔๖๓ เหรียญ และ
ราคาสินค้าขาออกเป็นเงิน ๒๒๕,๘๕๑ เหรียญ^(๑) คีตระยะเวลา
๑๕ ปี จำนวนราคาสินค้าขาเข้าขาออก สูงขึ้นเพียง ๒๓๒,๐๐๐
เหรียญเท่านั้น ถ้าเทียบกับจำนวน พ.ศ. ๒๔๐๕ ซึ่งเป็นเวลา
ล่วงมาอีก ๑๖ ปี ในรัชกาลที่ ๔ จำนวนสินค้าขาเข้าคิดเป็น
เงินได้ ๗๘๘,๘๖๖ ปอนด์สเตอร์ลิง และสินค้าขาออกคิดเป็น

(๑) Report by the Government of Prince of Wales
Islands

เงิน ๘๒๕,๘๑๘ ปอนด์สเตอร์ลิง^(๓) ถ้าคิดอัตราแลกเปลี่ยน ๑๕ บาท
ต่อปอนด์หนึ่ง จะเป็นเงิน ๒๕ ล้านเศษ ผิดกับเมื่อ ๑๖ ปี
ก่อนราว ๔๐ เท่าตัว ภายหลังเมื่อทำหนังสือสนธิสัญญาแล้ว
มีกำปั่นเข้ามาถึง ๖๐ ลำ จำนวนเรือที่เข้ามาในปีหนึ่งถึง ๖๐ ลำ
ในเวลานั้นเห็นจะมากจริง เพราะในระยะต่อมาเพียง ๑๐ ปี คือ
เมื่อ พ.ศ. ๒๔๑๒ ในหนังสือ Siam Repository ลงข่าวว่า
เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ มีเรือกลไฟออกจากกรุงเทพ ฯ ไป
เมืองสิงคโปร์ในสัปดาห์นั้นถึง ๓ ลำ นับว่าเป็นของหายากที่สุด
แต่ถ้าเทียบกับจำนวนในปัจจุบันก็ห่างไกลกันมากที่สุดเหมือนกัน
เมื่อได้ทราบค่าเป็นเลา ๆ ว่าขนาดการค้าขาย ในสมัยนั้นมีเพียงใด
วิธีการศุลกากร ก็ต้องเป็นไปตามที่เห็นกันว่าดีที่สุดในสมัยนั้น
จะเอาลักษณะในปัจจุบันเข้าไปเปรียบเทียบกับแล้วนึกเอาว่า ทำไม
ไม่ทำอย่างนั้นอย่างนี้ย่อมไม่ได้ด้วยเอง การศึกษาหาความรู้เรื่อง
โบราณที่เรียกกันว่าประวัติศาสตร์ ส่วนใหญ่อยู่ที่รู้ของเก่าเอา
ไว้เป็นครูเพื่อจัดการแก้ไขในปัจจุบันให้ก้าวหน้าเท่านั้น

การบังคับบัญชาการศุลกากรในสมัยรัชกาลที่ ๔ จะมีอย่าง
ไรทราบไม่ได้ชัด จะต้องอนุมานเอาตามหลักฐานเท่าที่มีอยู่ก่อน
ตั้งกรมศุลกากรเป็นเรื่องยกขึ้นเล่า กล่าวคือ

การเก็บภาษีศุลกากร ภายหลังเมื่อได้เลิกเก็บค่าธรรมเนียม

(๓) British Consul Report on the Trade of Siam
in 1868, No. 17

ปากเรือครั้งทำสัญญากับเซอร์ยอนเบริงแล้ว แยกเป็นภาษา
 เข้าร้อยชักสามส่วนหนึ่ง ขนกรมกลาโหม ภาษาชาวออก
 ขนกรมท่า ส่วนภาษาเบ็ดเสร็จเป็นภาษาผูกขาด เห็นจะขึ้นต่อ
 พระคลังสินค้า เพราะความปรากฏในหนังสือ Bangkok Calender
 ปี พ.ศ. ๒๔๑๓ ว่า ภาษาชาวขนกรมท่า สินค้าเบ็ดเสร็จ อาก
 กรรับทำ พริกไทย พระยาโชดิก ฯ (พุก โชดิกพุกน) รับ
 ทำ เกลือ พระยาโชดิก (เถียน โชดิกเสถียร) รับทำ และ
 ในหนังสือ Siam Directory, Year 1878 (พ.ศ. ๒๔๒๑)
 ว่า สารวัตรภาษาเข้า กัปตัน เอฟ, จี ฮิกส์ ขนกลาโหม
 (Inspector of Imports, Captain F.G. Hicks) สารวัตรขาออก
 กัปตัน เอฟ. ซี. เอ เลย์เซอร์ ขนกรมท่า (Inspector of Ex-
 ports, Captain F. C. A. Leyser) พระคลังสินค้า (Board of
 Trade) พระยาศรีพัฒน์ ฯ ที่เล่ามานี้เป็นเรื่องศุลกากรท่ากร
 เทพ ฯ ส่วนทำในหัวเมือง ขึ้นอยู่กับกรมมหาดไทยและ
 กลาโหม มีหลักฐานให้ทราบได้จากบัญชีรายชื่อเมืองขึ้นกลาโหม
 และมหาดไทย ซึ่งตั้งเรียกชื่ภาษาทั้งเข้าและขาออก เมื่อ
 พ.ศ. ๒๔๒๒ ดังได้พิมพ์ไว้เป็นภาคผนวกท้ายหนังสือแล้ว
 และยังเป็นภาษาผูกขาดจัดเก็บ คือเจ้าเมืองกรมการท่าบาง จิน
 รับผูกขาดไปกับภาษาฝิ่นบ้าง ข้อแปลกที่ยังไม่ทราบเหตุผลอีก
 อย่างหนึ่ง ก็คือภาษาร้อยชัก ๓ ทางท่ากรุงเทพ ฯ โฉนจึงขึ้นอยู่กับ
 ขนกรมกลาโหม เพราะท่ากรุงเทพ ฯ ขึ้นอยู่กับกรมท่า ส่วน

กรมกลาโหมนั้นว่าหัวเมืองทางปักข์ใต้เท่านั้น ชำเงินค่าภาษีร้อยละสามที่เก็บได้ทางท่ากรุงเทพ ฯ เมื่อจุลศักราช ๑๒๔๕ (พ.ศ. ๒๔๓๐) ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานให้แจกจ่ายข้าราชการกรมท่ากลางปีละ ๑๕ ชั่ง และกรมท่าซ้าย ๑๐ ชั่ง ดังนี้ จึงทำให้เข้าใจไม่ได้ว่าทำไมภาษีร้อยละ ๓ จึงชนกลาโหม

ในระยะตอนนั้น จนถึงเมื่อตั้งเป็นกรมศุลกากรและรวมการเก็บภาษีขาเข้าขาออกอยู่ในบังคับบัญชากรมเดียวกัน แม้เป็นเรื่องไม่สู้ชำนานอะไรนักก็จริง แต่เรื่องออกจะยุ่งยาก เพราะเป็นตอนหัวต่อหัวเดียวที่จะเปลี่ยนแปลงมาเป็นกรมศุลกากรในปัจจุบัน ควรที่จะมีหลักฐานพอให้สืบสาวเอาเรื่องได้ติดต่อกัน การกลับเป็นตรงกันข้าม หาหลักฐานอะไรมาเล่าไม่ได้มาก เพราะฉะนั้น เรื่องที่จะเล่าต่อไป ส่วนมากได้มาจากคนเก่า ๆ ซึ่งเคยรับราชการอยู่ในกรมศุลกากรเล่าให้ฟัง แต่ผู้บอกบัดนี้ถึงแก่กรรมไปหมดแล้ว อาจมีบกพร่องด้วยประการทั้งปวง

เมื่อ พ.ศ. ๒๔๒๒ การเก็บภาษีขาเข้าและภาษีขาออกเบ็ดเสร็จ รวมขึ้นอยู่กับกรมศุลกากร ส่วนภาษีขาเข้าขาออกยังขึ้นอยู่กับกรมท่า มีพระยาพิพิธโกศัย (โค สุจริตกุล) เป็นเจ้าหน้าที ที่อ้างเอา พ.ศ. ๒๔๒๒ เป็นปีตั้ง เพราะในปีนั้นเจ้าพระยาภาสกรวงศ์ (ชุมพร บุณนาค) เมื่อครั้งยังเป็นพระยาภาสกรวงศ์ ฯ ย้ายจากตำแหน่งข้าหลวงออกโฉนดมาอยู่ในกรมศุลกากร ซึ่งได้ความว่าบังคับบัญชาแต่ภาษีขาเข้ากับภาษี

เปิดเสรีขาออกเท่านั้น เพราะปรากฏในเอกสารลงฉบับลงปี
จุลศักราช ๑๒๔๖ (พ.ศ. ๒๔๒๗) เรียกว่าผู้บัญชาการภาษีขา
เข้าขาออก (ไม่รวมข้าวขาออก) ในตอนนี้อย่างไม่มีคำว่าศุลกากร
ได้ความว่าคำศุลกากรนั้น เจ้าพระยาภาสกรวงศ์เป็นผู้คิดขึ้นเพื่อ
ให้ตรงกับคำว่า Customs ในภาษาอังกฤษ คำว่าศุลกากรจะ
ประกาศใช้ขึ้นเมื่อใด ค้นหาหลักฐานอะไรไม่ได้ เข้าใจว่าจะ
ไม่ได้ประกาศใช้เป็นทางราชการโดยตรง เพราะในหนังสือราชการ
เองสมัยนั้น ลงฉบับก็ใช้เป็นกรมศุลกสถานก็มี เช่น เมื่อ
จุลศักราช ๑๒๕๐ (พ.ศ. ๒๔๓๑) มีคำว่า “อธิบดีผู้บัญชาการ
กรมศุลกากร” แต่ในหนังสือของกระทรวงการต่างประเทศฉบับ
หนึ่ง เรียกว่าผู้บัญชาการกรมศุลกสถาน พ.ศ. ๒๔๓๒ เรียก
ว่าผู้บัญชาการกรมศุลกากร (ไม่มีคำว่าอธิบดี) พ.ศ. ๒๔๓๓
เรียกว่า พล.ฯ ที่เกษตราธิบดีผู้บัญชาการศุลกากร เพราะฉะนั้น
คำศุลกากรจะต้องเกิดขึ้นเป็นครั้งแรก ภายหลัง พ.ศ. ๒๔๒๖
และก่อน พ.ศ. ๒๔๓๑

กรมศุลกากรเดิมจะขึ้นอยู่กับกรมใดกระทรวงใดในสมัยที่
เจ้าพระยาภาสกรวงศ์ดำรงตำแหน่งอธิบดี ก็ทราบไม่ได้ ทราบ
แต่ว่าเมื่อจุลศักราช ๑๒๔๘ (พ.ศ. ๒๔๒๙) กระทรวงเกษตรา
ธิการได้บังคับบัญชา “การโรงภาษี สีนค้ำขาเข้าขาออก” ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้อยกไปขึ้นกระทรวงพระคลังข้างแยก
ออกจากกรมท่า คือกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อ พ.ศ. ๒๔๑๘

ข้อที่ กรม สุลทการ ไปขึ้น อยู่กับกระทรวงเกษตรธิการก็ไม่แปลก เพราะ เจ้าพระยาภาสกรวงศ์ได้ว่าการเกษตรแต่เมื่อครั้งยังดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมสุลทการอยู่ ข้อที่แปลกก็คือในประกาศตั้ง ตำแหน่งเสนาบดี ลงวันที่ ๑ เมษายน ร.ศ. ๑๑๑ (พ.ศ. ๒๔๓๕) เรื่องกรมสุลทการว่า “การโรงภาษีสินค้าเข้าขาออก” แยัง กับที่เรียกในหนังสือราชการมาแล้วแต่ พ. ศ. ๒๔๓๑ ว่าอธิบดี ผู้บัญชาการกรมสุลทการ เมื่อพระยาภาสกรวงศ์ย้ายไปดำรง ตำแหน่งเสนาบดีเกษตรพาณิชย์การแต่ตำแหน่งเดิมแล้ว เห็น จะเป็นปี พ.ศ. ๒๔๓๕ นี้เอง จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมขุนพิทยลาภ ฯ เมื่อครั้งยังดำรง พระยศเป็นกรมหมื่น มาดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมสุลทการ ตอน นี้ได้ความว่าการเก็บภาษีขาเข้าขาออก ซึ่งแยกเป็นอีกส่วนหนึ่ง เมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๕ ยังเรียกว่าตำแหน่งอธิบดีภาษีเข้าคอเวอเมนต์ อยู่^(๑) และในปีเดียวกันนี้การเก็บภาษีขาเข้าจึงมารวมอยู่ในกรม สุลทการโดยบริบูรณ์ เพราะปรากฏในหนังสือพิมพ์บางกอกไทม์ ฉบับลงวันที่ ๒๑ เมษายน ค.ศ. ๑๙๒๘ ก็ได้อาศัยความที่ลง ไว้ในฉบับลงวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๑๙๒๒ (พ.ศ. ๒๔๓๕)

(๑) ในประกาศข้อบังคับรักษาการสุลทการ ร.ศ. ๓๓๐ (พ.ศ. ๒๔๓๔) กฎหมายในรัชกาลที่ ๕ เดิม ๕ หน้า ๓๒๔๗) ก็อ้างแต่ ภาษีขาเข้าร้อยละสามและภาษีขาออกเบ็ดเสร็จหัวเมืองเท่านั้น ไม่ กล่าวถึงภาษีขาเข้า และยังไม่ใช่คำว่าสุลทการ

ว่าใน “กรมภาษีอากร (เขียนว่า Revenue Department จะ
 หมายความว่ากรมอะไรไม่ทราบ) ได้มีการเปลี่ยนแปลงกันมาก
 โดยยกกรมข้าว (Rice Department) มาอยู่ในบังคับบัญชาของ
 ผู้บัญชาการศุลกากร (ยังไม่ใช้คำว่า Director General) เพราะ
 ฉะนั้นงานสองแผนกนี้ ซึ่งแต่เดิมมีเจ้าหน้าที่บังคับบัญชาแยกกัน
 เป็นสองคนนั้น บัดนี้รวมกันอยู่ในคนเดียว”

เมื่อรวมความเรื่องกรมศุลกากรในตอนนี้ คงยุติได้ว่า การ
 ศุลกากรซึ่งแต่ก่อนแยกการบังคับบัญชากันอยู่กับกรมต่างๆ ได้มา
 รวมกันเป็นแห่งเดียว เมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๓ สมัยพระเจ้าบรมวงศ์
 เชื้อ กรมขุนพิทยลาภ ฯ เป็นอธิบดีกรมศุลกากรขึ้นกระทรวง
 พระคลังมหาสมบัติ ก่อนหน้านั้นกรมศุลกากรแยกเป็นภาษีขา
 เข้าขึ้นกรมกลาโหม ภายหลังภาษีขาเข้าและภาษีขาออกเบ็ดเสร็จ
 มารวมขึ้นกระทรวงเกษตราธิการ (ระหว่างที่ยังไม่ขึ้นกับเกษตร
 สมัยเจ้าพระยาภาสกรวงศ์เป็นผู้บัญชาการและอธิบดี เห็นจะขึ้น
 กับกระทรวงการต่างประเทศ) ภาษีข้าวขึ้นกรมท่า เรื่องมี
 เพียงเท่านั้น แต่เมื่อค้นคว้าหาหลักฐาน ว่าเฉพาะตัวผู้เขียน
 ดูกี่ข้อยู่

บัดนี้จะได้กล่าวถึงตัวที่ทำการศุลกากร แต่เดิมมาที่ทำการ
 ศุลกากรอย่างที่ฝรั่งเรียกว่า Customs House คงไม่มี นอกจาก
 ด้านขนอนดังได้เล่าไว้ก่อนแล้ว ในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอน
 ต้นเมื่อมีเรือกำปั่นเข้ามา ก็ต้องไปจอดทอดอยู่ที่หน้าจวนของ

เจ้าพระยาพระคลัง เพราะฉะนั้นในหนังสือสนธิสัญญาที่ทำครั้ง
 เซอร์ยอนเบาริง ตอนที่ว่าด้วยกฎหมายเรื่องเก็บภาษีข้อ ๑ จึงมี
 กล่าวไว้ว่าจะต้องปลูกโรงภาษีให้ใกล้ท่าเรือจอดพอสสมควร แสดง
 อยู่ว่าแต่ก่อนนั้นคงไม่มีโรงภาษี ถึงแม้ว่าภายหลังหนังสือสนธิ
 สัญญาจะได้มีการทำการศุลกากรขึ้นแล้ว แต่จะตั้งอยู่ที่ไหนก็ไม่
 ทราบอีก มาทราบได้แน่นอนก็ราว ๕๐ ปีกว่าที่ล่วงมานี้ (ราว
 จุลศักราช ๑๒๔๗ พ.ศ. ๒๔๒๘) ว่าที่ทำการศุลกากร เวลานั้น
 เรียกว่าโรงภาษี ตั้งอยู่ปากคลองผดุงกรุงเกษมแถมใต้ตรงที่เป็น
 ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิ้งเดียน ว่าเป็นเรือนบนหยา
 ชั้นเดียวหันหน้าลงแม่น้ำ ภายหลังทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ
 พระราชทานที่หลวงซึ่งเป็นโรงภาษีนี้แก่พระเจ้าลูกยาเธอ พระองค์
 เจ้าอิศริยาภรณ์ เพื่อทำตึกให้ฮ่องกงแอนด์เซี่ยงไฮ้แบงกิ้งเข้า
 (พระราชหัตถ์เลขาในรัชกาลที่ ๕ ถึงเจ้าพนักงานพระคลังมหา
 สมบัติลงวันที่ ๑๑๕๔ ค่ำ ปีมะโรงสัมฤทธิ์ศก ๑๒๕๐ พ.ศ. ๒๔๓๑)
 จึงได้ย้ายโรงภาษีมาตั้งณที่ซึ่งเป็นกรมศุลกากรในบัดนี้ สถานที่
 ตรงนั้นเดิมเป็นตึกจีน (ยังมีซากเหลืออยู่บ้างบางตอน หลังกรม
 ศุลกากรเดียน) เป็นที่ของนายขุนอาหารบริรักษ์ ภายหลัง
 ตกมาเป็นของหลวง เมื่อย้ายมาอยู่ในที่แรก ตั้งอยู่ที่ตึกจีน
 หลังกลาง ภายหลังจึงสร้างเป็นเรือนบนหยา ๒ หลัง ตั้งอยู่
 คนละแ่ง หลังหนึ่งเป็นที่ทำการภาษีร้อยชักสาม ซึ่งพระยา
 ภาศกรวงศ์ ฯ เป็นผู้บังคับบัญชา อีกหลังหนึ่งเป็นที่บัญชาการ

ภาษาข้าวขาออก ซึ่งพระยาพิพิธโกศัยบังคับบัญชา แยกกัน
เป็นคนละส่วน แล้วจึงได้สร้างที่ทำการศุลกากรให้ชื่อว่าศุลก
สถาน เป็นตึกซึ่งเห็นอยู่ทุกวันนี้ ตึกหลังนี้มีมิสเตอร์กราสส์
นายช่างชาวอิตาลีเป็นผู้ออกแบบรับเหมาสร้าง และเห็นจะ
สร้างขึ้นเมื่อในราวจุลศักราช ๑๒๔๖ (ตรงนี้คนเก่าที่เล่าให้ผู้
เขียนฟังเห็นจะจำผิด เพราะขัดกับที่ว่าไว้ข้างต้นว่า เมื่อ
จุลศักราช ๑๒๔๑ ยังอยู่ที่ฮ่องกงเซี่ยงไฮ้เบงกั) เพราะในตอน
นั้นยังเรียกกันว่า “โรงภาษีซึ่งทำใหม่” อยู่ ที่ถูกเวลาที่สร้าง
ศุลกสถานเสร็จคงเป็นปีภายหลัง จุลศักราช ๑๒๕๐ (พ.ศ. ๒๔๓๑)
เพราะมีหลักฐานอยู่ในหนังสือ Bangkok Times Guide Book ที่
พิมพ์เมื่อปี ๑๘๕๐ (พ.ศ. ๒๔๓๓) กล่าวชมศุลกสถานที่ยังสร้าง
ใหม่ ว่า “เป็นสถานที่ยังงดงามแห่งหนึ่ง ในบรรดาสถานที่
ซึ่งสร้างขึ้นในกรุงเทพ ฯ ภายในระยะสิบปีที่ผ่านมา และตั้ง
อยู่ริมแม่น้ำในที่สวยงาม เผย เนื้อที่ซึ่งใช้เป็นท่าเรือ กุดังสินค้า
ตัวที่ทำการตึกเฉลี่ยข้าง, ที่อยู่เจ้าพนักงานและอื่น ๆ ซึ่งเกี่ยว
ข้องกับศุลกสถานโดยตรง (แสดงว่ายังมีที่ทำการของคนอื่นด้วย)
มีขนาดกว่า เอเคอร์ (ราว ๓-๔ ไร่) ท่าเรือมีทางสะดวกบาง
ประการสำหรับขนถ่ายสินค้าจากเรือลำเลียง แม้เรือกลไฟใหญ่
กินน้ำลึก ก็เข้าเทียบท่ากลางถ่ายขนสินค้าได้ ตอนทำมีโรง
พักสินค้าและที่ทำการเจ้าพนักงาน กับมีรกรางขนาดเบาซึ่งนอก
จากใช้ในการขนสินค้า ยังใช้บรรทุกน้ำจากแม่น้ำไปจ่ายตามเรือน

ที่พักของเจ้าพนักงานในเวลานอกราชการ ตัวตึกใหญ่ในรูปทรง
งดงามมีสามชั้น โดยมากใช้เป็นที่พักการของเจ้าพนักงานกรม
เกษตร^(๑) มีสะพานข้ามติดต่อกับที่ทำการศุลกากรทางด้านตะวันตก
(ที่ถูกเห็นจะเป็นสะพานที่สั่นไหว) ซึ่งเป็นตึก ๒ ชั้นเป็น
ที่ทำการภาษีขาเข้าออก (ยังมีตัวหนังสือบอกว่า Import and
Export Department ไว้ที่หน้าบรรณตัวตึกหลังนี้) ในบริเวณ
ศุลกากรมีเรือนที่พักสำหรับตำรวจใหญ่ของกรมศุลกากร และเจ้า
พนักงานชั้นผู้น้อย

“ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาการศุลกากร คือ พระยาภาสกรวงศ์
ซึ่งบ้านของท่านอยู่เหนือขึ้นไปทางแม่น้ำฝั่งตะวันตก ราชการ
ศุลกากรมีเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมขึ้นเสมอ เพื่อให้เหมาะแก่ขนาด
การค้าขายของประเทศไทยซึ่งกำลังเจริญขยายตัว จำนวนเจ้า
พนักงานจึงเพิ่มขึ้นมาก คาดกันว่าที่ว่างซึ่งมีเหลืออยู่ในบริเวณ
กรมศุลกากร ในเวลาไม่ช้าจะต้องลดน้อยลงไปมาก เพราะ
ทางการกำลังดำริจะจัดสร้างคลังสินค้ามีที่หลังบนขึ้น” (เห็นจะ

(๑) ขันที่ตามนับจากพื้นล่าง นับว่าเดิมใช้เป็นที่พักคนราชว
ต่างประเทศ เป็นอย่างการเดินเรือของกระทรวงการต่างประเทศ
เครื่องประดับมีกระจกเงาแผ่นใหญ่ ๆ โคมระย้าแก้ว ฉากรูปต้นน้ำยัง
เหลือตั้งมา จนเก่าชราคร่ำคร่าไปแล้ว จึงได้รื้อถอนไปในราว
๒๐ ปีที่ผ่านมา

หมายความว่า King's Warehouse มากกว่า Customs Bonded Warehouse)

ที่ทำการกรมศุลกากรตั้งที่หนังสือ Bangkok Times Guide Book พรรณนามานี้ ตัวตึกใหญ่ยังคงรูปอยู่ จะมีเปลี่ยนแปลงแก้ไขไปบ้างตามเหตุการณ์ก็เป็นแต่ส่วนย่อยจึงไม่จำเป็นต้องกล่าว

ที่หนังสือ Bangkok Times Guide Book ชมสุลกสถานว่าเป็นตึกงดงามในสมัยนั้น ก็เห็นจะจริง เพราะทางราชการเคยใช้สุลกสถานตอนชั้นที่ ๓ เป็นสถานที่เดินรำของชาวต่างประเทศในวันเฉลิมพระชนม์พรรษา แม้ต่อมาในสมัยพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ เป็นอธิบดีกรมศุลกากร ก็เคยใช้สุลกสถานเป็นที่เดินรำในงานเฉลิมพระชนม์พรรษา ๒-๓ ครั้ง รวมทั้งงานสมโภชเมื่อครั้งสมเด็จพระพุทธเจ้าหลวงปิยมหาราชเสด็จกลับจากยุโรปคราวแรกด้วย เรื่องงานเดินรำในวันเฉลิมพระชนม์พรรษา พบหนังสือเรื่องหนึ่งเล่าว่า เจ้าพระยาภาณุวงศ์ ฯ (ท้วม บุนนาค) เคยจัดให้มีขึ้นที่บ้านของท่านก่อน คือเชิญชาวต่างประเทศไปเดินรำเป็นการประชุมเฉลิมพระเกียรติในวันเฉลิมพระชนม์พรรษา ที่การเดินรำของชาวต่างประเทศย้ายมาเดินกันที่สุลกสถานก็ไม่แปลก เพราะการภาษีขาเข้าออกก็ขึ้นอยู่กับกรมท่า ถึงจะยังไม่ได้รวมกันกับภาษีเข้า แต่งานก็ทำรวมกันอยู่ในที่เดียว ทั้งสุลกสถานในเวลานั้น จะเป็นที่เหมาะสมด้วยประการทั้งปวง เพราะงดงามสง่าผ่าเผย และอยู่ในทำเลที่ชาวต่างประเทศตั้งบ้านเรือนอยู่ด้วย

๗ - กรมศุลกากรสมัยพระวรวงศ์เธอ
พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิธราช เป็นอธิบดี และต่อมา

การศุลกากรได้มารวมอยู่ในกรมศุลกากรทั้งขาเข้าและขาออก
ในสมัยพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมขุนพิทยลาภ ฯ ดำรงตำแหน่ง
อธิบดี แต่พระเจ้าบรมวงศ์เธอพระองค์นั้นทรงว่ากรมศุลกากร
ได้ไปเดียว ก็ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ย้ายไปรับราชการใน
ตำแหน่งอื่น ส่วนราชการกรมศุลกากร โปรดให้พระวรวงศ์เธอ
พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์อิธราช เมื่อครั้งยังมีพระนามเดิมว่าหม่อม
เจ้าพร้อม และรับราชการเป็นรองอธิบดีกรมบัญชีกลาง มา
เป็นอธิบดีกรมศุลกากรเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๖

นับแต่บัดนั้นมา งานกรมศุลกากรได้เจริญขึ้นโดยลำดับ เงิน
ภาษีศุลกากรที่เก็บได้ใน พ.ศ. ๒๔๓๖ คือในปีที่พระองค์เจ้า
พร้อมพงศ์ ฯ มาเป็นอธิบดี เก็บได้รวมด้วยกัน ๒,๖๖๖,๐๐๐ บาท
ถึง พ.ศ. ๒๔๖๐ เก็บได้ ๘,๐๓๓,๐๐๐ บาท เพิ่มขึ้นสิบเท่า
ตัว นอกนั้นกรมศุลกากรยังมีหน้าที่จัดเก็บเงินภาษีภายใน ซึ่ง
ได้รับโอนมาจากกรมสรรพภาษี ดังได้เล่าไว้แล้วในตอน ๔ และ
ยังเป็นผู้จัดซื้อฝืนดิบให้แก่กรมฝิ่นหลวงแผนกหนึ่ง และเมื่อ
พ.ศ. ๒๔๕๔ โปรดให้รวมการสุราซึ่งเดิมรวมอยู่ในกรมฝิ่น มา
รวมอยู่ในกรมศุลกากรอีกกรมหนึ่ง ถึงวันที่ ๖ กันยายน
พ.ศ. ๒๔๖๐ กระทรวงพระคลังมหาสมบัติ จึงให้พระยาสุพรรณ-

สมบัติ (ดิณ บุนนาค) มาเป็นผู้ทำการแทนอธิบดีกรมศุลกากร
 ถึง พ.ศ. ๒๔๗๐ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระยาสุพรรณ-
 สมบัติออกไปรับราชการเป็นอัครราชทูตประจำกรุงโตเกียวประเทศ
 ญี่ปุ่น ต่อมาอีกปีหนึ่งจึงโปรดให้พระยาชัยสุรินทร์ (ตาล บุนนาค)
 มาเป็นผู้ทำการแทนอธิบดี ถึง พ.ศ. ๒๔๗๒ โปรดให้พระองค์
 เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ ออกจากราชการ และให้พระยาชัยสุรินทร์
 เป็นอธิบดีแทน ถึง พ.ศ. ๒๔๗๖ พระยาชัยสุรินทร์ออกจาก
 ตำแหน่งอธิบดี และให้พระยาเสวกวรายุคต์ (กิมสวน รักตบุตร)
 เจ้ากรมกองภาษีเป็นผู้ทำการแทนอธิบดีเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๖ และ
 เป็นอธิบดี เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๗ ถึง พ.ศ. ๒๔๗๘ พระยาเสวก
 วรายุคต์ออกจากตำแหน่งอธิบดี จึงโปรดให้ย้ายหม่อมเจ้าวิวัฒน-
 ไชยไชยขึ้นดำรงกรมสรรพากรมาเป็นอธิบดี ถึง พ.ศ. ๒๔๘๑
 ม.จ. วิวัฒนไชยย้ายไปรับราชการในตำแหน่งที่ปรึกษาฝ่ายไทยใน
 กระทรวงการคลัง น. อ. อ. หลวงกาจสงคราม (เทียน เก่ง
 ระดมยิง) รัฐมนตรี จึงมาเป็นอธิบดีด้วยอีกตำแหน่งหนึ่ง เมื่อ
 ปลาย พ.ศ. ๒๔๘๑

แบ่งส่วนราชการ

ราชการในกรมศุลกากร สมัยเมื่อพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ
 ทรงเป็นอธิบดีในปีแรก ได้มีหัวหน้าการงานของเดิมแยกออก

เป็นหลายแผนก คือ (๑) พระผดุงศุลกกฤตย์ (ม.ร.ว. หนู
 อิศรางกูร ภายหลังเป็นพระยาอิสพนธ์โสภณ) เป็นผู้รักษาการ
 กองบัญชาการและกองภาษีขาออกเบ็ดเสร็จแผนกหนึ่ง (๒)
 พระสาลิยากรพิพัฒน์ (ม.ร.ว. เจริญ อิศรางกูร) เป็นหัวหน้า
 กองภาษีข้าวขาออกแผนกหนึ่ง (๓) หลวงราชายสาธก (ดา-
 คอสตา) เป็นหัวหน้ากองภาษีขาเข้าและตรวจการภายนอก มี
 ตรวจเรือเข้าออกเป็นต้นแผนกหนึ่ง (๔) นายเดวิดวิลเลียม
 ตำแหน่งที่ปรึกษากรมศุลกากร และเป็นผู้ตรวจการในกองตีดราคา
 และกองรับเงินอีกแผนกหนึ่ง^(๑) เมื่อพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ
 มาเป็นอธิบดีแล้ว ได้จัดแบ่งแยกงานกรมศุลกากรออกเป็น
 (๑) กองบัญชาการ (สำนักงานเลขานุการกรมในปัจจุบัน)
 (๒) กองภาษีขาเข้า (๓) กองภาษีขาออก (รวมภาษีข้าวและ
 ภาษีเบ็ดเสร็จขาออกเข้าด้วยกัน) เมื่อโอนการเก็บภาษีภายใน
 และการภาษีสุรา ได้แบ่งงานสองประเภทนี้ออกเป็นอีกสองกอง
 รวมด้วยกันเป็น ๕ กอง มาภายหลังเมื่อ พ.ศ. ๒๔๔๕ ได้แยกงาน
 จัดทะเบียนสินค้าขาเข้าขาออกจากกองภาษีขาเข้า มาตั้งเป็นกอง

(๑) ในสยามไต่แรกโทวีป ๑๘๘๐ (พ.ศ. ๒๔๓๓) สมัย
 เจ้าพระยาภาศกรวงศ์เป็นอธิบดี มีรายชื่อเจ้าพนักงานดังนี้ :—

กรมศุลกากร	พระยาภาศกรวงศ์
ตำรวจตรีใหญ่	หลวงราชายสาธก
เจ้ากรม	พระผดุงศุลกกฤตย์

อิสสระขันอีกกองหนึ่ง เรียกว่ากองรายงาน มีหน้าที่ตรวจการเก็บ
ภาษีสินค้าขาเข้าขาออกที่เจ้าหน้าที่ได้จัดเก็บภาษีไว้แล้วว่าจะได้
คิดเงินภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ถูกต้องตามจำนวนและราคาสิน
ค้าหรือไม่อย่างหนึ่ง และจดทำบัญชีจำนวนสินค้าที่ได้ขึ้นเข้า
ออกทั่วพระราชอาณาเขตดังต่อไปนี้ ใน พ.ศ. ๒๔๕๖ รัฐบาล
ไทยได้ทำความตกลงกับนานาประเทศ ว่าด้วยการทำใบขนอนุญาต
ขนสินค้า ให้ลงน้ำหนักสิ่งของด้วย เพื่อประโยชน์รวบรวม
สถิติพยากรณ์สินค้าขาเข้าขาออกได้บริบูรณ์ซึ่งเป็นมาจนทุกวันนี้
(มาในสมัยพระยาเสวกรวิบูลย์เป็นอธิบดี เปลี่ยนชื่อกองรายงาน
เป็นกองสถิติและแย่งงานตรวจสอบการเก็บภาษีออกจากกองสถิติ

ปลัดกรม	หลวงพินิจวิเทศภัณฑ์
ที่ปรึกษา	นายต่วนเตียม
ผู้จัดการฝ่ายไทย	เจ็ดวิถวน
เจ้าพนักงานรับเงิน	โฮ่วย่อง

กรมข่าว ในบังคับบัญชาของพระยาพิชัยโกศล

ผู้เก็บภาษี พระยาสวัสดิ์ธรรมดิษฐ์ (ภายหลังเป็นพระยา
โชติกราชเศรษฐี พัก โชติกสวัสดิ์)

ตำรวจตรี พระยา ตมท บุราณรักษ์ (ต้น
ตมทต้น)

” ” ม.ร.ว. เผือก (ภายหลังเป็น
หลวงตมทบัญญัติ)

ตั้งเป็นกองศุลกากรขึ้นอีกกองหนึ่ง) ในคราวเดียวกันกับที่แยกงานจดทะเบียนสินค้าจาก กองขาเข้ามาตั้งเป็น กองรายงานขนขึ้นได้แยกแผนกรับเงินภาษีจาก กองขาเข้าตั้งขึ้นเป็น กองอิสระอีกกองหนึ่ง เรียกว่ากองรับเงินภาษี (ภายหลังเปลี่ยนชื่อเป็นกองเก็บภาษี ในสมัยพระยาเสวกรวิบูลย์เป็นอธิบดี และเปลี่ยนเป็นกองเก็บอากร ในสมัย ม.จ. วิวัฒนไชยเป็นอธิบดี) ต่อมารวมกองภาษีขาเข้าและกองภาษีขาออกฝ่ายทำการภายในเข้าเป็นกองเดียว เรียกว่ากองภาษี (เปลี่ยนเป็นกองพิธีการเข้าออก ในสมัย ม.จ. วิวัฒนไชยเป็นอธิบดี) รวมกองภาษีขาเข้าและกองภาษีขาออกส่วนทำการภายนอก มีการตรวจปล่อยสินค้าเป็นต้น ตั้งเป็นกองตรวจขึ้นอีกกองหนึ่ง (เปลี่ยนชื่อเป็นกองสารวัตรในสมัย ม.จ. วิวัฒนไชยเป็นอธิบดี) กับยกเลิกการตราสินค้าขาเข้าจากกองภาษีขาเข้า ขึ้นเป็นกองตราภาษี ภายหลังในสมัย ม.จ. วิวัฒนไชยเป็นอธิบดี ขยุบกองตราการรวมเข้ากับกองพิธีการเข้าออก

เจ้าพนักงานกรมศุลกากรสมัยพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ เป็นอธิบดีในระยะต้น ในส่วนที่รับราชการฝ่ายกองภาษีขาออกเป็นไทย กิจการต่างๆ ที่เกี่ยวกับกองนี้ เช่นการจดทะเบียนการทำใบขนสินค้าขาออก ให้ออกเป็นภาษาไทย ส่วนกองภาษีขาเข้าเจ้าพนักงานเป็นชาวต่างประเทศ หรือเป็นผู้ที่มิใช่ชาวต่างประเทศแทบทั้งหมด เจ้าหน้าที่ต่างๆ เหล่านี้ ต่างแยกกันเป็นคนละ

พวกไม่ปรองดองกัน เพราะมีทั้งไทย, ฝรั่งเศส, เชื้อฝรั่ง, เชื้อจีน, จีนบ้างบา และมีความเห็นแตกต่างกันไปแทบทุกอย่าง การทำบัญชีก็มีทั้งบัญชีฝรั่ง บัญชีไทย และलगหน้าทีเช่นกองรับเงิน ภาษีก็ยังมีบัญชีจีนด้วย

เมื่อพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ฯ เข้ามาเป็นอธิบดีครั้งแรก ทรงดำริจะเลิกทำบัญชีฝรั่งและบัญชีจีน คงให้ทำแต่บัญชีไทยอย่างเดียว เพื่อมิให้ต้องทำงานซ้ำกัน แต่นายเดวิดวิลเลียม ซึ่งเป็นที่ปรึกษากรมศุลกากรอยู่ในขณะนั้นคัดค้าน เห็นตรงกันข้ามว่าควรให้เลิกทำบัญชีไทยบัญชีจีน คงทำแต่บัญชีฝรั่งอย่างเดียว ถ้าทำเป็นบัญชีไทยทั้งหมด นายเดวิดวิลเลียมก็ไม่สามารถจะทำการงานสิ่งใดได้ คือหมายความว่าไม่ต้องทำอะไร นายเดวิดวิลเลียมผู้นั้น เป็นที่ปรึกษากองศุลกากรคนแรก พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ฯ เคยตรัสเล่าให้ฟังว่าเป็นผู้มีความสามารถรอบรู้ในการศุลกากรมาก แต่เมื่อไม่พอใจสิ่งใดขึ้น ก็ไม่ทำการงานสิ่งใด โดยอ้างตนว่าเป็นที่ปรึกษา เมื่อไม่มีข้อหาหรือสิ่งใดที่จะปรึกษา ก็ไม่มีงานสิ่งใดจะทำ ถึงเวลาก็มาออฟฟิศแล้วกลับ นายเดวิดวิลเลียมผู้นั้นเดิมเมื่อ พ. ศ. ๒๔๓๑ สมัยเจ้าพระยาภาสกรวงศ์เป็นอธิบดี รัฐบาลไทยจ้างเข้ามาเป็นเจ้าพนักงานตีราคาของศุลกากรมีกำหนดปีครึ่ง ในใบบอกของของพระยามนตรีสุริวงศ์ ราชทูตไทยณกรุงลอนดอนแจ้งข้อราชการมายังกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๖ ๒ ๒ คำพิชิตสัมฤทธิ์ศึก^{๒๓} ศักราช

๑๒๕๐ ว่า “มิสเตอร์เฮาเวดเป็นเสมียนใหญ่ในโรงภาษีคอเวน
 เมนต์อังกฤษ ได้ชักนำมิสเตอร์วิลเลียมมาให้คนหนึ่ง และ
 มิสเตอร์เฮาเวดเต็มใจที่จะอนุญาตปล่อยให้มิสเตอร์วิลเลียมเข้ามา
 กรุงสยามกำหนดในสิบแปดเดือน” ได้ทราบความจากหนังสือ
 พิมพ์บางกอกไทม์ต่อจากที่เล่านี้ว่า เมื่อสิ้นกำหนดสัญญาแล้ว
 กรมศุลกากรได้ทำสัญญาใหม่กับนายเดวิดวิลเลียมในตำแหน่งที่
 ปรีกษา แต่ขอให้ทำการในตำแหน่งไคเรกเตอร์ด้วย ต่อมาไม่สั
 ษ้านายเดวิดวิลเลียมไม่ยอมทำงานในหน้าที่ไคเรกเตอร์ เพราะ
 สัญญาจ้างให้เป็นທີ່ปรีกษาอย่างเดียว ในที่สุดนายเดวิดวิลเลียม
 ไม่ได้ทำอะไร คงรับแต่เงินเดือนอยู่ ๕-๖ ปี จนถึง
 ค.ศ. ๑๘๘๘ (พ.ศ. ๒๔๑๑) หรือ ค.ศ. ๑๘๘๘ รัฐบาลประสงค์
 จะจัดการปัญหาเรื่องพิกต์อัตรภาษีต่างขอให้เด็ดขาดลงไป จึง
 ว่าจ้างนายเดวิดวิลเลียมอีก จนถึง พ.ศ. ๒๔๔๓ จึงได้ออกจาก
 ราชการ รัฐบาลจึงว่าจ้างนายเอเดเวดแอมโบรส ข้าราชการ
 ศุลกากรอังกฤษ เข้ามารับราชการในกรมศุลกากรในตำแหน่งที่
 ปรีกษาและผู้ช่วยอธิบดี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๔๓
 นายแอมโบรสลาออกจากราชการ เมื่อวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ.
 ๒๔๕๑ นายวิลเลียมนันน์จึงเข้ามารับหน้าที่ที่ปรีกษาและรอง
 อธิบดี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๕๑ และลาออกจาก
 ราชการ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๖๖ แล้วนาย
 นอร์แมนแมกสเวลจึงได้รับตำแหน่งที่ปรีการาชการแต่ตำแหน่ง

เดียว เมื่อวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๔๖๗ นายแมกสเวลล์
 เดิมกรมศุลกากรว่าจ้าง เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๔๔๘
 เพื่อบริการจัดวางระเบียบแบบแผนกองรายงานซึ่งตั้งขึ้นใหม่ และ
 ได้รับราชการอยู่ในตำแหน่งหัวหน้ากองรายงานตลอดมา จนถึง
 วันที่เข้ารับราชการในตำแหน่งที่ปรึกษา นายแมกสเวลล์ได้ลาออก
 เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๔๖๘ แล้วใน พ.ศ. นี้เอง
 รัฐบาลจึงได้ว่าจ้างนายดอกเลสเฟรเดอริกเมสมาเป็นที่ปรึกษา นาย
 เมสได้ลาออกเมื่อวันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๔๗๘ ทางราชการ
 จึงขอโอนนายดีเอฟรีฟ ซึ่งรับราชการเป็นที่ปรึกษากรมสรรพ-
 สามิตต์เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๔ มารับราชการเป็นที่ปรึกษากรมศุลกากร
 มาจนบัดนี้

ย้อนกล่าวถึงนายเดวิดวิลเลียมอีก ตามที่หนังสือพิมพ์
 บางกอกไทม์ว่า นายเดวิดวิลเลียม ไม่ยอมทำงานในหน้าที่
 ไคเรกเตอร์ น่าจะมีกรณีมาจากเรื่องที่กรมศุลกากรจะเปลี่ยน
 บัญชีฝรั่งมาเป็นบัญชีไทยนี้ด้วยประการหนึ่ง แต่จะมีเรื่องอะไร
 อีกก็ทราบไม่ได้ ผู้เขียนเคยพบจดหมายของนายเดวิดวิลเลียม
 ฉบับหนึ่ง จ่าหน้าซองและส่งทางไปรษณีย์ถึงอธิบดีกรมศุลกากร
 พ้องหาอธิบดีกรมศุลกากรว่ามาทำงานที่กรมศุลกากรสาย นี้อีกคง
 เป็นเพราะเกิดความเข้าใจผิดกัน เพราะอธิบดีในตอนเข้าก่อน
 มาทรงงานที่กรมศุลกากร ต้องเสด็จไปราชการอยู่ที่กระทรวง

พระคลังก่อน เมื่อเสร็จราชการทางกระทรวงแล้วจึงได้เสด็จมา
กรมศุลกากร

พระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ ทรงตั้งพระทัยพยายามจะให้นาย
เดวิดวิลเลียมทำงานให้เป็นประโยชน์ต่อราชการ เพราะได้
เสียเงินเดือนจ้างมาแล้ว จึงต้องงดความดำริที่จะเลิกทำบัญชีฝรั่ง
ในกรมศุลกากรเสีย และเมื่อได้ทรงตรวจดูราชการในกรมศุล-
กากรต่อไปแล้ว ก็ยังมีการขัดข้อง ด้วยหนังสือสำคัญที่พ่อค้า
นำส่งผ่านมือเจ้าพนักงานกรมศุลกากร โดยมากเป็นภาษาอังกฤษ
เช่นบัญชีสินค้าสำหรับเรือและอินวอยซ์กับอื่นๆ ก็เป็นภาษา
อังกฤษโดยมาก แม้จะให้เสมียนไทยทำบัญชี ก็จะต้องมีคนแปล
ภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศออกเป็นภาษาไทยก่อน ซึ่ง
จะต้องทำงานเป็นสองต่ออยู่เหมือนกัน และการเขียนอักษรฝรั่ง
เลขฝรั่ง (หรืออาหรับ) ลงในบัญชี ก็เขียนได้รวดเร็วกว่า
เสมียนคนหนึ่งอาจทำบัญชีได้หลายเล่ม จึงตกลงให้กองใดที่
หัวหน้ากองเป็นชาวต่างประเทศ คือ กองรับเงิน กองภาษีขาเข้า
กองตราค่า ทำเป็นบัญชีอักษรอังกฤษ กองใดที่หัวหน้ากอง
เป็นไทย คู่กันเคยกับบัญชีไทย มีกองภาษีขาออก ทำบัญชีเป็น
อักษรไทย และเลิกบัญชีไทยบัญชีฝรั่งบัญชีจีนที่ซ้ำกัน ความ
ดำรินี้ นายเดวิดวิลเลียมยอมเห็นด้วย และยังสืบเป็น
ประเพณีมาจนถึงขณะนี้เขียนนี้

ส่วนพิธีการตรวจเก็บภาษีศุลกากร ในสมัยพระองค์เจ้า

พร้อมพงศ์ ๆ เป็นอธิบดีและต่อมา ได้มีเปลี่ยนแปลงอะไรบ้าง จะยกไว้กล่าวต่างหากในตอนต่อไป ในที่นี้จะขอกล่าวเรื่องงาน พิเศษซึ่งไม่ใช่เนื้อหาของกรมศิลปากร คือ นอกจากเรื่องจัดเก็บ ภาษีภายในตั้งได้เอาไว้แล้ว ยังมีเรื่องกรมศิลปากรเป็นเจ้าหน้าที่ จัดซื้อที่ดินมาให้กรมที่ดิน และเรื่องจัดการภาษีสุรา

กรมศิลปากรได้มีหน้าที่ซื้อที่ดินมาเก็บรักษาไว้สำหรับขาย ให้แก่นายอากรฝิ่นและกรมฝิ่นตามจำนวนที่ต้องการ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๓๕ มาจนถึง พ.ศ. ๒๔๖๑ จึงได้เลิก เปลี่ยนเป็นซื้อ ที่ดินกับรัฐบาลอินเดียโดยตรง แต่นั้นมากรมศิลปากรมีหน้าที่เป็น แต่คอยรับฝิ่นเมื่อเข้ามาถึงและส่งให้แก่กรมฝิ่นเท่านั้น กับเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๒ ได้ยกกรมสุราซึ่งเดิมรวมอยู่ในกรมฝิ่นมารวมอยู่ใน กรมศิลปากร (ประกาศกระทรวงพระคลังลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ร.ศ. ๑๒๙) จนถึงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๗๒ จึงได้ โอนกรมสุราไปสมทบกับกรมสรรพากร

๘ - การตรวจเก็บภาษีศุลกากร

ในรายงาน ของกงสุลอังกฤษว่าด้วยการค้าทางท่ากรุงเทพ ฯ เมื่อ พ.ศ. ๒๔๐๕ ว่าภาษีที่เก็บแก่สิ่งของที่ป็นสินค้าของประเทศ ไทย รัฐบาลให้มีผู้ประมูลผูกขาดเป็นเจ้าภาษีไปจัดเก็บเป็น กำหนดตามปกติสองปี เมื่อพ้นกำหนดแล้วก็เรียกประมูลกัน

ใหม่ เจ้าภาษีเหล่านี้มักเป็นกงสีหรือเป็นตัวบุคคล ที่ทำการ
ค้าและเป็นเจ้าของกำปั่นด้วย จะมีเจ้าภาษีที่ไม่ได้ทำการค้าและ
ไม่ได้เป็นเจ้าของกำปั่นนั้นน้อยเต็มที่ เจ้าภาษีเหล่านี้เป็นพ่อค้า
ใหญ่ส่งสินค้าขาออกซึ่งตนมีสิทธิ์จะเรียกเก็บภาษีเสียเอง เจ้า
หน้าที่ศุลกากรเป็นแต่ผู้รายงานของเจ้าภาษีเหล่านี้ และ
มีหน้าที่ส่วนมากเป็นผู้อนุญาตให้เริ่มขนถ่ายสินค้าลงเรือและออก
อนุญาตปล่อยเรือเท่านั้น ในส่วนสินค้าขาเข้า เจ้าภาษีขาเข้า
จะส่งคนของตนเข้าไปบนเรือเพื่อตราสินค้าซึ่งนำเข้ามา และ
เรียกเก็บภาษีตามราคาร้อยชักสาม เจ้าภาษีขาเข้าเป็นเจ้าของ
กำปั่นไฟ ซึ่งเดินในระหว่างท่ากรุงเทพฯ กับเมืองสิงคโปร์
เดือนละ ๒ เดือน กับเป็นเจ้าภาษีฝิ่นและเป็นผู้นำของต่างประเทศ
เข้ามาเป็นส่วนใหญ่ ตามธรรมดาเจ้าภาษีมักจะจรรยาการสินค้าขา
เข้าลงในรายงานให้ต่ำไว้ เพื่อประโยชน์ของตน รัฐบาลไม่มี
เจ้าพนักงานสำหรับสอบสวนให้ได้ตัวเลขที่แท้จริง

นอกนี้ ในเรื่องการขออนุญาตเบิกร่องเรือ กฎหมายท้อง
นาจุลศักราช ๑๒๑๕ (พ.ศ. ๒๔๐๐) ว่าถ้าเป็นเรือฝรั่งให้ขอต่
เจ้าพนักงานศุลกากร ส่วนเรือแขกให้ไปขอต่กรมท่าขวา ถ้า
เรือจีนให้ไปขอต่กรมท่าซ้าย เพราะฉะนั้น จะเห็นได้ว่าในสมัย
เมื่อ ๑๐-๒๐ ปีที่ล่วงมาแล้ว เจ้าหน้าที่ศุลกากรซึ่งมีอยู่ในขณะนั้น
มีหน้าที่จะต้องกระทำน้อยเต็มที่ จึงค้นหาเอกสารนำมาเล่าได้
น้อยเต็มที่เหมือนกัน

การตรวจเก็บภาษีขาเข้า สมัยเมื่อเล็กเป็นภาษีผูกขาด
เปลี่ยนเป็นเจ้าพนักงานจัดเก็บ แม้เมื่อสมัย ๔๐-๕๐ ปีที่แล้ว
มานี้ ได้ทราบว่าไม่ได้ตรวจเก็บภาษีขาเข้าในขณะที่ขนส่งสินค้าลง
จากเรือเอาของไป หรือเรียกเก็บภาษีขาออกก่อนที่บรรทุกลง
เรือ เมื่อมีเรือบรรทุกสินค้าเข้ามาจากต่างประเทศ ทางกรม
จะจัดส่งศุลการักษ์ ซึ่งเรียกกันว่าโปลิศน้ำ ไปกำกับลำละ ๒
คน ศุลการักษ์นั้นสวมเครื่องแบบเหมือนอย่างทุกวันนี้^(๑) จะฝึก
กันบ้างแต่เครื่องแบบศุลการักษ์รุ่นก่อนที่เสื้อเปิดคอเหมือนอย่าง
เครื่องแบบทหารเรือ แต่บัดนี้เป็นเสื้อปิดคอ ซึ่งมาเปลี่ยน
ขึ้นเมื่อครั้งพระยาสุพรรณสมบัติเป็นผู้ทำการแทนอธิบดี เพราะ
เห็นว่าเปิดคอล่างที่ก็สกปรกนักไม่น่าดู เครื่องแบบศุลการักษ์
นั้นนับว่าเจ้าพระยาภาสกรวงศ์เมื่อครั้งเป็นอธิบดีเป็นผู้ให้แบบอย่าง
นับว่าเป็นเครื่องแบบที่อยู่ยั่งยืนมานานที่สุดถึง ๕๐ ปีเศษจึงได้
หมดอายุขัย แต่ก็ยังไม่ศูนย์ไปทีเดียว เพราะกรมสรรพสามิต
ยังใช้อยู่ ผิดกับเครื่องแบบของเจ้าพนักงานชั้นนายตรวจและ
สารวัตร ซึ่งเปลี่ยนมาแล้วได้ ๔ ครั้ง เครื่องแบบนายตรวจใน
สมัยพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ฯ เป็นอธิบดี ซึ่งในชั้นเดิมเป็นเสื้อ
กางเกงขาวหรือดำ เสื้อนั้นเป็นอย่างปิดคอ ติดลูกกระดุม
โลหะขนาดโตสักหน่อย ๕ เม็ด หมวกเก็บทรงหม้อตาลพื้นขาว

(๑) เครื่องแบบศุลการักษ์เปลี่ยนใหม่เป็นผ้าดี กาก ลักษณะ
คล้ายตำรวจ เมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๘๒

ขอบดำ กระบังดำ มีตราอาร์มแผ่นดินอยู่หน้าหมวก (เขียนตามลักษณะในรูปถ่ายเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๕ ในรูปถ่ายนั้นมีนายตรวจอยู่ ๑ นาย แต่ที่เป็นไทยมียู่คนเดียว คือพระพิทักษ์สมบัติ ซึ่งยังมีตัวอยู่ในเวลานี้) ต่อมาเปลี่ยนเป็นไขเสื้อและกางเกงขาวสวมหมวกกะโล่ขาว แต่เสื้อมีเส้นขาวเป็นลายขดอย่างสุลตารักย์ แต่ขนาดเล็กอยู่ที่ข้อมือเสื้อ ซึ่งดูแต่ไกลก็สังเกตไม่เห็น ครั้นแล้วลายเส้นขาวที่ข้อมือก็ค่อยหายไป กลายเป็นเสื้อขาวตามธรรมดา มาเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๓๐ สมเด็จพระปกเกล้าฯ เสด็จเยี่ยมกรมสุลตากร ทางราชการจึงถือโอกาสฟื้นฟูให้มีเครื่องแบบขึ้นใหม่ เปลี่ยนเป็นใช้อินทรชฎอย่างข้าราชการพลเรือน มาเปลี่ยนใหม่เป็นครั้งที่ ๓ ในสมัย ม.จ. วิวัฒนไชย และเปลี่ยนเป็นอย่างทุกวันนี้เป็นครั้งที่ ๔ ในสมัย น.อ.อ. หลวงกาสสงครามเป็นอธิบดี สิ่งที่ยังเหลือเป็นโบราณวัตถุอยู่ในเวลานี้ก็อย่างหนึ่ง คือเครื่องกว้านขนสินค้าที่ตั้งอยู่หน้าท่ากลางของสุลตสถาน ก่อนการขนสินค้าจากเรือลำเลียงขึ้นตรวจบนท่า (ดูเรื่องต่อจากนี้) เป็นความลำบาก จึงได้จัดซื้อเครื่องกว้านจากอู่บางกอกคือเมื่อ ร.ศ. ๑๑๕ (พ.ศ. ๒๔๓๘)

ย้อนพูดถึงการเก็บภาษีสินค้าขาเข้าในสมัยนั้น “เป็นธรรมเนียมของเจ้าพนักงานโรงภาษีแต่เดิมมา เมื่อเรือได้เข้ามาถึง และขึ้นบัญชีที่โรงภาษีแล้ว เจ้าพนักงานที่โรงภาษีก็นำใบอนุญาตแก่ผู้บรรทุกทุกสินค้าเข้ามาให้ไปขนของขึ้นไว้ในโรงของเขา แล้ว

เจ้าพนักงานโรงภาษีให้คนมาตรวจดูของ และเก็บภาษีภายหลัง
จะเป็นของที่ดีหรือเงินที่ดี” (๓) สมัยนั้นขนาดสินค้าที่เข้ามาคงจะ
ไม่มากมาย การควบคุมตรวจตราคงไม่ลำบากนัก แต่พิธีการ
ตรวจเก็บภาษีอย่างนั้นน่าจะมีการหน่กันได้ง่าย ถ้าสินค้านั้น
เป็นชนิดมีราคาแพง เพราะฉะนั้นทางราชการจึงบังคับให้นำผ้า
ลายที่นำเข้ามา ไปตรวจเก็บภาษีที่สุกกสถาน ซึ่งคงจะเป็น
ครั้งแรกที่มีขึ้น จึงทำให้พ่อค้าแขกดึกขาว (อยู่ตรงข้ามท่าถนน
ราชวงศ์) เห็นเป็นความเดือดร้อน จึงยื่นเรื่องราวคัดค้านต่อ
กงสุล

ในเรื่องพิธีการภาษีขาออก ก็เป็นอย่างเดียวกัน เมื่อ
บรรทุกสินค้าที่ต้องด้วยพิกัดภาษีขาออกลงเรือแล้ว จึงจะคิดค่า
ภาษีกัน ซึ่งผิดกับเวลาที่ต้องเสียภาษีก่อน จึงจะบรรทุกลงเรือ
ได้ การไปขังข้าวให้เรือแจวเป็นรูปเรือบดท้องแบน บรรทุก
เสมียนไปส่งตามโรงสีไฟ ซึ่งเมื่อ พ.ศ. ๒๔๐๘ ตามรายงานของ
กงสุลอังกฤษว่ามีอยู่ ๓ โรง และเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๓ ตามรายงาน
ของพระยาสมุทรบุรณรัักษ์ (สิน) เจ้าพนักงานสารวัตรฝ่ายภาษีข้าว
ว่ามีอยู่ ๒๑ โรง แต่สับ้างหยุดบ้าง เพราะไม่มีข้าวเปลือกลงมาพอ

(๓) คัดจากเรื่องราวของพ่อค้าแขกลงวันที่ ๗^๓๒ คำ บัชวด
ตัมฤทธิ์ศึก (พ.ศ. ๒๔๓๓) ร้องทุกข์ต่อกงสุลกษัตริย์ เรื่องถูก
โรงภาษี บังคับให้นำสินค้าผ้าลายมาชนตรวจชักภาษีร้อยชักสามที่
สุกกสถาน

สี่ บัญชีข่งข้าวเพื่อเรียกเก็บภาษีนั้นใช้กระดาษข่อยเป็นแผ่น ๆ ตีเส้นจดตัวเลขด้วยดินสอดำ

พิธีการตรวจเก็บภาษีศุลกากรได้ลงรูปเป็นระเบียบอย่างทุก
วันขึ้นครั้งแรก ก็ในสมัยพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ฯ เป็นอธิบดี คือ
จัดให้เจ้าพนักงานกองภาษีฯ เข้าตรวจหนังสือสำคัญต่าง ๆ และ
คิดเงินภาษีฯ เข้าและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ จดลงบัญชีไว้แผนก
หนึ่ง แล้วจึงส่งใบขนสินค้าไปให้เจ้าพนักงานกองรับเงิน ตรวจรับ
เงินไว้และออกใบเสร็จให้ แล้วจึงรับสินค้าไปจากความรักษา
ของกรมศุลกากรได้ ฝ่ายทางกองภาษีฯ ออกก็จัดการอย่างเดียวก
ัน ถึงเวลา ๓ ล.ท. เจ้าพนักงานกองรับเงิน ต้องรวมเงินที่ได้
รับไว้ในวันนั้น นำไปส่งฝากแบงก์ไว้ทั้งหมด ห้ามไม่ให้รักษา
ตัวเงินไว้ในที่ว่าการทางกองภาษีฯ เข้าและขาออก แล้วหยุดทำ
การติดต่อกับคนภายนอกตั้งแต่เวลา ๑๕ น. และตรวจสอบบัญชี
ต่าง ๆ ที่ได้รับเงินไว้ในวันนั้น รวมเข้ายอดเป็นรายวัน นำ
ไปสอบกับบัญชีของรับเงิน และจำนวนเงินที่ได้รับนำฝาก
แบงก์ให้ถูกต้องตรงกันทุกหน้าที่ แล้วจึงจะปิดที่ทำการได้ วัน
รุ่งขึ้นก่อน ๕ ก.ท. ที่ปรึกษาราชการหรือเจ้าพนักงานผู้ใหญ่ ต้อง
ตรวจบัญชีรับเงินและจำนวนเงินที่นำส่งแบงก์ในวันที่ยี่ล่วงมา ให้
ถูกต้องตรงกันทุกวัน ส่วนเจ้าพนักงานรักษากรและตรวจการ
ภายนอก ก็จัดให้ออกรักษากรบนเรือสินค้า และไปตรวจ
การในที่ต่าง ๆ ไม่ให้รวมกันอยู่ในที่เดียวเหมือนอย่างแต่ก่อน

ระเบียบการดังที่พรรณนามานี้ได้ใช้ต่อมาจนถึงปัจจุบัน จะเปลี่ยนแปลงไปบ้างก็แต่รายย่อย อันเป็นไปตามกาลเทศะเท่านั้น

ใบขนสินค้าขาเข้าสมัยเมื่อราว ๒๕ ปีล่วงมานี้ ถ้าเป็นพ่อค้าจีน ทางการอนุญาตให้จัดรายการเป็นหนังสือจีน แต่ต้องเขียนเป็นภาษาอังกฤษกำกับมาด้วย ๒ ฉบับ เพราะฉะนั้นพ่อค้าจีนจึงจำใจรับว่าที่รู้ภาษาอังกฤษ เป็นผู้แปลและเขียนใบขนสินค้าเป็นภาษาอังกฤษให้ ในใบขนสินค้าจะแสดงราคาของที่นำเข้ามาเท่าใด เจ้าพนักงานก็เรียกเก็บภาษีร้อยละสามจากราคาที่แสดงนั้นเสียชั้นหนึ่ง ต่อเมื่อเจ้าพนักงานดูราคาเพิ่มเติมจึงเรียกเก็บภาษีอีกครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้นใบขนสินค้าขาเข้าทุกฉบับจึงมีตราบอกเลขที่และวันที่ซึ่งได้เสียภาษี ประทับไว้ถึงสองเลขที่ ผู้เขียนได้เก็บตัวอย่างใบขนสินค้าขาเข้าชนิดนี้ไว้ได้ฉบับหนึ่งไว้กระดาสืบเสาะ พร้อมทั้งเขียนเป็นตัวหนังสือจีนและหนังสืออังกฤษ ลงวันที่ ๑ และ ๘ กันยายน ค.ศ. ๑๙๕๓ การลงจำนวนปริมาณสินค้าในใบขนแต่ก่อนนี้ไม่มีบังคับ เช่น ลูกตาลสด ๑ หีบห่อ ข้างในมี ๔ หีบ เท่านั้นพอ ไม่จำเป็นต้องลงจำนวนหรือน้ำหนัก มาเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๕ ประเทศไทยเข้าร่วมสัญญากับนานาประเทศ ในเรื่องจัดทำสถิติสินค้าให้เป็นแบบเดียวกัน (International Congress of Commercial Statistics) ความจำเป็นในเรื่องต้องแจ้งน้ำหนักสินค้าลงในใบขนจึงมีขึ้นเป็นครั้งแรก การที่จะให้พ่อค้าลงจำนวนน้ำหนักนี้ ดูไม่น่าจะยาก

เป็นอะไร แต่ในสมัยนั้นพิธีการศุลกากรซึ่งจะจัดทำขึ้น ถ้า
 เป็นของใหม่ จะต้องเจรจาทำความตกลงกับผู้แทนนานาประเทศ
 ที่มีไมตรีกันให้ทราบและยอมรับเสียก่อน จึงจะประกาศใช้ข้อ
 บังคับนั้นได้ ในเรื่องเจ้าหน้าที่สินค้าที่กล่าวนี้ แม้เป็น
 เรื่องระหว่างชาติและก็เห็นกันอยู่ว่า เป็นการควรและจำเป็น ก็
 ยังต้องเจรจากับผู้แทนประเทศต่างๆ อยู่นานเวลา จึงได้ประกาศ
 ใช้ข้อบังคับนี้ได้ ถึงประกาศรายอื่น ๆ ซึ่งเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลง
 แก้ไขการตรวจเก็บภาษีศุลกากร ก็เป็นไปในทำนองนี้ทุก
 ราย ดังเรื่องที่จะจัดทำขึ้น ไม่มีระบุไว้ในข้อบังคับการศุลกากร
 ซึ่งต่อท้ายสนธิสัญญา ก็ต้องเจรจากันนาน กว่าจะได้วางลงเป็น
 ระเบียบข้อบังคับขึ้นได้ เมื่อมีคดีพิพาทกันขึ้นในระหว่างเจ้า-
 พนักงานกับพ่อค้าในเรื่องตรวจเก็บภาษี ก็ต้องอนุโลมให้เป็น
 ไปตามข้อบังคับการศุลกากรที่มีอยู่เท่านั้น จะแก้ไขเพิ่มเติม
 อย่างไรไม่ได้ บ่อยกล่าวไปไปถึงสมัยที่มีพระราชบัญญัติศุลกากร
 เป็นเครื่องมือใช้แล้ว แต่กระนั้นยังต้องแก้ไขเพิ่มเติมกันอยู่
 บ่อย ๆ มาเมื่อ พ.ศ. ๒๔๔๕ นายวิลเลียมมัทสันที่ปรึกษากรม
 ศุลกากรคนที่ ๓ ได้ร่างพระราชบัญญัติศุลกากรขึ้น แต่กว่าจะได้
 เสร็จทำความตกลงกับนานาประเทศ เพื่อประกาศใช้พระราช
 บัญญัตินี้กินเวลาถึง ๑๔ ปี มีเรื่องที่จะเจรจาทารอกันนับจำนวน
 ด้วยหอบโต จึงได้ประกาศใช้เป็น พระราชบัญญัติศุลกากร
 พุทธศักราช ๒๔๖๕ ขึ้นได้

ตอนนี้จะพูดถึงพิกัตอัตรภาษีสินค้าขาเข้าในลาวอย่าง จะพูด
 ด้วยภาษีสุราต่างประเทศก่อน ในหนังสือสนธิสัญญาฉบับก่อน
 กล่าวไว้ว่าสินค้าขาเข้าต้องเสียภาษีตามราคาหรือเสียเป็นของใน
 พิกัตอัตราร้อยชัก ๓ เพราะฉะนั้นภาษีสุราต่างประเทศที่นำเข้า
 มา จึงเสียภาษีขาเข้าตามอัตรานี้ และนำออกซื้อขายได้ทั่วไป
 อย่างสินค้าธรรมดา จึงขายได้ราคาถูก สุราโรงเตาสุราที่นายอากร
 ต้มกลั่นออกจำหน่ายก็ต้องขายราคาต่ำเช่นเดียวกัน ผลประโยชน์
 เงินอากรสุราจึงเก็บได้น้อย ผู้เขียนเคยได้ฟังบอกเล่าว่า เวลานั้น
 ราษฎรซื้อสุราต่างประเทศกินกันแทบทุกบ้าน สุราต่างประเทศ
 ขายดี มีผู้สั่งประดังกันเข้ามาขายมาก ทำให้ผู้ที่ไม่ทราบเรื่อง
 แปลกใจกันมากกว่าเหตุไรจึงมีสุราเข้ามามาก แม้แต่ห้างจีนที่เคย
 สั่งแต่สินค้าอย่างอื่น ก็เปลี่ยนเป็นสั่งสุราเข้ามาจำหน่าย ภาย
 หลังรัฐบาลจึงได้ทำสัญญาเรื่องสุรากับนานาประเทศ เปลี่ยนอัตร
 เก็บภาษีสุรา เป็นเก็บตามจำนวนแอลกอฮอล์ในน้ำสุรา สุรา
 จำนวนแอลกอฮอล์ตั้งแต่ ๕๐ ดีกรีลงไป เรียกเก็บภาษีทะเล ๘
 บาท ๓๗ สตางค์ครึ่ง สุราที่มีจำนวนแอลกอฮอล์สูงขึ้น ก็เรียก
 เก็บภาษีเพิ่มขึ้นตามส่วน และเพิ่มอัตรเก็บภาษีเหล้าเบียร์เหล้า
 องุ่นขึ้นเป็นร้อยละ ๕ ตามราคา และได้ทรงพระกรุณาโปรด
 เกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติภาษีขึ้นในจุลศักราช ๑๒๔๘ (พ.ศ.
 ๒๔๒๙) ขึ้น สำหรับบังคับการจัดเก็บภาษีสุราทั้งสุราที่ต้มกลั่น
 ในบ้านเมืองและสุราที่ส่งเข้ามาเป็นอย่างเดียวกัน มาเปลี่ยน

เป็นเก็บตามพิกัตอัตราภาษีสุลกากรเมื่อ พ.ศ. ๒๔๖๕ ดังแจ้งอยู่ในความปรารภเบื้องต้นแห่งพระราชบัญญัติพิกัตอัตราภาษีสุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๕ นั้นแล้ว แต่เดิมมาการต้มกลั่นสุราในประเทศมีนายอากรรับผูกขาด ไปตั้งโรงต้มกลั่นสุราออกจำหน่ายในตำบลต่าง ๆ และนำเงินอากรสุราส่งต่อกระทรวงพระคลังมหาสมบัติตามจำนวนเงินที่รับผูกขาดไป ภาษีสุราขาเข้าซึ่งเก็บในอัตราร้อยชักสาม เมื่อเจ้าพนักงานสุลกากรเรียกเก็บจากพ่อค้าผู้นำเข้าแล้วก็ต้องมอบให้แก่ นายอากรสุรารับไป ดังตัวอย่างใบสำคัญรับเงินที่ให้ไว้ต่อเจ้าพนักงานกรมสุลกากรดังต่อไปนี้

“วันที่ ๒ มิถุนายน รตนโกสินทรศก ๑๑๑

“ข้าพเจ้า.....เจ้าภาษีสุราชั้นในกรุงเทพฯ จำนวนปี ร.ศ. ๑๑๑ ทำใบรับเงินให้ไว้ต่อท่านเจ้าพนักงานกรมสุลกากรฉบับที่ ๒ หนึ่งฉบับ ด้วยข้าพเจ้าได้รับเงินรายค่าภาษีน้ำสุราต่างประเทศต่าง ๆ ในจำนวนเดือนพฤษภาคม ร.ศ. ๑๑๑ ที่ท่านเจ้าพนักงานกรมสุลกากรที่เรียกภาษีไว้ รวมเป็นเงินตราหมื่นเจ็ดร้อยเก้าสิบสี่บาทกับเก้าสิบแปดเซ็นต์นั้น และข้าพเจ้าได้รับเงินตราหมื่นเจ็ดร้อยเก้าสิบสี่บาทกับเก้าสิบแปดเซ็นต์ ไปจากท่านเจ้าพนักงานกรมสุลกากรเสร็จแล้ว

“ข้าพเจ้าได้เซ็นชื่อ (อักษรจีน) ประทับตราให้ไว้เป็นสำคัญ”

เรื่องการเก็บภาษีสุราต่างประเทศส่งนายอากรนี้ ได้ความ

จากพระสโมสรัตนสาร (จีน เตชเสนา) ว่า “เริ่มตั้งต้นแต่ปี
จุลศักราช ๑๒๔๘ (พ.ศ. ๒๔๒๙) รัฐบาลจัดเข้าพนักงานตรวจ
เก็บขึ้นเอง หน้าที่ตกอยู่กับเจ้าพระยาสุริยวงษ์ไวยวัฒน์ (ที่สมุห
พระกลาโหม เหตุด้วยภาษีขาเข้าสมัยนั้นขึ้นกรมกลาโหม) ต่อ
มาเมื่อปี ร.ศ. ๑๐๘ (พ.ศ. ๒๔๓๑) รัฐบาลนำออกผูกขาดตัด
ตอน มีเจ้าภาษีนายอากรรับผูกขาด เงินภาษีสุราต่างประเทศ
ตกเป็นหน้าที่กรมศุลกากรจัดการเก็บ แต่ส่งเข้าพระคลังเป็นราย
ได้ของเจ้าภาษีนายอากรในสภานั้น ๆ

“ภายหลังเมื่อภาษีสุราต่างประเทศเจริญขึ้น และขนออก
ไปจำหน่ายในมณฑลต่าง ๆ มากขึ้น การกินภาษีเป็นที่ติดขัด
และเป็นความลำบากแก่เจ้าพนักงาน ต้องชำระว่ากล่าวไม่ค่อย
จะเกิดผล ถึงต้องเป็นถ้อยรื้อยความกัน เสนาบดีกระทรวง
พระคลังมหาสมบัติจึงได้ยกภาษีสุรารายได้จากสุราต่างประเทศเป็น
ของรัฐบาลตั้งแต่ปี ร.ศ. ๑๒๐ หรือ ร.ศ. ๑๒๑ (ที่ถูกต้อง ร.ศ.
๑๒๐ (พ.ศ. ๒๔๔๔) เป็นต้นมา”

เรื่องที่กรมศุลกากรเป็นเจ้าหน้าที่เก็บเงินค่าภาษีสุราต่าง
ประเทศส่งมอบให้นายอากรสุราดังกล่าวมาข้างต้นนั้น เนื่องมา
จากก่อนเวลาออกให้พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตในจุลศักราช ๑๒๔๘
ได้มีประชุมคณะทูตและกงสุลในกรุงเทพฯ ฯ นายเดวิดวิลเลียมที่
ปรึกษากรมศุลกากร เป็นผู้ไปนั่งในที่ประชุมแทนเจ้าพนักงาน
ไทย และที่ประชุมได้ตกลงกันให้กรมศุลกากรเป็นเจ้าหน้าที่จัด

เก็บภาษีสุราเข้าแทนนายอากรสุราตามกฎหมาย ส่วนนายอากรสุราให้เป็นผู้จัดเก็บแต่ภาษีสุราชั้นใน กรมศุลกากรจึงได้เป็นเจ้าของที่จัดเก็บภาษีสุราเข้ามาแต่เริ่มใช้พระราชบัญญัติภาษีชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ แต่เงินภาษีสุราเข้าที่กรมศุลกากรเก็บได้ก็โอนไปให้แก่ผู้ที่ได้รับเป็นนายอากรสุรา นายอากรสุราจัดคนมากำกับตรวจการเก็บภาษีสุราเข้าอยู่ที่กรมศุลกากร จนถึงราว พ.ศ. ๒๔๔๔ กระทรวงพระคลัง ฯ จึงได้ตกลงให้นายอากรสุราับผูกขาดแต่ภาษีสุราชั้นในอย่างเดียว ส่วนภาษีสุราต่างประเทศที่กรมศุลกากรเป็นเจ้าของที่ ก็ให้ส่งเป็นเงินรายได้ของรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง ไม่ได้โอนให้นายอากรสุราแต่นั้นมา^(๑)

ของที่ไม่ได้เรียกเก็บภาษีขาเข้า ได้ความจากหนังสือพิมพ์บางกอกไทม์ (๒๕ ตุลาคม ๑๙๕๐) ว่า ก่อน พ.ศ. ๒๔๓๒ เครื่องจักรโรงสีไฟและเรือไฟส่งเข้ามาใช้เองไม่ต้องเสียภาษีขาเข้า ต่อมาจึงได้เสียภาษีขาเข้าในอัตราตามราคาร้อยชักสาม ได้พบข้อบังคับศุลกากรฉบับหนึ่งลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ร.ศ. ๑๐๘ (พ.ศ. ๒๔๓๑) ว่าด้วยของที่นำเข้าไม่ต้องเสียภาษี เห็นควรนำมาลง

(๑) คนที่นายอากรสุราจัดมากำกับตรวจการเก็บภาษีสุราเข้าอยู่ที่กรมศุลกากร ภายหลังเมื่อเลิกโอนเงินค่าภาษีสุราเข้าให้นายอากรสุราแล้ว กรมศุลกากรโอนมารับราชการในกรมศุลกากรเป็นเจ้าพนักงานตรวจราคา

พิมพ์ไว้ในหนังสือด้วย เพื่อเปรียบเทียบกับที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน
ว่าได้มีเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรบ้าง ดังต่อไปนี้:—

กฎสำหรับการตรวจกรมศุลกากร

กฎให้ไว้แก่เจ้าพนักงานกรมศุลกากร ให้ทราบข้อบังคับ
ต่อไปนี้ ในการที่จะประพฤติกับด้วยหีบห่อและของสำหรับ
กาย ฯลฯ ซึ่งจะมาจกต่างประเทศสำหรับบุรุษ ฯลฯ ซึ่งมีนาม
ต่อไปนี้ หีบห่อนั้นจะมาด้วยหรือจะไม่ได้มาด้วยกับบุรุษนั้นก็ดี

๑ — พระเจ้าแผ่นดิน

พระองค์เดียวที่มีพระราชนุญาตจะได้รับหีบห่อสิ่งใดไม่ต้อง
เสียภาษี และไม่ต้องเปิดตรวจ ราชานัดตึกะ ออกคำสั่ง
พิเศษมาทุกคราว

๒ — พระบรมราชวงศ์

หีบห่อทั้งหลายไม่ละเว้นจากการตรวจเป็นส่วนบ้าง แม้ถึง
ว่าการนี้จะไม่บังคับอยู่เสมอก็ดี ภาษีต้องเสียในบรรดาสิ่งของ
เว้นไว้แต่ของสำหรับพระองค์ที่กำหนดไว้แล้ว

(คำว่าพระบรมราชวงศ์นั้น รวมทั้งพระบรมราชเทวี พระ
บรมโอรสาธิราชเป็นลำดับชั้นลงไปถึงหม่อมเจ้าฝ่ายพระบรมมหา
ราชวงศ์เป็นที่สุด)

๓ - ราชาธิปไตย

หีบห่อทั้งหลายไม่ยกเว้นการตรวจเป็นส่วน และมอบให้
โดยไม่ต้องเรียกภาษีสำหรับราชาธิปไตยใช้ เมื่อได้รับหนังสือ
สำคัญจาก मुख ของกระทรวงต่างๆ ตามที่สิ่งของนั้นจะส่งไปถึง

๔ - อัครราชทูต ราชทูต อุปทูต และผู้เจรจาทางราชการ

หีบห่อของสำหรับตัวและเสบียงอาหารตรวจแต่เป็นส่วน
แม้ถึงว่าสิ่งที่ต้องการนี้ จะไม่บังคับอยู่เสมอ

เสบียงอาหาร	เบียร์เมอร์	} ไม่ต้องเรียกภาษี
น้ำองุ่นเมอร์	สุรา	

๕ - เลขาธิการฝ่ายที่ว่าการราชทูตและอัครราชทูต

หีบห่อของสำหรับตัวและเสบียงอาหารตรวจแต่เป็นส่วน
แม้ถึงว่าสิ่งที่ต้องการนี้ จะไม่บังคับอยู่เสมอ

เสบียงอาหาร	เบียร์เมอร์	} ไม่ต้องเรียกภาษี
น้ำองุ่นเมอร์	สุรา	

๖ - กองสุลราชการและกองสุลเยเนอรัล

หีบห่อของสำหรับตัวและเสบียงอาหารตรวจแต่เป็นส่วน
แม้ถึงว่าสิ่งที่ต้องการนี้ จะไม่บังคับอยู่เสมอ

เสบียงอาหาร	เบียร์เมอร์	} ไม่ต้องเรียกภาษี
น้ำองุ่นเมอร์	สุรา	

๗ - กองสุลฟ็อก้า

หีบห่อของสำหรับตัวและเสบียงอาหารตรวจแต่เป็นส่วน

แม้ถึงว่าสิ่งที่ต้องการนี้ จะไม่บังคับอยู่เสมอ

สะเปียงอาหาร	เบียร์เมอร์รี่	} ไม่ต้องเรียกภาษี
น้ำองุ่นเมอร์รี่	สุรา	

๘ — เจ้าพนักงานอื่นในที่ว่าการทูตและกงสุลที่ไม่ได้ทำการค้า

มีตำแหน่งยศตั้งแต่สตูเตนเต้หรือนักเรียนขึ้นไป

สะเปียงอาหาร	เบียร์เมอร์รี่	} ไม่ต้องเรียกภาษี
น้ำองุ่นเมอร์รี่	สุรา	

๙ — ราชทูตต่างประเทศมาเยี่ยมเยือนพระนครนี้

เมื่อได้รับความบอกเล่าจากเสนาบดีว่าการต่างประเทศ มีกำหนดที่ราชทูตนั้นจะมาถึง แล้วตรวจของสำหรับตัวนิดหน่อย แม้ถึงว่าสิ่งที่ต้องการนี้จะไม่บังคับอยู่เสมอภาษีไม่ต้องเรียก

๑๐ — คนต่างประเทศที่มีชื่อเสียง

เสนาบดีว่าการต่างประเทศมีคำสั่งไว้ว่า ให้ทราบความนับถือตามธรรมเนียม ภาษีไม่ต้องเรียก

๑๑ — หนังสือราชการสำหรับท่านเสนาบดี และราชทูตไทยหรือต่างประเทศ

หีบห่อต่างๆ ที่ท่านเสนาบดีหรือราชทูตดังกล่าวนี้ เรียก ร้องว่ามีหนังสือราชการหรือสมุดหนังสือสำคัญ หรือสิ่งของอื่นๆ ในนั้น มีตราตำแหน่งราชการไทยหรือต่างประเทศประทับมา เมื่อสมควรแล้วให้ส่งไปโดยไม่ต้องตรวจ

๑๒ — ผู้ว่าราชการหัวเมืองตะวันตก และพระยามะลายู

ประเทศราช

เมื่อได้รับคำเล่าบอกจากอัครมหาเสนาธิบดีกรมพระกลาโหม ตามกำหนดที่จะมาถึงของผู้นั้นๆ แล้ว ให้ประพฤติโดยความ นับถือตามธรรมเนียม

๑๓ — ราชทูตไทยเมื่อกลับจากราชการ เป็นที่สุดหรือการ
ทูตพิเศษกลับและข้าหลวง

หีบห่อและของสำหรับตัวตรวจแต่เป็นส่วน แม้ถึงสิ่งที่ ต้องการนั้นจะไม่บังคับอยู่เสมอ ภาษีไม่ต้องเรียก

๑๔ — ภรรยาราชทูตและอื่นๆ ได้รับประโยชน์เหมือนอย่าง สามีที่จะได้ เมื่อคำสั่งให้แสดงความนับถือตามเคยนั้น ในการ ตรวจหีบห่อต้องตรวจเป็นส่วน มิได้คิดที่จะมอบหีบห่อนั้นโดย การที่ไม่ตรวจเป็นส่วนได้ แม้ถึงว่าภาษีจะไม่ต้องเรียกก็ดี

กฎให้ไว้ ณ วันจันทร์ ที่ ๑ กรกฎาคม รัตนโกสินทรศก^{๒๒} ๑๐๘

ผู้บัญชาการกรมศุลกากร

(เซ็น) ภาสกรวงศ์

กระสอบป่านที่ส่งเข้ามาจากต่างประเทศสำหรับบรรจุข้าวเป็น สิ่งของอีกอย่างหนึ่ง ซึ่งแต่เดิมก็ไม่ได้เรียกเก็บภาษีขาเข้า ด้วย ถือว่าเป็นสินค้าที่จะต้องบรรจุข้าวส่งกลับออกไปต่างประเทศ แต่ ความจริงนั้น กระสอบข้าวก็เป็นสินค้าที่ได้นำเข้ามาซื้อขายกัน

ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ควรจะต้องเสียภาษีขาเข้าร้อยละ ๓ ตามพิกัด กรมศุลกากรจึงได้ประกาศจัดเก็บภาษีกระสอบข้าวที่ได้นำเข้ามาในประเทศเมื่อ พ. ศ. ๒๔๔๒ ต่อเมื่อได้บรรจข้าวออกไปต่างประเทศภายในกำหนด ๒ ปี จึงจะคืนค่าภาษีที่เรียกไว้ ต่อมาเมื่อได้มีพระราชบัญญัติอัตราภาษีศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๕ กระสอบป่านที่นำเข้ามาจึงต้องเสียภาษีตามพิกัดราคาร้อยละ ๕ แต่การคืนภาษีในกระสอบที่ส่งกลับออกไปยังกองข้าวอยู่ ต่อมาจึงได้เก็บภาษีกระสอบป่านที่นำเข้ามาในอัตราตามราคาร้อยละ ๑ และไม่ต้องคืนค่าภาษีในเมื่อบรรจข้าวออกไปต่างประเทศ ตามเงื่อนไขที่มีอยู่ในหนังสือสนธิสัญญาซึ่งทำกับประเทศอังกฤษ

พิกัดอัตราภาษีขาออก

สินค้าที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ แต่เดิมมาต้องเสียภาษีขาออก ตามพิกัดอัตราที่มีแจ้งอยู่ในหนังสือสนธิสัญญาฉบับ พ. ศ. ๒๓๙๕ ว่าตะเพาะข้าว ในสมัยรัชกาลที่ ๔ ขึ้นไป ห้ามไม่ให้บรรทุกเป็นสินค้าขาออก เว้นแต่การทำนาได้ผลมีจำนวนเหลือเพื่อ จึงจะอนุญาตให้ส่งเป็นสินค้าออกไปได้ ส่วนที่ซื้อเอาไปกินบ้าง อนุญาตให้เสียภาษีแก่พระคลังสินค้า

เป็นอัตราเกวียนละตำลึง^(๓) อัตราค่าภาษีนี้ ยังใช้อยู่ต่อมาเป็น
 เวลาช้านาน แม้เมื่อได้ใช้พระราชบัญญัติพิกัตอัตราศุลกากรแล้ว
 ก็ดี พิกัตอัตราภาษีข้าวขาออก ก็ยังคงอัตราค่าภาษีเป็นเกวียนละ
 ตำลึงอยู่ โดยทอนจำนวนเกวียนลงเป็นจำนวนหาบ แล้วคิดเฉลี่ย
 อัตราค่าภาษีเกวียนละตำลึงลงเป็นอัตราจำนวนหาบ เพราะฉะนั้น
 พิกัตอัตราภาษีข้าวขาออกจึงขึ้นอัตราเป็นหาบละ ๑๗.๔ สตางค์
 สำหรับข้าวขาว ข้าวกล้องหาบละ ๑๘.๔ สตางค์ ไร่และปลาย
 ข้าวกล้องหาบละ ๘.๔ สตางค์ และข้าวเปลือกหาบละ ๑๒.๕
 สตางค์ เหตุไฉนการกำหนดพิกัตอัตราภาษีข้าวขาออกจึงต้องมีเศษ
 ของสตางค์ให้เป็นรุงรังแก่การคิดคำนวณค่าภาษี ทั้งนี้เพราะ
 ต้องคิดเฉลี่ยเอาจากพิกัตอัตราเกวียนละตำลึงทอนลงเป็นจำนวน
 หาบ เพราะด้วยข้อผูกพันที่รัฐบาลไทยได้มีอยู่กับรัฐบาลต่าง
 ประเทศ ข้าวที่บรรทุกไปต่างประเทศในสมัยก่อน มีข้าวกล้อง
 บรรทุกออกไปต่างประเทศมากกว่าข้าวขาวในทุกวันนี้ จนคำว่า
 กล้องมีชื่อเรียกในภาษาอังกฤษว่า Cargo Rice คือเป็นข้าวที่เป็น
 สินค้าบรรทุก ทั้งนี้เห็นจะเป็นเพราะการสีข้าวให้เป็นข้าวขาวจะ
 ยังไม่แพร่หลายเพียงพอกับความต้องการ

อนึ่งพิกัตอัตราภาษีในหนังสือสนธิสัญญาฉบับ พ.ศ. ๒๓๕๕
 มีกล่าวไว้ว่าข้าวสารเก็บภาษีเกวียนละ ๔ บาท และข้าวเปลือก
 เก็บภาษีเกวียนละ ๒ บาท ส่วนไร่ข้าวไม่เรียกเก็บภาษี เพราะ

(๓) ดูประชุมประกาศรัชกาลที่ ๕ หน้า ๓๕

ไม่มีอยู่ในพิภคัตตราภานี้ข้างบนนี้ ต่อมาในสมัยพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ ฯ เป็นอธิบดี จึงได้เก็บภาษีรำข้าวขาวเกวียนละ ๔ บาท และรำข้าวกลองเกวียนละ ๒ บาท ทั้งนี้ตามที่ผู้เขียนได้รับบอกเล่ามา ว่าเป็นเพราะนายเดวิดวิลเลียมที่ปรึกษากรมศุลกากรและไค้ขึ้นว่า ในรำข้าวย่อมมีปลายข้าวปนอยู่มาก ก็ปลายข้าวนั้นต้องด้วยพิภคัตตราภานี้ ถ้าไม่ต้องการเสียภาษี ก็ให้เอาไปแต่รำอย่างเดียว ซึ่งจะทำให้ก็ต้องร่อนแยกปลายข้าวออกเสียก่อน เพื่อพิสูจน์ความจริงในข้อที่ว่ารำข้าวนั้นมีปลายข้าวปนอยู่ นายเดวิดวิลเลียมได้จัดหาแร่อย่างตาละเอียด ไปร่อนรำต่อหน้าผู้มีส่วนร่วมได้เสียณสถานกงสุลอังกฤษ ความก็สมจริง ทางกรจึงเก็บภาษีรำข้าวได้แต่นั้นมา ถ้าไม่ต้องการจะเสียภาษีรำ ก็เป็นหน้าที่ของผู้ส่งออก จะต้องแยกสินค้ำปลายข้าวที่ต้องด้วยพิภคัตตราภานี้ไม่ให้ปนกับสินค้ำรำที่ไม่ต้องด้วยพิภคัตตราภานี้ออกเสียก่อน

อีกเรื่องหนึ่ง สัตว์พาหนะที่ส่งออกไปต่างประเทศมีโคกระบือเป็นต้น ไม่มีระบุไว้ในหนังสือสัญญา ฯ ว่าต้องเสียภาษี แต่ตามที่ได้รับคำบอกเล่าอีก ว่าเป็นนายเดวิดวิลเลียมอ้างเอาข้อที่ว่าหนึ่งโคกระบือ, กระตูดโคกระบือ, เขากกระบือ, เนื้อเค็มแห้ง มีระบุไว้ว่าต้องด้วยพิภคัตตราภานี้ออก เพราะฉะนั้นการส่งโคกระบือทั้งตัวออกไป ก็เท่ากับส่งส่วนของโคกระบือที่กล่าวมาข้างต้น ซึ่งต้องด้วยพิภคัตตราภานี้ออกไป จึงต้องเก็บภาษีโคกระบือด้วย ครั้งมีประกาศของกรมศุลกากรฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๒๕

กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๑๐ (พ.ศ. ๒๔๓๓) ให้เรียกเก็บภาษีสัตว์
พาหนะซึ่งบรรทุกออกไปต่างประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติ
สัตว์พาหนะ ร.ศ. ๑๑๐ มาตรา ๑๔ เรื่องนี้จะมีมากไปกว่าที่
เล่ามานี้อีกเพียงไร ผู้เขียนค้นหาหลักฐานยังไม่พบ

สินค้าที่นำเข้ามาและส่งออกป็น นอกจากเก็บภาษีตามพิกัต
อัตราที่ระบุไว้ในหนังสือสนธิสัญญา ยังจะต้องเสียค่าธรรมเนียม
มีค่าผูกกาใบเสร็จและค่าเผาด้วย ค่าเผาคือค่าใช้จ่ายในการเผา
เงินบาทกลม เพื่อพิสูจน์ให้แจ้งว่าไม่ใช่เงินแดง โดยคิดค่า
ธรรมเนียมซึ่งละ ๒ สลึง ค่าเผานั้นเห็นจะเป็นธรรมเนียมเรียก
กันมาช้านาน พบมีอ้างถึงในหนังสือเก่าอยู่บ่อยๆ ในการ
เก็บภาษีภายในและค่าภาคหลวงดีบุกก็มีค่าเผา และคงจะเป็น
อย่างเดียวกันกับที่เรียกอีกอย่างหนึ่งว่าค่าธรรมเนียมตาตุ ค่า
เผานี้เดิมมา เรียกเก็บแก่ภาษีข้าวและภาษีขาออกเบ็ดเสร็จ ส่วน
ภาษีขาเข้าเรียกแก่พ่อค้าจีน พ่อค้าฝรั่งไม่เรียก ที่กล่าวมานี้
กล่าวตามบันทึกที่ผู้เขียนจดเอาไว้จากเอกสารฉบับหนึ่ง ลง
วันที่ ๔ ร.ศ. ๑๑๑ (พ.ศ. ๒๔๓๔ จำนวนเดือนที่จดไว้ลบไป
อ่านไม่ออก) ก็ได้พบสำเนาเอกสารฉบับหนึ่งซึ่งนายเดวิด
วิลเลียมตอบบริษัทฝรั่งบริษัทหนึ่ง ถึงเรื่องที่บริษัทเสียภาษีเป็น
ใบสั่งจ่าย^(๑) จะขอไม่ต้องเสียค่าเผาต่อไป กรมศุลกากรตอบ

(๑) เรื่องให้รับใบสั่งจ่ายเป็นค่าภาษี ปรากฏจากคำสั่งของ
หอรัษฎากรพิพัฒน์ลงวัน ๓ ฎี ๓๒ คำ ปีชวดสัมฤทธิ์ศักราช ๒๔๕๐

ว่า ถึงกรมศุลกากรจะรับค่าภาษีเป็นใบส่งจ่ายก็ดี แต่ต้องนำเงินส่งกระทรวงพระคลัง ฯ ซึ่งยังมีการผูกกันอยู่ การเก็บค่าอากรในสมัยต่อมาคงปรากฏว่าเรียกเก็บแต่เฉพาะภาษีขาออก และมากเล็กเมื่อประกาศใช้พระราชบัญญัติพิกัตอัตราภาษีศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๘

๙-การศุลกากรหัวเมือง

การศุลกากรหัวเมือง ปรากฏว่าเมื่อ พ.ศ. ๒๔๒๘ ทางราชการได้ออกข้อบังคับ สำหรับให้กรมมหาดไทยกรมกลาโหม และกรมท่า มีท้องตรบอกไปยังกรมการตามหัวเมืองที่ขึ้นอยู่กับให้กรมการเจ้าเมืองดำเนินการศุลกากรตามแบบอย่างเจ้าพนักงาน ในกรุงเทพ ฯ ^(๑) ข้อบังคับที่ว่านี้ เห็นจะประสงค์ให้เจ้าพนักงาน กรมการหรือเจ้าภาษีที่ผูกขาดตัดตอนไปเก็บ จะได้จัดการให้เป็นระเบียบแบบอย่างอันเดียวกัน เพื่อความเรียบร้อยในการตรวจตรา

(๒๔๓๓) ว่ามิสเตอร์โยวาร์แอมส์มีทมาตั้งลำธารนาครช้องกงและเชียงไชนที่กรุงเทพ ฯ ได้ขอให้กรมศุลกากรรับตั้งแบ่งกัแทนตัวเงิน จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้กรมศุลกากรรับตัวแบ่งก็ได้

(๓.) ตูรายตะเยียดในกฎหมายรัชกาลที่ ๕ เล่ม ๔ หน้า ๓๒๔๗

และทั้งไม่ให้เกิดเป็นเรื่องหยุกหยิกขึ้นกับชาวต่างประเทศด้วย ที่ว่าในระยะตอนนั้น การเก็บภาษีศุลกากรหัวเมืองยังเป็นทั้งเจ้าพนักงานจัดเก็บและเจ้าภาษีผูกขาดจัดเก็บอยู่ทั้งสองฝ่าย ก็เพราะแม่ทัพทำกรุงเทพ ฯ เองก็ชวนจะให้เข้าใจว่า ยังเป็นภาษีผูกขาดอยู่ ดังสำเนาหนังสือต่อไปนี้ :

“วัน ๒๖ ๕ คำ ปี่ชวดสัมฤทธิ์ศก” ศักราช ๑๒๕๐

ข้าพเจ้า	หลวงต่างใจกรมการ หมื่นทิพวาทิ์ลาม	เมืองนครศรีธรรมราช	ทำบัญชี
----------	--------------------------------------	--------------------	---------

ผ้า สิ่งของ	ศรีตะวันกรมการเมืองกลันตัน	มาขึ้นแก้ท่านออกพัน
----------------	----------------------------	---------------------

นายเวร ขอดำเนินขึ้นกราบเรียน ฯ พลณ ฯ เกษตราธิบดี ว่าการแทนสมุหพระกลาโหมทราบ

“ด้วยพระศรีธรรมบวรวิรักษ์ปลัดเมืองนครศรีธรรมราชมีหนังสือ

บอกให้ข้าพเจ้านำ	หวันกาเด	ศรีตะวันกรมการ	นาย ไพร่	กุม
	หวันยะโกบ			
	หวันมุตตะปา			
	หวันวิกกาเร			

เรือสกุณเนอบรรทุกต้นไม้	ทอง เงิน	เครื่องราชบรรณาการเมือง
-------------------------	-------------	-------------------------

กลันตันจำนวนปีชวดสัมฤทธิ์ศก เข้ามาทูลเกล้า ฯ ถวาย แต่

หวันกาเด

หวันยะโกบ

หวันมศตะปา

หวันวิกการ

ศรีตะวันกรมการนายไพร่ได้พา ผ้า
สิ่งของ เข้า

มาจำหน่ายกรุงเทพ ฯ พอเป็นกำลังราชการเป็นจำนวน

ผ้าโสร่งได้ ๒๐ ผืน

ผ้าสักอาบ ๒๔๐ ผืน

หวายตะก้า ๕๐๐ กำ

ผลมะพร้าว ๑๕๐๐ ผล

เจ้าภาษีมารบกวจะชักภาษี ผ้า
หวาย
มะพร้าว

ขอปรนึ่งเป็นทัพพะ ควรมีควรแล้วแต่จะโปรด ฯ”

กับได้พบสำเนาเรื่องราวขอผูกขาดภาษีสุลการหัวเมืองฉะบับหนึ่ง
พร้อมทั้งความเห็นเจ้าหน้าที ลงปีจออัฐศก ๑๒๔๘ ซึ่งเป็นเวลา
ภายหลังเวลาข้อบังคับข้างบนนี้หนึ่ง มีข้อความทำให้เข้าใจว่า
เรื่องสุลการจะเป็นดังที่พูดนี้ ได้คิดเรื่องราวและความเห็นเจ้า
หน้าทีมาลงพิมพ์เพื่อรักษาฉะบับไว้ดังต่อไปนี้

(สำเนาเรื่องราว)

“วัน ๑ ๗ ปีจออัฐศก ศักราช ๑๒๔๘

ข้าพเจ้า จันพระศรีรัตนโกศา
จันหลวงเจริญสมบัติ ขอพระราชทานนำเรื่องราว

เข้ามาขึ้นต่อท่านหมื่นรัตนรณายเวรมหาศไทยฝ่ายเหนือ ขอได้นำเรื่องราวของข้าพเจ้าขึ้นน้อมคำนับกราบเรียน พล สมุหมหาศ

ไทยฝ่ายเหนือ ซึ่งตั้งจัดการแผ่นดินเมือง ลาว | ฝ่ายตะวันตก
เขมร |

ออกอยู่ที่เมืองนครจำปาศักดิ์ทราบ ด้วยมีท้องตราพระราชสีห์
พิทักษ์เบ็จเสร็จขาออกและร้อยชักสามเข้ามากับฎีกาตัวใบเสร็จ
สำหรับให้แก่ลูกค้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ออกไปไว้ให้
เก็บภาษีแต่ปีระกาสัปตศก ใต้เท้ากรุณาเจ้าให้ผู้ว่าราชการเมืองจัด
คนเก็บภาษีผู้ว่าราชการเมืองไม่มีคนที่จะเข้าใจในการภาษีและคิด
คำนวณสินค้า ใต้เท้ากรุณาเจ้าจึงให้จันทระศักดิ์วานิชเป็นเจ้า

ภาษี ได้มอบพิทักษ์และตัวฎีกาใบเสร็จลงไปตั้งเก็บภาษีขา เข้า |
ออก |

อยู่ที่เมืองเชียงแตง เมืองชาราบวิตรต่อเขตต์แดนเมืองพนม
เป็น ราชวงศ์ผู้ว่าราชการเมืองอุปฮาดราชวงศ์ท้าวเพี้ยกรมการ
เมืองเชียงแตง จึงได้ปลุกโรงภาษีออกหมายประกาศบ่าวร้อง
ราษฎรให้ทราบทั่วกัน จันทระศักดิ์วานิชจึงได้ลงมือเก็บภาษีขา
เข้า | ตั้งแต่วันที่ ๗ ๙ ๑๒ ค่ำ ปีระกาสัปตศก มาณถึงวัน
ออก |

๑๕ ๔ ค่ำปีระกาสัปตศก สิ้นจำนวนหนึ่งได้เงินตรา — ๑๑ — ๑๒ ขา-

พเจ้าเห็นว่าในการเก็บภาษีทุลเกล้า ๆ ถวายในปีจอ อัฐศก
ต่อไปนั้น ข้าพระพุทธเจ้าจะ ขอผูกขาดตัดตอนเก็บภาษีขา

เข้า | ตามท้องตราพระราชสีห์และพิกัดภาษี ทุลเกล้า ๆ ถวาย
ออก

ปีหนึ่งเป็นจำนวนเงิน ๓๒ ชั่ง จะขอเป็นเจ้าภาษีเก็บภาษีตามท้อง
ตราพระราชสีห์และพิกัดภาษี ตั้งแต่ปีจออัฐศกไปจนถึงปีชวด

สำฤทธิศก จะมีผู้มาประมูลเงินภาษี เข้า | ขึ้นอีกมากน้อยเท่า
ออก

ใด ขอพระราชทานให้เป็นสิทธิอยู่ในข้าพระพุทธเจ้าทั้งสิ้น นอก
จากปีชวดสำฤทธิศก ตั้งแต่ปีกุนนพศกต่อไปจะมีผู้มาประมูล
พระราชทรัพย์ภาษีขึ้นอีกเท่าใด ควรข้าพเจ้าจะรับทำภาษีของพระ

เดช | ได้ ข้าพเจ้าก็จะรับประมูลทำเจ้าภาษีต่อไป ถ้าข้าพเจ้า
คุณ

รับเป็นเจ้าภาษีมิได้ ก็แล้วแต่ผู้ที่จะรับเป็นเจ้าภาษีข้าพเจ้า.....

....(ลบ).....เก็บภาษีตามพิกัด ข้าพเจ้ากลับเป็น

เจ้าภาษีต่อไป ถ้าข้าพเจ้าเก็บภาษีได้เงินไม่ถึง ๓๒ ชั่งขาดทุน

ประการใด ข้าพเจ้าก็จะร้องเรื่องราวขาดตามธรรมเนียมเจ้าภาษี

ณกรุงเทพ ฯ แล้วแต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ถ้าและ

เก็บภาษีไม่ขาด ข้าพเจ้าทำเรื่องราวว่าขาดก็ให้ท่านปรับไหมทำ

โทษข้าพเจ้า ฯ เก็บภาษีสิ้นงวดจำนวนปีแล้ว ข้าพเจ้าจะเอาเงิน

ตราค่าภาษีส่งไว้ต่อเจ้านครจำปาศักดิ์ เจ้าอุปฮาดเจ้าราชบุตรเจ้า

นายแสนท้าวพระยาลาว ให้ออกส่งเงินตรา ๓๒ ชั่งลงไปทูล
เกล้า ๆ ถวายในกรุงเทพ ฯ ทุก ๆ ปี มิให้พระราชทรัพย์ของ
หลวงตกค้างล่วง ^{งวด} ^{ปี} | อยู่กับข้าพเจ้าได้ ข้าพเจ้าส่งไว้อย่างเจ้า
ยุติธรรมจรเจ้านครจำปาศักดิ์ เจ้าอุปฮาดเจ้าราชวงศ์ เจ้าราชบุตร
เจ้านายแสนท้าวพระยาลาวเมืองนครจำปาศักดิ์ทุก ^{งวด} ^{ปี} | แล้ว
ข้าพเจ้าจะขอให้ม้านายรับประกันตัวข้าพเจ้า ตั้งแต่จำนวนปีจอ
อัฐศก^๑ ไปจนถึงปีชวดสาธุศก^{๒๓} และถ้าข้าพเจ้าได้เป็นเจ้าภาษี
.....(ลบ).... พระบารมีปกเกล้า ๆ ปกผมเป็นที่พึ่ง ควรมีควร
แล้วแต่จะโปรดเกล้า”

(สำเนา)

“วัน ๕ ๖ ๘ ค่ำ ปีจออัฐศก ๑๒๔๘

“ข้าพระพุทธเจ้าพระยามหาอำมาตยาธิบดี จุฬราชสีห์.....
(ลบ)....มูรธาธรพิริยพาห สุมุหมหาดไทยฝ่ายเหนือ....(ลบ)
.....ข้าหลวงมายังออกพันทนายเวรได้นำขึ้นกราบเรียน พลн ลูก
ขุนณศาลา ขอพระราชทานได้นำขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณา
ทราบฝ่าละอองธุลีพระบาท ด้วยเงินพดด้วง^๑ซื้อพากันทำเรื่องมา
ขึ้นต่อข้าพระพุทธเจ้าว่า จะขอทำภาษีขาเข้าขาออกเป็นภาษีผูก
ขาดหลายราย เดิมขอทำปีหนึ่งยี่สิบชั่ง แล้วข้าพระพุทธเจ้าได้
หาตัวเงินมีชื่อมาพร้อมกันว่า ถ้าผู้ใดจะรับ....(ลบ)....แต่

เงินพระศรีรัตนโกศา จันทหลวงเจริญสมบัติ ประมูลขึ้นไปถึงปีหนึ่ง
เงินภาษีสามสิบสองชั่ง แจกอยู่ในเรื่องราวเงินพระศรีรัตนโกศา
จันทหลวงเจริญสมบัติแล้ว แต่จันทมีชื่อนอกนั้นก็หาไม่ผู้ใดประ
มูลขึ้นไปอีกไม่ และสิ้นค้าทุกวันนี้ จันทมีชื่อนั้นก็มีทุนรอนก็พากัน
ก็กสิณค้าเสีย หาใครจะมีลูกค้าล่องลงไปทางเมืองเขมรไม่ เพราะ
คิดจะอยากเป็นเจ้าภาษี ข้าพระพุทธเจ้าเห็นด้วยเกล้า ๆ ให้เป็น
ภาษีผูกขาดแล้ว ก็จะสบายแก่เจ้าเมืองกรมการ ไม่ต้องจ่าย
เสบียงอาหาร..(ลบ).. ผู้คนมาไว้ให้เจ้าภาษีใช้สอย ประการหนึ่ง
พระราชทรัพย์ของหลวงก็คงทั้น เพราะจันทมีลูกค้าต่อมากพออยาก
จะได้ซื้อเสบียงเป็นเจ้าภาษีนายอากร ข้าพระพุทธเจ้าได้ไปดูภาษกับ
เจ้านครจำปาศักดิ์ ๆ ก็เห็นด้วยเกล้า ๆ ว่า ไม่เป็นที่ลำบากแก่ตัว
นายท้าวพระยาและเจ้าเมืองกรมการ ถัดปี.....(ลบ).....

เจ้าเมืองจำปาศักดิ์ก็จะรับฉลองพระ

เดช
คุณ

เร่งเอาเงินภาษีให้

ครบตามจำนวนทุกปีมิให้ชักล่างได้ จะควรประการใดแล้วแต่
จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ๆ ข้าพระพุทธเจ้าได้ส่งเรื่องราวเงินพระ
ศรีรัตนโกศา จันทหลวงเจริญสมบัติลงมาแล้ว

“ควรมิควรแล้วแต่จะโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม”

การส่งเงินค่าภาษีศุลกากรหัวเมืองที่เก็บได้ ถ้าเป็นหัว
เมืองชั้นกรมมหาดไทยกรมกลาโหมหรือกรมท่า ผู้ว่าราชการ

เมืองเห็นจะนำส่งต่อกรมที่เมืองตนขึ้นอยู่ แล้วกรมนั้นส่งต่อมายังกรมสุลาการ ที่กล่าวมานี้ หมายความว่าถึงเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๑ ซึ่งมีหลักฐานปรากฏอยู่ในเอกสารฉบับหนึ่ง ดังต่อไปนี้

“ศาลาว่าการต่างประเทศ

“วัน ๓ ๑^๑ ๑๑ ค่ำ ปีชวดสัมฤทธิศก ศักราช ๑๒๕๐

“หมื่นวิสุทธอักษรมหาเวรกรมท่า แจ้งความมายังท่านหลวงพิณิจวิเทศภักดิ์ปลัดกรมสุลาการ

“ด้วยพระยาวิไชยธำบดี, ผู้ว่าราชการเมืองจันทบุรีกรมการ มีหนังสือบอกมาว่า หลวงพรหมสุภาแพ่งผู้ตรวจเก็บเรียกภาษีเบ้าเสร็จ ภาษีร้อยละสาม ณด่านปากน้ำเมืองจันทบุรีทำบัญชีสินค้า

ฝ่ายขา เข้า | จำนวน | จออุศัก |
ออก | จำนวน | กุนนพศัก |

มาขึ้นต่อพระยาวิไชยธำบดีได้นำ
นร ๆ ปีจออุศักได้เก็บเรียกเงินภาษีขาเข้าร้อยละสาม ได้เป็น

เงิน —

๑	๔๓
๘	

 ค่ำ ฎีกา

๒๓
๔๓

 —

๑	๓๕
	๓๑

 ผิดยอดในต่ำกว่า

ยอดนอก ๔๐ อัฐ

“จำนวนปีกุนนพศักเงิน —

๔๖
๕๖

 ค่ำ ฎีกา

๕	๕๖
๑๖	๘

รวมได้เรียกเก็บภาษีร้อยละสาม ๒ จำนวนเป็นเงิน

๒
๕๑
๓๕

พระยาวิชัยดิกรมการได้คัดสำเนาบัญชีสินค้าและเงิน

๒
๕๑
๓๕

มอบให้หลวงพรหมสุภาแพ่งนำเข้ามาส่ง กับได้ทำหนังสือบอกส่ง
ตราบบัญชีสินค้ามายังกรมศุลกากรด้วยฉบับหนึ่ง

“ได้นำหนังสือบอกขึ้นกราบทูลพระเจ้าแผ่นดินทรงทราบ
หลวงแพ่งวงศโรประการ, ทรงทราบแล้ว มีรับสั่งให้ข้าพเจ้านำ
เงินส่งมายังท่านนั้น

“ข้าพเจ้าจึงให้หลวงพรหมสุภาแพ่งกรมการนำหนังสือบอก

ตราบบัญชีสินค้าและเงินภาษี

๒
๕๑
๓๕

มาส่งยังท่านด้วยแล้ว

“ขอท่านได้นำกราบเรียนต่อเจ้าคุณผู้บัญชากรมศุลกากร
ทราบ แล้วแต่จะโปรด

“หมื่นวิสุทธอภัยร”

แต่ที่กรมการหัวเมืองนำส่งเพียงบัญชีอย่างเดียวก็มี ตั้ง
สำเนาต่อไป

“ศาลาลูกขุนในฝ่ายขวาที่ว่าการกรมพระกลาโหม

“วัน ๕ ๒ ๑๑ ค่ำ ปีมะอัฐศก ๑๒๔๘ “นาย
 บริบาลบันยงค์นายเวรกรมพระกลาโหม ขอแจ้งความมายังท่าน
 หลวงพินิจวิเทศกัณฑ์ปลัดกรมสุตการขวา ขอได้นำขึ้นเรียน
 ท่านอธิบดีกรมสุตการทราบ

“ด้วยท่าน พระยาศรีสุรราชภักดี | ผู้รับอำนาจว่าการแทน
 พระนรินทรราชเสนี

ฯ พณ ฯ ที่สมุหพระกลาโหม สั่งว่า หลวงพรหมภักดียกกระบัตร
 ผู้รักษาว่าราชการเมืองหลวงสวน มีหนังสือบอกส่งบาญชีภาษีฯ
 เข้า | ตั้งแต่เดือน ๓ ประกาศัปตศัศก ๑ จนถึงเดือน ๕ ปีมะ
 ออก | อัฐศกเข้ามา ความแจ้งอยู่แล้ว

“ข้าพเจ้าขอส่งสำเนาหนังสือบอกฉบับ ๑ กับบาญชีภาษีฯ
 เข้า | ฉบับ ๑ สอดผนึกมาด้วยแล้ว
 ออก

“นายบริบาลบันยงค์”

การสุตการหัวเมืองจะเปลี่ยนมาเป็นเจ้าพนักงานจัดเก็บทั้ง
 หมดเมื่อไร ยังไม่พบหลักฐาน แต่อย่างไรก็ดีเมื่อเลิกเป็นภาษี
 ผูกขาด เปลี่ยนเป็นเจ้าพนักงานจัดเก็บแล้ว หน้าที่นั้นในตอน
 หลังจึงตกแก่กรมสรรพากรนอก ซึ่งต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็นกรม

สรรพากร เพราะรวมกรมสรรพากรในมาสมทบเข้าด้วย วิธี
จัดเก็บก็เดินตามแบบอย่างของสุลตากรกรุงเทพ ฯ โดยอนุโลม
จนเมื่อ พ.ศ. ๒๔๖๑ ได้เปิดทางรถไฟภายใต้ เดินรถต่อกับประเทศ
มะลายูซึ่งขึ้นอยู่กับอังกฤษ กรมสุลตากรจึงได้จัดตั้งด่านตรวจ
เก็บภาษีสุลตากรขึ้นที่ป่าดงเบขาร์เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม โดย
รัฐบาลทำสัญญาความตกลงกับรัฐบาลมะลายูของอังกฤษ และ
ในคราวเดียวกันนี้ ได้ตั้งด่านสุลตากรที่อำเภอทุ่งสงจังหวัดนคร-
ศรีธรรมราชอีกแห่งหนึ่ง แต่ด้วยเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงไป
ทางประการ ด่านสุลตากรทุ่งสงนี้ภายหลังจึงได้ยุบเลิกเมื่อวันที่
๑ มกราคม พ.ศ. ๒๔๖๕ ในปีเดียวกันกับที่ตั้งด่านสุลตากร
ป่าดงเบขาร์และสุลตากรด่านทุ่งสง ได้โอนด่านสุลตากรกันตั้ง
จังหวัดตรัง ด่านสุลตากรจังหวัดภูเก็ตและด่านสุลตากรจังหวัด
ระนอง มาจากกรมสรรพากร มาขึ้นอยู่กับความปกครองของกรม
สุลตากร เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๔๖๒
โอนด่านสุลตากรในมณฑลภูเก็ตได้ทั้งหมด และวันที่ ๑ เมษายน
พ.ศ. ๒๔๖๓ โอนด่านสุลตากรในมณฑลจันทบุรีจากกรมสรรพาก-
กรมาขึ้นอยู่กับกรมสุลตากร พ.ศ. ๒๔๖๔ ทางรถไฟสายใต้ที่
แยกไปต่อกับแดนกลันตันรถไฟเดินได้แล้ว กรมสุลตากรจึง
ตั้งด่านสุลตากรพรมแดนที่สุไหงโกลันอีกแห่งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๑
พฤศจิกายนจนถึง พ.ศ. ๒๔๗๔ กรมสุลตากรได้ตั้งด่านสุลตากร

ที่อำเภออรัญประเทศขึ้นอีกแห่งหนึ่ง สำหรับตรวจเก็บภาษีทาง
พรมแดนติดต่อกับประเทศเขมร

๑๐ - การเก็บภาษีสุรา

สมัยพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อม ๆ ทรงบัญชาการ

(เรียบเรียงจากบันทึกของพระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อม ๆ)

การจัดเก็บภาษีสุราแต่เดิม จัดให้มีนายอากรรับผูกขาด ไป
ตั้งโรงต้มกลั่นสุราออกจำหน่ายในตำบลต่าง ๆ และนำเงินอากร
สุราส่งต่อกระทรวงพระคลังฯ ตามจำนวนเงินที่รับผูกขาดไป ส่วน
สุราที่ส่งเข้ามาจากต่างประเทศ ก็เรียกเก็บภาษีขาเข้าเป็นภาษี
ร้อยละ ๓ และนำออกซื้อขายได้ทั่วไปอย่างสินค้าธรรมดา จึง
ขายได้ราคาถูก สุราโรงเดาสุราที่นายอากรต้มกลั่นออกจำหน่าย
ก็ต้องขายราคาต่ำเช่นเดียวกัน ผลประโยชน์เงินอากรสุราจึง
เก็บได้น้อย ภายหลังรัฐบาลจึงได้ทำสัญญาเรื่องสุรากับนานา
ประเทศเปลี่ยนอัตราเก็บภาษีสุรา เป็นเก็บตามจำนวนกอลฮอลล์
ในน้ำสุรา สุราที่มีจำนวนกอลฮอลล์ตั้งแต่ ๕๐ คีกริลลงไป เรียก
เก็บภาษีทะเละ ๘ บาท ๓๗ สตางค์ครึ่ง สุราที่มีจำนวนกอลฮอลล์
สูงขึ้น ก็เรียกเก็บภาษีเพิ่มขึ้นตามส่วน และเพิ่มอัตราเก็บ
ภาษีเหล้าเบียร์เหล้าองุ่นขึ้นเป็นร้อยละ ๕ ตามราคา และได้ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติภาษีอากรขึ้นใน

จุลศักราช ๑๒๔๘ (พ.ศ. ๒๔๒๙) ขึ้นสำหรับบังคับการจัดเก็บ
ภาษีสุรา ทั้งสุราที่ต้มกลั่นในบ้านเมือง และสุราที่ส่งเข้ามาจาก
ต่างประเทศ เป็นอย่างเดียวกัน

ก่อนเวลาที่กฎหมายภาษีขึ้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ จะได้ออก
ใช้ ได้มีการประชุมคณะทูตและกงสุลในกรุงเทพฯ ฯ ม. เดวิด
วิลเลียม ที่ปรึกษาการในกรมศุลกากร เป็นผู้ไปนั่งในที่ประชุม
แทนเจ้าพนักงานฝ่ายไทย และที่ประชุมได้ตกลงกันให้กรม
ศุลกากรเป็นเจ้าหน้าที่จัดเก็บภาษีสุราเข้า แทนนายอากรสุรา
ตามกฎหมาย ส่วนนายอากรสุราให้เป็นผู้จัดเก็บแต่ภาษีสุราขึ้น
ใน กรมศุลกากรจึงได้เป็นเจ้าหน้าที่จัดเก็บภาษีสุราเข้ามาตั้ง
แต่เวลาเริ่มใช้กฎหมายภาษีขึ้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ เมื่อ พ.ศ.
๒๔๓๒ แต่เงินภาษีสุราเข้าที่กรมศุลกากรเก็บได้ ก็โอน
ไปให้แก่ผู้ที่ได้รับเป็นนายอากรสุรา นายอากรสุราจัดคนมากำกับ
ตรวจการเก็บภาษีสุราเข้าอยู่ที่กรมศุลกากร จนถึงราว พ.ศ.
๒๔๔๔ กระทรวงพระคลัง ฯ จึงได้ตกลงให้นายอากรสุรารับผูก
ขาดแต่ภาษีสุราขึ้นในอย่างเดียว ส่วนภาษีสุราต่างประเทศที่กรม
ศุลกากรเป็นเจ้าหน้าที่จัดเก็บ ก็ให้นำส่งเป็นเงินรายได้ของรัฐบาล
อีกส่วน ๑ กรมศุลกากรจึงจัดเจ้าพนักงานตรวจเก็บภาษีสุราเข้า
และนำเงินค่าภาษีสุราที่ได้รับส่งพระคลังโดยตรง ไม่ได้โอนให้
นายอากรสุราแต่นั้นมา

การที่ได้แก้ไขข้อตราเก็บภาษีสุราเข้า และภาษีสุราขึ้นใน

ให้สูงขึ้นตามกฎหมายขึ้นในจุลศักราช ๑๒๔๘ เป็นผลให้สุรา
 ที่ส่งเข้ามาจากต่างประเทศต้องเสียภาษีมากขึ้น และนำออกขาย
 ได้เฉพาะในวันที่ได้รับใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรา จึงต้องขาย
 ราคาแพงขึ้น ส่วนผู้ที่ได้รับเป็นนายอากรสุราก็จัดการต้มกลั่น
 สุราออกจำหน่ายตามเดิม ไม่ได้จัดเก็บภาษีสุราจากผู้อื่นที่ได้รับ
 ต้มกลั่นสุราออกจำหน่าย และคอยตรวจตราไม่ให้ผู้ที่ไม่ได้รับ
 ใบอนุญาตจำหน่ายสุราและเสียค่าธรรมเนียมให้แก่นายอากร รับ
 สุราต่างประเทศมาขาย ส่วนสุราที่นายอากรต้มกลั่นออกจำ
 หน่าย ก็นำออกจำหน่ายซื้อขายได้ทั่วไป ไม่ต้องรับใบอนุญาต
 ให้จำหน่ายสุราอย่างใด ๆ แต่เมื่อสุราต่างประเทศต้องขายราคา
 แพง โดยต้องเสียภาษีขาเข้าตามปกติ และเสียค่าธรรมเนียมใบ
 อนุญาตให้จำหน่ายสุราตามกฎหมาย สุราโรงเตาสุราก็ขายได้ราคา
 แพงขึ้น ผลประโยชน์เงินรายได้อากรสุราก็ยิ่งเก็บได้สูง
 ขึ้น แต่โดยเหตุที่นายอากรสุรมีความเพ่งเล็งแต่จะต้มกลั่นสุรา
 ออกจำหน่ายให้ได้พอกับเงินอากรอย่างเดียว ไม่ได้ตรวจตรา
 การซื้อขายสุราต่างประเทศและการทำสุรขายสุรา ให้ถูกต้อง
 ตามกฎหมายสม่ำเสมอ ทั้งการค้าขายในประเทศไทยก็มีความ
 เจริญยิ่งขึ้น สุราต่างประเทศจึงได้ส่งเข้ามาจำหน่ายมาก และ
 ยังได้เปรียบสุราโรงเตาสุรา ที่เป็นสุรมีจำนวนกอฮอดดีมาก ผู้
 ขายอาจจะเดิมนำให้จำนวนสุรามากขึ้น โดยไม่ต้องเสียภาษีสุรา

เพิ่มขึ้นได้ และเป็นเหตุให้สุราโรงเตาสุราขายได้ลดน้อยลง และจะขายราคาแพงไปนักไม่ได้

เมื่อผู้รับเป็นนายอากรได้รับประโยชน์น้อยลง ก็ขอรับผูกขาดอากรสุราในปีข้างหน้าต่ำลง อันเป็นผลให้เงินรายได้อากรสุราผูกขาดต่ำเอียงไปทางข้างต่ำ กับยังมีบุคคลและบริษัทต่างประเทศปรารถนาจะขออนุญาตตั้งโรงต้มกลั่นสุรา เพื่อต้มกลั่นสุราออกขายแข่งกับสุราของนายอากรที่ต้มกลั่น ออกจำหน่ายด้วยกระทรวงพระคลัง ฯ จึงได้ดำริเห็นว่า ควรจะจัดเก็บภาษีสุราให้ถูกต้องตามกฎหมายภาษีชั้นโนเสียทีเดียว และได้ทดลองให้เจ้าพนักงานจัดเก็บภาษีขึ้นในบางมณฑลเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๐ และต่อมาใน พ.ศ. ๒๔๕๑ ก็เห็นว่าได้ผลดี ไม่ต่ำกว่าที่ได้จัดเก็บเป็นอากรผูกขาดในจำนวน พ.ศ. ๒๔๕๒ จึงได้โปรดให้จัดตั้งกรมสุราขึ้น เพื่อจัดเก็บภาษีสุราเป็นภาษีสรัฐบาลจัดเก็บทั่วทุกมณฑล และจัดให้นายอากรสุราผูกขาดได้รับเป็นผู้ต้มกลั่นสุรา และจัดตั้งเจ้าพนักงานขึ้นสำหรับคอยตรวจเก็บภาษีสุรา ที่จำหน่ายออกจากโรงต้มกลั่นสุราทั่วไปทุกตำบล ที่ได้มีโรงต้มกลั่นสุราตั้งอยู่ หรือที่ได้เคยจัดเก็บภาษีสุราเป็นภาษีผูกขาดมาแล้ว สุราของโรงต้มกลั่นสุราที่ได้เสียภาษีแล้ว ก็ส่งไปซื้อขายได้ไม่ว่าที่ใดมณฑลใด

อนึ่งเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๑ บริษัทกลั่นสุราฝรั่งเศส ซึ่งได้รับทำการต้มกลั่นสุราออกจำหน่ายอยู่ในประเทศอินโดจีน ได้เข้า

มาเจรจาขออนุญาตตั้งโรงต้มกลั่นสุราตามแบบของบริษัทกลั่นสุรา
ฝรั่งเศส ที่ใช้ต้มกลั่นสุราอยู่ที่เมืองไซ่ง่อน ขึ้นที่กรุงเทพฯ โรง ๑
แต่กระทรวงพระคลัง ฯ ชี้แจงว่า พลเมืองของไทยนิยมบริโภค
สุราโรงเตาสุรา อันมีรสผิดกับสุราที่บริษัทกลั่นสุราฝรั่งเศส ได้
ต้มกลั่นออกจำหน่ายในเมืองญวนเป็นต้น กับยังมีเหตุขัดข้อง
ในการอื่น ๆ จึงไม่อนุญาตให้บริษัทกลั่นสุราฝรั่งเศสเข้ามาตั้งโรง
ต้มกลั่นสุราขึ้นในกรุงเทพฯ ฯ ถึง พ.ศ. ๒๔๕๒ บริษัทกลั่นสุรา
ฝรั่งเศสจึงให้ ม. เดล สนิตส์ เข้ามาเป็นผู้จัดการในกรุงเทพฯ ฯ และ
ส่งสุราจากโรงต้มกลั่นสุราเมืองไซ่ง่อน อันเป็นสุรามีจำนวน
กอสอลต์สูงกว่า ๕๐ ดีกรี เข้ามาเสียภาษีที่กรมศุลกากร แล้วรับ
ไปปนน้ำให้มีความกอสอลต์คล้ายคลึงกับสุราโรงเตาสุรา อันมี
จำนวนกอสอลต์ประมาณ ๒๘ ดีกรี แล้วนำออกขายส่งในมณฑล
กรุงเทพฯ ฯ และมณฑลที่ใกล้เคียงทั่วไป บริษัทกลั่นสุราฝรั่งเศส
ถือเอาหนังสือสัญญาเรื่องสุรา ที่ว่าสุราต้มกลั่นในบ้านเมืองหรือ
สุราของไทยซื้อขายได้อย่างไร สุราของฝรั่งเศสก็ต้องซื้อขายได้
เช่นเดียวกัน บริษัทกลั่นสุราฝรั่งเศสจึงได้ส่งสุราที่นำเข้ามาจาก
ไซ่ง่อน ไปเที่ยวขายทั่วไปอย่างเดียวกับสุราโรงเตาสุรา ไม่
เลือกว่าจะเป็นร้านได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุราหรือไม่ได้รับใบ
อนุญาต เมื่อสุราของฝรั่งเศสซื้อขายย่ายนได้โดยไม่ต้องมีใบ
อนุญาตให้ชนสุราและขายสุราตามกฎหมายแล้ว สุราต่างประเทศ
ชนิดอื่น ๆ ที่ได้เคยนำออกขายจะเพาะในร้านที่ได้รับใบอนุญาต

จำหน่ายสุรา ก็ดำเนินการตามอย่างสุราของฝรั่งเศสด้วย กระทรวง
พระคลัง ฯ จึงดำริเห็นว่า การเก็บภาษีสุราต่างประเทศตกเป็น
หน้าที่ของกรมศุลกากรจัดเก็บ ส่วนการเก็บภาษีสุราชั้นในและ
ตรวจตราการซื้อขายสุรา อยู่ในบังคับบัญชาของกรมฝิ่น เป็นการ
แยกย้ายกันอยู่ ไม่เป็นความสะดวกแก่การบังคับบัญชา จึงได้
โปรดให้ยกเลิกการตรวจเก็บภาษีสุราทั้งหมด ไปรวมอยู่ในกรม
ศุลกากรใน พ.ศ. ๒๔๕๒

ในขั้นต้นกรมศุลกากรได้จัดให้ร้านขายสุราโรงเตาสุรารับใบ
อนุญาตจำหน่ายสุรา และออกใบอนุญาตให้ขนส่งสุราไปในที่ต่าง ๆ
ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อบังคับให้สุราของฝรั่งเศสและสุรา
ต่างประเทศชนิดอื่น ๆ ทำการซื้อขายย้ายขนให้ถูกต้องตามกฎหมาย
เช่นเดียวกัน ถึง พ.ศ. ๒๔๕๓ จึงได้จัดให้มีร้านแขวง (ย
กงสี) สำหรับรับสุราโรงเตาสุราจากโรงต้มกลั่นสุราไปจำหน่าย
ตามวิธีของนายอากรผูกขาด และจัดให้ร้านขายสุราย่อยในท้อง
ที่ตำบลนั้น เป็นร้านช่วงรับสุราจากร้านแขวงไปจำหน่าย และ
ให้ผู้รับอนุญาตต้มกลั่นสุราทำสัญญากับร้านแขวงและร้านช่วง ไม่
ให้รับสุราของผู้เฒ่ามาขาย และให้ร้านขายสุราโรงเตาสุราทั้งหมด
รับหนังสือใบอนุญาตจำหน่ายสุรา และเสียเงินค่าธรรมเนียม
ตามกฎหมายเท่ากับร้านขายสุราต่างประเทศ ร้านขายสุราร้านใด
ที่มีทุนรอนน้อยและจำหน่ายสุราได้น้อย ก็จัดให้โรงต้มกลั่นสุรา
และร้านแขวงช่วยออกเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ เพราะสุรา

โรงเตาสุรามีน้อยชนิด และต้องแยกย้ายไปตั้งขาย ให้เป็น
 ความสะดวกแก่ผู้ต้องการซื้อ เพื่อป้องกันมิให้สุราเถื่อนนำออก
 ขายได้เป็นความสะดวกด้วย ถ้าจะเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมน
 ใบอนุญาตจากผู้ขายสุราโรงโดยตรง เท่ากับสุราต่างประเทศ ผู้
 ขายสุราโรงก็ได้ประโยชน์น้อย และร้านขายสุราจะมาตั้งรวมอยู่
 แต่ในที่ประชุมชน ทั้งสุราโรงเตาสุราก็เสียเปรียบสุราต่างประเทศ
 ด้วยเป็นสุรามีนานกอดดต่ำ ผู้ขายจะไปปนน้ำขายไม่ได้ และ
 ไม่เป็นความประสงค์ของเจ้าพนักงานที่จะให้สุราจำหน่ายออกจาก
 โรงต้มกลั่นสุรา เป็นสุรามีนานกอดดสูง สำหรับให้ผู้ขายรับ
 ซื้อไปปนน้ำออกจำหน่าย อันจะเป็นทางเสียประโยชน์ของอากร
 สุรา จึงจำต้องหาทางอุดหนุนให้สุราโรงเตาสุราจำหน่ายได้ โดย
 ไม่ผิดด้วยกฎหมาย เมื่อได้จัดการในมณฑลกรุงเทพ ฯ สำเร็จ
 เรียบร้อยแล้ว จึงได้มีคำสั่งสั่งระเบียนการไปให้มณฑลต่าง ๆ
 จัดการอย่างเดียวกัน โดยวิธีการดังนี้ ร้านขายสุราโรงเตาสุราทั้ง
 หหมด จึงได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุราถูกต้องตามกฎหมายทั่วกัน
 และยังเก็บเงินค่าธรรมเนียมนใบอนุญาตจากร้านขายสุราโรงเตาสุรา
 เป็นเงินผลประโยชน์รายได้ของอากรสุราเพิ่มขึ้นอีกส่วน ๑

เมื่อได้จัดการซื้อขายสุราโรงเตาสุราได้ถูกต้องตามกฎหมาย
 แล้ว จึงบังคับให้ผู้รับสุราต่างประเทศปฏิบัติตามวิธีการซื้อขายสุราให้
 ถูกต้องตามกฎหมายเช่นเดียวกัน เป็นการให้ความชอบธรรม

เสมอหน้ากัน การจำหน่ายสุราของฝรั่งเศสก็ลดน้อยลงในที่สุด
ก็เลิกไป

ในตอนนั้นกระทรวงพระคลัง ฯ ได้จ้าง ม. เปติฮูเคนัง ข้าราชการ
การในสถานทูตฝรั่งเศสมารับราชการเป็นเจ้ากรมในกรมสุราผู้ ๑
และให้มีหน้าที่สำหรับแนะนำการจัดเก็บภาษีสุรา และตรวจตรา
เจ้าหน้าที่ภาษีสุราทั้งปวง ทั้งในมณฑลกรุงเทพฯ ฯ และมณฑล
อื่น ๆ ให้จัดการเก็บภาษีสุราให้ถูกต้องตามกฎหมายและคำสั่งของ
กระทรวงพระคลัง ฯ ทุกประการ ม. เปติฮูเคนัง ได้มาทำสัญญา
เข้ารับราชการในกรมสุรา ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๕๕ แล้วกลับ
ออกไปประเทศฝรั่งเศสจนถึงพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๕๖ จึงได้
กลับเข้ารับราชการในกรมสุรา และเมื่อ ม. เปติฮูเคนัง ได้เข้า
มารับราชการในกรมสุรา และได้ทราบถึงการทำงานของกรมสุรา
แล้ว ไม่ชอบวิธีทกลั่นสุราฝรั่งเศสจึงได้หยุดเลิกไม่ส่งสุราเข้ามา
จำหน่ายต่อไป แต่ ม. เปติฮูเคนัง ได้เข้ารับราชการอยู่ในกรม
สุราไม่นาน ก็เกิดการมหาสงครามขึ้นในประเทศยุโรป ม. เปติ-
ฮูเคนัง จึงได้ขอลาพักราชการชั่วคราว และได้ออกจากกรุงเทพฯ ฯ
ไป ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๕๑ แล้วจึงได้กลับเข้ามา
รับราชการใหม่ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๔๕๔ และได้
ลาออกจากราชการเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๖๑ ม. เปติ-
ฮูเคนัง ได้เอาใจใส่ทำการทำงานต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของอากรสุรา
เป็นอย่างดี ตลอดเวลาที่เข้ารับราชการอยู่ในกรมสุรา และ

เมื่อ ม. เปติฮูเคนัง ได้ลาออกจากราชการไปแล้ว ตำแหน่งเจ้ากรม และที่ปลุกราชการกรมสุรา (ฝรั่ง) จึงตกแก่ข้าราชการในกรม สุราคงช่วยกันรับราชการต่อมา

โดยเหตุที่ได้เปลี่ยนแปลงการจัดเก็บภาษีสุรา เป็นเจ้าพนักงาน จัดเก็บแทนนายอากรผูกขาดตาม พระราชบัญญัติภาษีชั้นใน จตุศักราช ๑๒๔๘ และการภาษีสุรา เมื่อครั้งจัดเก็บเป็นอากรผูกขาด นายอากรมิได้จัดเก็บภาษีสุราอย่างใด นอกจากดื่ม กลั่นสุราออกจำหน่าย แบบแผนในการที่จะจัดเก็บภาษีสุรา มีแบบพิมพ์ แบบบัญชีต่าง ๆ และข้อบังคับ สำหรับเจ้าพนักงาน ภาษีสุรา นายตรวจสุรา และข้อสัญญาในการอนุญาตให้รับดื่ม กลั่นสุรา รับเป็นยี่กองสุรา และอื่น ๆ จึงต้องตกเป็นหน้าที่ของ พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าพร้อม ๆ ทรงจัดวางทางการสำหรับจัด เก็บภาษีสุราชั้นใหม่ทุกอย่าง และได้เปลี่ยนแปลงแก้ไขให้ดีขึ้นตามเวลาที่ได้ล่วงมาเป็นลำดับ และนายอากรได้ละเว้นข้อห้ามข้อบัญญัติกฎหมายชั้นในเสียบ้างในบางข้อ จนเลยเป็นประเพณี จึงเป็นการยากที่กรมสุราจะกลับรื้อถอนมาบังคับ การให้เป็นไปตามกฎหมายที่มีอยู่ได้ ทั้งการค้าขายสุราก็มี การเปลี่ยนแปลงผิดกับเวลาที่พระราชบัญญัติภาษีชั้นใน จตุศักราช ๑๒๔๘ ได้ออกประกาศใช้ไปบ้าง ตามเวลาที่ได้ล่วงมา จึงได้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติภาษีชั้นในแก้ไข

เพิ่มเติม และพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ออกกฎเสนาบดี
สำหรับบังคับการจัดเก็บภาษีสุราหลายครั้ง คือ

(ก) พระราชบัญญัติและกฎเสนาบดีสำหรับให้เจ้าพนักงาน
ภาษีสุรามีอำนาจว่าคดีทำผิดภาษีสุราในศาลหลวงได้ทั่วไป และมี
อำนาจต่าง ๆ ในการเก็บภาษีสุราเหมือนกับนายอกรสุรา ตาม
ที่ให้อำนาจไว้ในกฎหมายภาษีชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ คือ

(๑) พระราชบัญญัติภาษีชั้นในเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๕๗ ออก
ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๕๗ ให้เจ้าพนักงาน
ภาษีสุรามีอำนาจและหน้าที่เหมือนอย่างนายอกรตามกฎหมาย
ชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ ทุกประการ และให้ยกเลิกกฎหมาย
ชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ มาตรา ๑๔-๑๕ และ ๑๖

(๒) พระราชบัญญัติแก้ไขภาษีชั้นใน พระพุทธศักราช
๒๔๕๕ ให้ยกเลิกค่าฤชาธรรมเนียม คดีผิดภาษีสุราทั้งฝ่ายโจทก์
ฝ่ายจำเลย ให้ใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ.
๒๔๕๕ และได้ออกประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ.
เดียวกัน

(๓) กฎเสนาบดีกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ แจ้งตำแหน่ง
และหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ทำการเก็บภาษีชั้นใน ประกาศใช้
เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๖๐

(ข) พระราชบัญญัติและกฎเสนาบดี แก้ไขเพิ่มเติมการ
จัดเก็บภาษีสุรา คือ

(๑) เพื่อให้การขนสุราเข้าในร้านจำหน่ายสุราและขนออกจากร้าน ต้องมีใบอนุญาตให้ขนสุรากับน้ำสุราไปด้วย ตามความในมาตรา ๑๑ แห่งกฎหมายภาษีชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ และทำบัญชีสุราขนเข้าขนออกและคงเหลือในร้านตามความในมาตรา ๔๔ ซึ่งมีได้ใช้มานาน ให้ลูกค้าปฏิบัติตามให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อเป็นความสะดวกแก่การตรวจสอบของเจ้าพนักงาน และป้องกันไม่ให้ลูกค้าลักลอบนำสุราเถื่อน (สุราที่ยังไม่ได้เสียภาษี) และทำสุราปลอมสุราปนน้ำออกจำหน่ายได้นั้น ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้เสนาบดีกระทรวงพระคลังฯ ออกกฎเสนาบดี ว่าด้วยการทำบัญชีสุราขนเข้า ขนออก และคงเหลือในร้าน ตามความในมาตรา ๔๔ แห่งกฎหมายภาษีชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๕๕

(๒) พิกัดเก็บภาษีสุราขาเข้า และภาษีสุราชั้นในตามกฎหมายภาษีชั้นใน จุลศักราช ๑๒๔๘ มีกำหนดให้เก็บภาษีสุรา มีจำนวนกอสอดตั้งแต่ ๕๐ ดีกรีลงมา เทละ ๘ บาท ๓๗ สตางค์ครึ่ง และสุรามีจำนวนกอสอดสูงกว่า ๕๐ ดีกรี จึงให้เรียกเก็บภาษีเพิ่มขึ้นตามส่วนกับให้เก็บภาษีเหล้าเบียร์เหล้าอ่อนร้อยละ ๕ ตามราคานั้น เป็นอัตราเก็บภาษีสุราค่อนข้างต่ำกว่าประเทศอื่น ๆ อยู่มาก และสุราโรงเดาสุราที่ต้มกลั่นออกจำหน่าย ก็มีจำนวนกอสอดเพียง ๒๗ ถึง ๓๐ ดีกรี ต้องเสียภาษีเท่ากับสุรามีจำนวน

กอสอลต์ ๕๐ ดีกรี ก็เป็นการเสียเปรียบสุราต่างประเทศ ที่ได้นำเข้ามาเสียภาษีเป็นสุรามี่จำนวน กอสอลต์สูงแล้วมาเติมน้ำออกจำหน่ายให้จำนวนสุรามากขึ้นและมีต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้น

ทางที่จะแก้กันความเสียหายในข้อนี้ ก็จะต้องแก้พิกัตเรียกเก็บภาษีสุราในกฎหมายเดิมเสียใหม่ ซึ่งตามหนังสือสัญญาเรื่องสุรากับประเทศต่าง ๆ มีความว่า ถ้าฝ่ายไทยจะแก้พิกัตเก็บภาษีสุราใหม่ เมื่อได้บอกล่วงหน้าให้ทราบเป็นเวลา ๖ เดือนแล้วก็แก้ได้ ในที่สุดรัฐบาลจึงได้ตกลงแก้พิกัตเก็บภาษีสุรามี่จำนวน กอสอลต์ตั้งแต่ ๒๕ ดีกรีลงมาลิตรละ ๔๐ สตางค์ และเพิ่มอัตราค่าภาษีขึ้นดีกรีละ ๑.๖ สตางค์ กอสอลต์บริสุทธิ์ ๑๐๐ ดีกรี จะต้องเสียภาษีลิตร ๑ เป็นเงิน ๑ บาท ๖๐ สตางค์ ตามพิกัตที่ได้แก้ไขใหม่นี้ สุราโรงเตาสุรามี่จำนวน กอสอลต์ ๒๗.๕ ดีกรี จะต้องเสียภาษีลิตรละ ๔๕ สตางค์ เท ๑ - ๑๕ ลิตร เป็นเงิน ๘ บาท ๓๖ สตางค์ สุราโรงเตาสุราเป็นอันไม่ต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้น ส่วนสุราต่างประเทศมีจำนวน กอสอลต์ ๕๐ ดีกรี จะต้องเสียภาษีลิตร ๑ เป็นเงิน ๘๐ สตางค์ เท ๑ เป็นเงิน ๑๕ บาท ๒๐ สตางค์ สูงกว่าอัตราเดิม ๖ บาท ๘๒ สตางค์ครึ่ง และกอสอลต์บริสุทธิ์ จะต้องเสียภาษีเทละ ๓๐ บาท ๔๐ สตางค์ สูงกว่าอัตราเดิมเทละ ๑๓ บาท ๖๕ สตางค์ ส่วนเหล้าเบียร์ เหล้าองุ่น ก็ได้เพิ่มอัตราค่าภาษีขึ้นอีกร้อยละ ๓ เป็นให้เรียกเก็บภาษีย่อยละ ๘ ตามราคา เพราะ

ตามหนังสือสัญญาเรื่องสุรากับฝรั่งเศสและอิตาลี มีกำหนดว่าจะ
ไม่เก็บภาษีเหล้าเบียร์เหล้าองุ่นเกินกว่าร้อยละ ๘ ของราคา

ตามข้อตกลงดังนี้ กระทรวงพระคลังฯ จึงได้ขอให้กระทรวง
การต่างประเทศ บอกลวงนำแจ้งความประสงค์ที่จะขอแก้ไขกีด
เก็บภาษีสุราใหม่ ไปให้รัฐบาลนานาประเทศทราบตามข้อสัญญา
ในที่สุดก็ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติ
ภาษีขึ้นในเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๖๐ และให้ใช้เป็นกฎหมายตั้งแต
วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๖๑ ออกประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๒
มีนาคม พ.ศ. ๒๔๖๐ ตามความในพระราชบัญญัติภาษีขึ้นใน
เพิ่มเติมฉบับนี้ เป็นผลให้สุราต่างประเทศในจำนวน พ.ศ.
๒๔๖๑ ส่งเข้ามาลดน้อยไป แล้วจึงได้กลับมาส่งสุราต่างประเทศส่ง
เข้ามาตามเดิม แต่เก็บเงินค่าภาษีสุราเข้าได้สูงขึ้นเป็นอันมาก
ส่วนสุราที่ต้มกลั่นในบ้านเมือง ก็จำหน่ายได้ทั่วขึ้นมาก ใน
พ.ศ. ๒๔๖๑ และ พ.ศ. ๒๔๖๒ อันเป็นปีที่มิสุราต่างประเทศส่ง
เข้ามาน้อย

(๓) ตามวิธีการที่ได้จัดให้ร้านขายสุราโรงเตาสุรารับใบ
อนุญาตจำหน่ายสุราตามกฎหมายทั่วไปนั้น ร้านแขวงอันเป็น
ร้านขายส่งสุราของโรงเตาสุรา ควรจะต้องรับใบอนุญาตจำหน่าย
สุราอย่างที ๑ และร้านขายย่อยที่ตวงสุราขายปลีกให้แก่ผู้ซื้อ
ในร้าน ควรจะต้องรับใบอนุญาตจำหน่ายสุราอย่างที ๓ แต่แบบ
พิมพ์หนังสือใบอนุญาตจำหน่ายสุราแบบที่ ๑๒ - ๑๓ และ ๑๔

ตามกฎหมายขั้นในจุลศักราช ๑๒๔๔ ไม่เหมาะกับการที่ได้จัด
ขึ้น จึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานพระบรม-
ราชานุญาตให้เสนาบดีกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ ออกกฎแก้ไข
แบบใบอนุญาตให้จำหน่ายสุราเสียใหม่ และได้ประกาศใช้เมื่อ
วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๖๔

(๔) สุราเป็นสินค้าที่ต้องเสียภาษีแรงมากกว่าสินค้าชนิด
อื่น ๆ เป็นที่ ๒ ยี่สิบ และการทำสุราก็อาจจะทำขึ้นได้ง่าย โดย
ไม่ต้องลงทุนรอนมาก และตามกฎหมายยังเปิดโอกาสให้สุรา
ต่างประเทศนำเข้ามาซื้อขายได้เป็นความสะดวก ต่อสู้กับสุราที่ต้ม
กลั่นในบ้านเมืองด้วย การค้าขายสุราจึงได้มีอุปายพลิกแพลงหลัก
เลียงกฎหมาย และการตรวจตราของเจ้าพนักงานด้วยประการ
ต่าง ๆ เมื่อเจ้าพนักงานได้ตรวจตราการซื้อขายสุรา และการลัก
ลอบทำสุราผิดกฎหมายกวดขันยิ่งขึ้น พวกค้าขายสุราได้นำวิธี
ใหม่มาใช้ทำสุราและขายสุราขึ้นอีกอย่าง ๑ คือ ใช้รากไม้ใบยา
หมักแช่กับน้ำตาล หรือน้ำข้าวหมากให้เกิดก้อฮอลขึ้น แล้วเอา
ขึ้นกลั่นบ้างไม่ได้กลั่นบ้าง และใช้เครื่องยาไทยขยี้จนแช่สุราที่
มีจำนวนก้อฮอลสูง เช่นสุราฮอลันดา แล้วปนน้ำพะสมน้ำตาลกับ
เครื่องหอมให้มีรสหวานหอมบ้าง ให้มีกลิ่นรสเป็นยารักษาโรคบ้าง
แล้วบรรจุขวดสุรานำออกจำหน่าย เรียกชื่อเป็นยารักษาโรค มี
สรรพคุณต่าง ๆ กัน โดยมากแจ้งว่าเป็นยาชูกำลัง สำหรับใช้
กินได้ทั้งชายทั้งหญิง และนางขนานยังบอกว่าไม่ใช่สุรา ภิณ

สามแผนชั้นได้ก็มี ข้าเจ้าสุราเหล่านี้ มิได้อยู่ในความกำกับตรวจ
ตราของเจ้าพนักงานภาษีสุราแต่อย่างใด ๆ และไม่มีทางที่จะทราบ
ได้ว่า ได้ทำและผสมด้วยสุราที่ได้เสียภาษีถูกต้องแล้วหรือไม่ให้
และนำออกซื้อขายทั้งในร้านที่ได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุรา และ
ไม่ได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุรา

กรมสุราได้ทดลองจับผู้ขายยาเข้าสุรา ๓ รายไปฟ้องต่อศาล
หาว่าขายสุราไม่มีใบอนุญาต เจ้าของยาต่อสู้ว่า เป็นยารักษาโรค
กัฏด้วยกอสอล (สุราอาแรกที่ส่งมาจากประเทศชวา) แล้วปน
น้ำนำออกจำหน่ายเป็นยารักษาโรค และมีพระยานมาเบิกประกอบ
ข้อต่อสู้ของจำเลย ว่าได้เคยซื้อยาของกลางไปใช้กินหายจากโรค
ภัยต่าง ๆ ศาลพิพากษาว่า ของกลางเป็นยารักษาโรคไม่ใช่สุรา
จำเลยอาจจะซื้อขายได้โดยไม่ต้องรับใบอนุญาตจำหน่ายสุราอย่าง
ใด ตลอดถึงศาลฎีกา กรมสุราจึงได้กลับฟ้องผู้ชนสุราอาแรก
เข้าไปในร้านทำยา ในฐานะคนสุราไม่มีใบอนุญาตและมีสุราไว้
โดยมิได้จัดการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ศาลพระราชอาญาพิจารณา
คดีเสร็จสำนวนแล้ว พิพากษาว่า สุราที่มีจำนวนกอสอลสูง เมื่อ
ชนเข้าไว้ในร้านขายสุราก็ต้องเป็นสุรา ถ้าชนเข้าไว้ในร้านทำยา
เพื่อประกอบทำยารักษาโรค ก็ต้องเป็นยาหรือเครื่องยา ให้ปล่อย
ตัวจำเลยพ้นข้อหาไป จึงเป็นอันหมดหนทางที่เจ้าพนักงานภาษี
สุราจะเข้ากำกับตรวจตราและห้ามปรามการขายสุรา โดยวิธีใช้
ชื่อเป็นยารักษาโรคได้ เพราะตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต ที่มี

อยู่เดิมไม่มีความขัด ว่าวัตถุชนิดใดเป็นน้ำสุราอันต้องด้วย
กฎหมายภาษีสั้นใน และเมื่อกรมสุราต้องแพ็คตั้ง ๒ เรือง
แล้ว การทำสุราออกจำหน่ายโดยวิธีเรียกชื่อเป็นยารักษาโรค ได้
มีความเจริญแพร่หลายขึ้นอย่างรวดเร็วทั้งในกรุงเทพ ฯ และ
หัวเมืองมณฑลต่าง ๆ อันเป็นเหตุให้สุราที่ได้เสียภาษีถูกต้องแล้ว
จำหน่ายได้ลดต่ำไป

การที่จะแก้ความเสียหายในข้อนี้ ก็จะต้องมีพระราช
บัญญัติภาษีสั้นในแก้ไขกฎหมายภาษีสั้นในเพิ่มเติมขึ้นอีก เพื่อ
ให้มีความว่าวัตถุอย่างใด จึงจะเป็นน้ำสุราอันต้องด้วยพระราช
บัญญัติภาษีสั้นใน และให้เจ้าพนักงานภาษีสูรามีอำนาจในการ
ตรวจกำกับการทำสุรา พระสมสุราออกซื้อขายมากกว่ากฎหมาย
เดิมที่มีอยู่แล้ว แต่กฎหมายภาษีสูราเป็นกฎหมายที่ต่อเนื่องมา
จากหนังสือสัญญาเรื่องสุรา การที่จะแก้ข้อความในกฎหมาย โดย
ไม่ต้องขอแก้สัญญานั้น ก็จะต้องเป็นข้อความที่ไม่ขัดด้วยหนังสือ
สัญญาเรื่องสุรา ร่างพระราชบัญญัติภาษีสั้นในแก้ไขเพิ่มเติม จึง
ต้องส่งผ่านที่ปรึกษากระทรวงพระคลัง ฯ กระทรวงการต่างประเทศ
และกรรมการร่างกฎหมาย ซึ่งต้องสอบสวนทบทวนไปมาอีก
หลายครั้ง และในที่สุด จึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้
ตราพระราชบัญญัติภาษีสั้นในแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๖๑ และ
ใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน กระทรวงพระคลัง ฯ
จึงได้มีคำสั่งไปยังเจ้าหน้าที่ภาษีสูรามณฑลต่าง ๆ ซึ่งแจ้งทางการ

สำหรับปฏิบัติกับผู้ทำยาและขายยาเข้าสุราตามพระราชบัญญัติที่
ออกใหม่ คือในขั้นแรกให้สำรวจจำนวนยาเข้าสุรา ที่มีอยู่ใน
ร้านขายยาเข้าสุราต่าง ๆ ให้ทราบไว้ บรรดา ยาเข้าสุราที่มีอยู่อัน
ไม่มีทางที่จะทราบได้ว่า ได้ทำขึ้นจากน้ำสุราเถื่อนแล้ว แม้อยู่ใน
ร้านที่ได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุรา ก็อนุญาตให้ขายได้ต่อไปจน
กว่าจะหมด หรืออยู่กับผู้ที่ซื้อไว้ สำหรับใช้กิน ก็อนุญาตให้
ขายต่อไปได้จนกว่าจะหมดเหมือนกัน ส่วนร้านขายยาเข้าสุรา
ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุรา ก็ยอมให้ขายยาเข้าสุราคืนได้
แก่เจ้าของเดิม หรือร้านรับใบอนุญาตจำหน่ายสุราอย่างใด ๑ เพื่อ
เปลี่ยนแปลงผสมทำเป็นสุรายาออกจำหน่ายอย่างสุราต่อไป
หรือมิฉะนั้นก็จะต้องได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสุราก่อน จึงจะทำ
การซื้อขายสุรายาเหล่านั้นได้ต่อไป

เจ้าพนักงานไม่ได้จัดการรุนแรงอย่างไร ความประสงค์
อยู่เพียงจะมีให้ผู้ใดทำหรือขายน้ำสุรา โดยอุบายใช้ฉลากปิดขวด
สุราบอกว่าเป็นยารักษาโรค และนำออกจำหน่ายซื้อขายเป็นยา
ไม่ใช่สุราต่อไปเท่านั้น แต่ก็คงไม่เป็นที่พอใจของพวกทำยาขาย
ยาเข้าสุรา ซึ่งได้เคยรับประโยชน์มากเพราะลงทุนน้อย และ
ได้กำไรตั้ง ๒-๓ เท่าทุน ทั้งยอมทราบอยู่แล้วทั่วกัน ว่าเจ้าพนักงาน
คงจะได้จัดการห้ามปรามการทำยาเข้าสุราออกจำหน่ายในไม่ช้า
พวกทำยาเข้าสุราจึงได้ ลงทุนผสมยาเข้าสุราไว้ในโรงร้านของตน
เป็นจำนวนมากมาย เพื่อประสงค์จะให้ เป็นยาเข้าสุราที่ได้ทำ

ไว้ก่อนพระราชบัญญัติออกให้ ในมณฑลกรุงเทพ ฯ เจ้าพนักงาน ได้ทำการสำรวจยาเข้าสุราที่มีอยู่ในสถานที่ต่าง ๆ เมื่อสิ้นกันยายน มียาเข้าสุราที่บรรจุขวดไว้แล้วถึง ๑๗๐,๐๐๐ ขวดเศษ และยังมียาเข้าสุราที่ได้ปั่นปรุไว้แล้ว บรรจุถัง โอ่ง และไห ยังไม่ได้บรรจุขวดก็อีกมาก รวมยาเข้าสุราที่ได้ทำไว้แล้วในกรุงเทพ ฯ คงไม่ต่ำกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ขวด เป็นยาที่มีชื่อต่าง ๆ ถึง ๒๒๗ ขนาน และในมณฑลต่าง ๆ ก็มียาเข้าสุราที่ได้ทำขึ้น และส่งไปจำหน่ายจากกรุงเทพ ฯ ทั่วไปทุกมณฑล ตามบัญชีสำรวจของเจ้าพนักงาน คงเป็นสุรยาไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ขวด ความตั้งใจของพวกทำยาขายยาเข้าสุรา จะให้ยาเข้าสุราที่ได้ทำไว้ก่อนเวลาที่พระราชบัญญัติออกให้^๕ซื้อขายได้ไปจนกว่าจะหมด อันจะไม่มีที่สิ้นสุด และเป็นการยากแก่เจ้าพนักงาน ที่จะตรวจตราให้ทราบได้ว่า ยาขนานใด ขวดใด เป็นยาเข้าสุราที่ได้ทำไว้ก่อนพระราชบัญญัติออกให้ และยาขนานใดขวดใด เป็นยาที่ได้มีผู้ทำเพิ่มเติมขึ้นภายหลัง และความตั้งใจของเจ้าพนักงานที่จะรักษาประโยชน์ของอากรสุรา อันจะต้องเสื่อมเสียไป เพราะพวกขายสุราเรียกชื่อเป็นยาก็จะไม่สมประสงค์ด้วย เจ้าพนักงานจึงไม่อนุญาตให้^๕ซื้อขายยาเข้าสุราเป็นยารักษาโรคต่อไป เว้นแต่จะได้^๕ซื้อขายเป็นสุรา

พวกทำยาเข้าสุราออกจำหน่ายได้ยอมตกลงขอรับใบอนุญาตจำหน่ายสุรา และเพิ่มคำว่าสุรยาลงที่ฉลากปิดขวดยาแล้วนำออก^๕ซื้อขายเป็นสุราก็มีมากมาย และที่เลิกไม่ทำยาเข้าสุราออก

จำหน่ายต่อไปก็มีมากมายเหมือนกัน และพวกที่ต่อสู้ว่า ยาเข้า
สุราของตนเป็นยารักษาโรคอันแท้จริง ไม่ใช่สุรา โดยยกเหตุผล
ต่าง ๆ มาอ้าง ซึ่งเจ้าพนักงานยังกำลังสอบสวนหาหลักเกณฑ์ที่
จะวินิจฉัยว่าเป็นยา หรือเป็นสุรา ก็ยังมีอยู่อีกมากมาย ตั้งแต่
พระราชบัญญัติภาษีขึ้นในแก้ไขเพิ่มเติมได้ออกประกาศใช้ แล้ว
เจ้าหน้าที่ภาษีสุราทั่วไป ต้องทำงานในเรื่องยาเข้าสุราเพิ่มขึ้นอีก
เป็นอันมาก ทางกรมสุราก็ต้องตอบและชี้แจงข้อปัญหาในเรื่อง
ยาเข้าสุรา ทั้งพวกเจ้าของยาและเจ้าหน้าที่ในมณฑลต่าง ๆ ทั่วไป
แต่อย่างไรก็ดีการจัดให้พวกขายยาเข้าสุรา ซ่อขายยาเข้าสุราเป็น
สุรายานี้ เป็นเหตุให้ผู้ซอขาดความนิยมไปมาก และจำหน่าย
ได้ลดต่ำลงกว่าเมื่อนำออกขายเป็นยารักษาโรคเป็นอันมาก และ
เป็นผลให้ สุราที่ได้เสียภาษีถูกต้องแล้วจำหน่ายได้ท่วขึ้นโดยเร็ว
พลัน ในจำนวน พ.ศ. ๒๔๖๗ เก็บเงินผลประโยชน์ได้จาก
อากรสุรา ทั้งภาษีสุราขึ้นในและภาษีสุราขาเข้า รวมเป็นเงิน
๑๑,๕๒๘,๕๕๑ บาท ๖๒ สตางค์ คงสูงกว่า พ.ศ. ๒๔๖๖ เป็น
เงิน ๗๕๑,๕๔๒ บาท ๒๒ สตางค์ ในจำนวนปีต่อ ๆ มา ก็เก็บ
เงินได้สูงขึ้นเช่นเดียวกันเป็นลำดับมา

ราชการในกรมสุรา ในชั้นแรกที่ได้ทรงพระกรุณาโปรด
เกล้า ฯ ให้ยกกรมสุรามารวมอยู่ในกรมศุลกากร ก็คือ จัดให้การ
ค้าขายสุราโรงเตาสุราและสุราต่างประเทศให้ถูกต้องตามกฎหมาย
ภาษีขึ้นในที่มียู่ เมื่อได้จัดวางทางการในมณฑลกรุงเทพ ฯ

และมณฑลที่ใกล้เคียงเรียบร้อยแล้ว ก็ได้ขยายการออกไปถึง
 มณฑลชั้นนอกต่อ ๆ ออกไปโดยลำดับ การจัดเก็บภาษีสุราใน
 เวลานั้น ได้อนุญาตให้มีผู้รับตั้งโรงต้มกลั่นสุรา และเจ้าพนักงาน
 เป็นผู้จัดเก็บภาษีตามรายเหาจำนวนสุราที่จำหน่ายออกจากโรงต้ม
 กลั่นสุรา ตามความในมาตรา ๔ แห่งกฎหมายภาษีขึ้นใน จุลศักร
 ราช ๑๒๔๘ อย่าง ๑ เก็บเป็นอนุญาตให้ราษฎรต้มกลั่นสุราใน
 บ้านเรือนในท้องที่ซึ่งอยู่ห่างไกลกันดาร ซึ่งจะจัดให้มีผู้รับตั้ง
 โรงต้มกลั่นสุราออกจำหน่าย และเก็บภาษีตามรายเหาไม่ได้อย่าง
 ๑ และในบางมณฑล บางตำบล ก็ไม่ได้มีการจัดเก็บภาษีสุรา
 อย่างใดเลยอีกอย่าง ๑ เมื่อได้โอนการภาษีสุราขึ้นในมารวมอยู่ใน
 กรมศุลกากรแล้ว ได้ขออนุญาตต่อกระทรวงพระคลัง ฯ ให้
 คลังมณฑลและคลังจังหวัด มีหน้าที่เป็นหัวหน้ารักษาราชการใน
 แผนกสุราประจำมณฑลและจังหวัดต่าง ๆ ด้วย ส่วนเจ้าพนักงาน
 ภาษีสุรา ถ้าจำเป็นจะต้องมีในมณฑลใด ก็ให้มีตำแหน่งเพียง
 ขึ้นผู้ช่วย อยู่ในบังคับบัญชาของคลังมณฑล

ส่วนโรงต้มกลั่นสุราที่ได้ตั้งอยู่ในตำบลต่าง ๆ เมื่อครั้งจัด
 เป็นอากรผูกขาด โรงต้มกลั่นสุราตำบลใดควรจะยุบเลิกมารวม
 ต้มกลั่นสุรา ที่โรงต้มกลั่นสุราตำบลใดได้ ก็ได้จัดให้ยุบเลิก
 โรงต้มกลั่นสุรานั้น ๆ เสีย มารวมทำการต้มกลั่นสุราที่โรงใหญ่
 และจัดส่งสุราจากโรงใหญ่ ไปจำหน่ายในตำบลต่าง ๆ โดยจัด
 ตั้งร้านแขวง สำหรับรับสุราจากโรงต้มกลั่นสุราไปทำการขายส่ง

ให้แก่นักขายสุราย่อยในตำบลนั้น ๆ ความประสงค์ก็เพื่อจะ
 คัดจำนวนเจ้าพนักงานกำกับโรงต้มกลั่นสุรา และจัดเก็บภาษี
 สุราที่จำหน่ายออกจากโรงต้มกลั่นสุราให้น้อยลง และจัดการ
 กำกับตรวจตราการเก็บภาษีสุราที่โรงต้มกลั่นสุราโรงใหญ่ ให้นั้น
 คงแข็งแรงยิ่งขึ้น ส่วนท้องที่ตำบลใด ที่ตั้งอยู่ในที่ห่างไกล จะ
 ส่งสุราจากโรงใหญ่ไปจำหน่ายไม่ได้สะดวก และถ้าเป็นตำบล
 ที่สุราจำหน่ายได้น้อย จะจัดให้มีเจ้าพนักงานไปกำกับตรวจเก็บ
 ภาษีสุรา ที่จำหน่ายออกจากโรงต้มกลั่นสุรา จะต้องเปลือง
 ค่าใช้จ่ายมากก็จัดให้ผู้รับอนุญาตต้มกลั่นสุรา เสียภาษีสุราเป็น
 ภาษีเหมาเตาตามความในมาตรา ๓๕ แห่งกฎหมายภาษีขึ้นในจุล-
 ศักราช ๑๒๔๘ ก็อนุญาตให้ผู้รับต้มกลั่นสุราต้มกลั่นสุราออก
 จำหน่ายในท้องที่ตำบลนั้น และให้นำเงินค่าภาษีสุรา กับค่า
 ธรรมเนียมต่าง ๆ ส่งต่อเจ้าพนักงานเป็นรายเดือนรายปี ตามที่
 ได้ทำสัญญาตกลงไว้กับเจ้าพนักงานคล้ายอากรผูกขาด เจ้าพนักงาน
 คงจัดให้มีนายตรวจสุราไปประจำอยู่เพียงคน ๑ หรือ ๒ คน
 เพื่อตรวจตราการต้มกลั่นสุรา และการซื้อขายสุราในตำบลนั้น
 ให้ถูกต้องตามสัญญา ตำบลใดที่เป็นที่กันดารหรือชายพระราช
 อาณาเขตต์ จะจัดให้มีผู้รับไปตั้งโรงต้มกลั่นสุราออกจำหน่าย
 ไม่ได้ จึงจัดเก็บภาษีสุราเป็นนอกใบอนุญาตให้ราษฎรต้มกลั่น
 สุราเตาเล็ก และต้มกลั่นสุราในบ้านเรือนตามวิธีเดิม

ภาคผนวก

บัญชีหัวเมืองฝ่ายเหนือกรมมหาดไทย
ซึ่งได้ตั้งเรียกชักราบทั้งขาเข้าและขาออก
มีรายชื่อเมืองแจ้งอยู่ต่อไปนี้

เมืองพระตะบอง	เมืองนครพนม
เมืองนครเสียมราฐ	เมืองเขมราฐ
เมืองฉะเชิงเทรา	เมืองทองคำใหญ่
เมืองอุทัย	เมืองเชียงแตง
เมืองตาก	เมืองแสนปาง
เมืองหลวงพระบาง	เมืองอัตปือ
เมืองนครจำปาศักดิ์	เมืองนครเชียงใหม่
เมืองหนองคาย	เมืองนครลำปาง
เมืองโพนพิสัย	เมืองลำพูน
เมืองสกลนคร	

บัญชีหัวเมืองฝ่ายใต้

กรมพระกลาโหมซึ่งได้ตั้งเก็บภาษี

ทั้งขาเข้าและขาออกมีรายชื่อเมืองแจ้งอยู่ต่อไปนี้

-
- | | |
|-------------------------|---------------------|
| ๑. เมืองกาญจนบุรี | ๑๔. เมืองสงขลา |
| ๒. เมืองราชบุรี | ๑๕. เมืองพัทลุง |
| ๓. เมืองเพชรบุรี | ๑๖. เมืองปะเหลียน |
| ๔. เมืองปราณบุรี | ๑๗. เมืองตรัง |
| ๕. เมืองประจวบคีรีขันธ์ | ๑๘. เมืองกระบี่ |
| ๖. เมืองกำเนิดนพคุณ | ๑๙. เมืองภูเก็ต |
| ๗. เมืองประทิว | ๒๐. เมืองถลาง |
| ๘. เมืองชุมพร | ๒๑. เมืองพังงา |
| ๙. เมืองหลังสวน | ๒๒. เมืองตะกั่วทุ่ง |
| ๑๐. เมืองไชยา | ๒๓. เมืองตะกั่วป่า |
| ๑๑. เมืองกาญจนดิษฐ์ | ๒๔. เมืองระนอง |
| ๑๒. เมืองสมุย | ๒๕. เมืองกระบี่ |
| ๑๓. เมืองนครศรีธรรมราช | |

ทำเนียบข้าราชการผู้ใหญ่กรมศุลกากร

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>อธิบดี</u> พระยาภาสกรวงศ์ (ชุมพร บุณนาค)	๒๔๒๒-๒๔๓๔	ภายหลัง เป็น เจ้า- พระยาในนามเดิม
พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรม หมื่นพิทยลาภ ฯ หม่อมเจ้าพร้อม	๒๔๓๕- ๒๔๓๖-๒๔๓๒	ภายหลังเป็นกรมขุน ภายหลังเป็นพระวร- วงศ์เธอ พระองค์เจ้า พร้อมพงศอริราช
พระยาสุพรรณสมบัติ (ดิณ บุณนาค)	๒๔๖๐-๒๔๗๐	เป็นทำการแทน อธิบดี
พระยาชัยสุนทร (ศาล บุณนาค)	๒๔๓๒-๒๔๓๖	ก่อนนปี ๑ เป็นทำ การแทนอธิบดี
พระยาเสวกวรายุคต์ (กิมสวน รักตบุตร)	๒๔๓๖-๒๔๓๘	ก่อนนปี ๑ เป็นทำ การแทนอธิบดี
หม่อมเจ้าวิวัฒนชัยไชยันต์ นายนาวอากาศเอก หลวง กาจสงคราม รัฐมนตรี	๒๔๓๘-๒๔๘๑ ๒๔๘๑-ปัจจุบัน	

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>ที่ปรึกษา</u>		
นายเดวิดวิลเลียม	๒๔๓๑-๒๔๔๔	
นายเอควาดแอมโบรส	๒๔๔๔-๒๔๕๑	
นายวิลเลียมนัน	๒๔๕๑-๒๔๖๖	
นายนอร์แมนแมกสเวล	๒๔๖๗-๒๔๖๘	เดิมเป็นหัวหน้ากอง รายงาน แล้วเป็นผู้ ตรวจ การ สด การ ทั่วไป
นายดีเอฟเมส	๒๔๖๘-๒๔๗๘	
นายดับบลิวคีร์ฟ	๒๔๗๘-ปัจจุบัน	เดิมเป็นที่ปรึกษา กรมสรรพสามิต
<u>รองอธิบดี และ</u> <u>ผู้ช่วยอธิบดี</u>		
หลวงราชายสาธก (J.M.F. da Costa)	๒๔๓๗-๒๔๓๘	
นายเอควาดแอมโบรส	๒๔๔๔-๒๔๕๑	เป็นผู้ช่วยอธิบดีอยู่ ปี ๑ ภายหลังเป็นที่ ปรึกษา และ ผู้ช่วย อธิบดี
นายวิลเลียมนัน	๒๔๕๑-๒๔๖๖	เป็นรองอธิบดีและ ที่ปรึกษา

นาม	พ. ศ.	หมายเหตุ
นายอรลัดบัญชา แลม- เบอร์ดัน พระยารัตนโกษา (ม.ร.ว. ใหม่ นพวงศ์)	๒๔๕๓-๒๔๖๐ ๒๔๖๐-	รักษาการในตำแหน่ง ผู้ช่วยอธิบดี ภาย หลังเป็นผู้ช่วยอธิบดี กรมศรฯ
พระยาอนุমানราชชน (ขง เสฐียรโกเศศ) นายนาหวาตรี หลวงเดชดำรง (เข้ม เดชดำรง)	๒๔๖๕-๒๔๗๖ ๒๔๗๖-๒๔๘๐	
หลวงธนาทรพินิจ (เล็ก จันทโรจวงศ์)	๒๔๘๐-	
หลวงบรรณกรโกวิท (เปา จักกพาก) (รักษาการ)	๒๔๘๑-	ย้ายไปรับราชการทาง กระทรวง การ คลัง แต่ยังรับ เงินเดือน ใน ตำแหน่ง ผู้ช่วย อธิบดีกรมศุลกากร รับ เงิน เดือน ทาง กระทรวง การ คลัง แต่รับราชการในตำแหน่ง ผู้ช่วย อธิบดี กรมศุลกากร

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>เจ้ากรมกองบัญชาการ</u>		
พระผดุงศุลกกฤต (ม.ร.ว. หนู อิศรางกูร)	๒๔๒๕-๒๔๓๓	ภายหลังเป็นพระยา อิสรพันธ์โสภณ
หลวงพิทักษ์สมบัติ (มงคล ธรรมสโรช)	๒๔๔๓-๒๔๕๓	ภายหลังเป็นพระใน นามเดิม
พระผดุงศุลกกฤต (ท้วม สามโกเศศ)	๒๔๕๓-๒๔๗๒	
<u>เจ้ากรมกองภาษีขาออก</u>		
พระสาเลียกรพิพัฒน์ (ม.ร.ว. เจริญ อิศรางกูร)	๒๔๓๓-๒๔๔๓	
หลวงสมบัติธัญญผล (ม.ร.ว. เพือก อิศรางกูร)	๒๔๔๓-๒๔๕๐	
หลวงสาเลียกรพิพัฒน์ (เชฐ พหลโยธิน)	๒๔๕๐-๒๔๕๓	
พระพิทักษ์สมบัติ (มงคล ธรรมสโรช)	๒๔๕๓-๒๔๖๕	
(ต่อเนื้อมเข้ากับกองภาษี ขาเข้า เป็นกองภาษี)		

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>ตำรวจใหญ่ฝ่ายขาออก</u> กัปตันเอฟ. ซี. เอ. ไลเซอร์	๒๔๒๑-๒๔๒๘	ยังขึ้นอยู่กับพระยา พิพิธโภคัย ฯ
พระยาสมุทรบุรุษรักษ์(สิน)	๒๔๓๑-	ยังขึ้นอยู่กับพระยา พิพิธโภคัย ฯ
นายยอนเทรลล์ ม.ร.ว. ใหม่ นพวงศ์	๒๔๔๕- ๒๔๔๗-	ภายหลังเป็นหม่อม นรธิดาแล้วเป็น พระยารัตนโกษา ผู้ ช่วยอธิบดีกรมสุรา
หลวงสมบัติชัยคุณผล (เฉลิม บุญ - หลง) (ต่อไปนี้รวมกับกองตรวจ ภายนอก)	๒๔๔๗-๒๔๗๒	ภายหลัง เป็น พระ สาธิตาการพิพัฒน์
<u>หัวหน้ากองภาษีขาเข้า</u> นายเอฟ. บี. ฮิกส์	๒๔๒๑-๒๔๒๓	เรียกว่า Inspector of Imports ขนกลา- โหม

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
นายเจ เอ็น เอฟ ดาคอสตา	๒๔๒๔-๒๔๓๖	เรียกว่า Inspector and Commissioner ภายหลังเป็นหลวงราชายสารก และเป็นผู้ช่วยอธิบดี
นายอี. ซี เนเซอร์	๒๔๓๕-๒๔๔๒	
นายอาร์ดับบลิวแลมเบอร์ตัน	๒๔๔๓-๒๔๕๖	เรียกว่า Chief Inspector แล้วเลื่อนเป็นผู้ช่วยอธิบดี คงอยู่ในตำแหน่งเดิม
นายเอช บี แลมเบอร์ตัน	๒๔๖๐-๒๔๖๒	
พระยาเสวกรราษฎร์ (กิมสวน รักตบุตร)	๒๔๖๐-๒๔๗๖	เมื่อยังเป็นพระในนามเดิม
หลวงวิสุทธิราษฎร์ (เสียง ชูเกด)	๒๔๗๗-๒๔๗๘	
หลวงโสภณโกการักษ์ (เจงฮี้ สัทธิพงศ์)	๒๔๗๕-๒๔๘๐	
หลวงสวัสดิชนบาล (สวัสดิ์ เสวตะคิมฐ์)	๒๔๘๑-ปัจจุบัน	

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>สารวัตรใหญ่</u> <u>กองตรวจภายนอก</u> (แยกจากกองภาษษาเข้า) นายเอฟ ดาคอสตา นายบาโรส นายอาร์ดัลบู- แลมเบอร์ตัน นายเอชกราเก นายเอช ยี แลมเบอร์ตัน นายเอ เดรนแนน นายอาร์, เจ, แมกคอกแมก พระศาลิยากรพิพัฒน์ (เฉลิม บุญ-หลง) นายเจ. มัลลิน พระศุลกกฤตยารักษ์ (ชินอกซ์)	๒๔๓๒-๒๔๔๒ ๒๔๔๒-๒๔๖๐ ๒๔๖๑-๒๔๖๕ ๒๔๖๖-๒๔๖๗ ๒๔๖๘-๒๔๗๒ ๒๔๗๓-๒๔๗๕ ๒๔๗๖-๒๔๗๘	ภายหลังเป็นขุน เสวกวรยศ ตอนนี้อยู่ใน กองภาษษาเข้า ตอนนี้อยู่แยกจากกอง ภาษษาเข้า

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<p>นายนาวตรี หลวง เดชดำรง (แหม่ม เดชดำรง) นายจรูญ สืบแสง</p> <p><u>หัวหน้ากองที่ราคา</u> (แยกออกจากกองภาษี ขาเข้า)</p> <p>นายดี วัน (D. Wan) นายเกาชู่เซียง</p> <p>นายดี เอฟ กอลลาโซ พระยารัตนโกษา (ม.ร.ว. ใหม่ นพวงศ์) หลวงเสวกวรายุทธ (กิมสวน รักตบุตร)</p> <p>หลวงพาหิรมัณเฑียรวิรักษ์ (กิมซา)</p>	<p>๒๔๘๐-๒๔๘๒ ๒๔๘๒-ปัจจุบัน</p> <p>๒๔๖๐-๒๔๖๖</p> <p>๒๔๖๓-๒๔๖๕</p>	<p>ยังขึ้นอยู่กับกอง ภาษีขาเข้า</p> <p>" " "</p> <p>" " "</p> <p>ภายหลังเป็นพระ และพระยาในนาม เดิม ตอนนั้นแยก จากกองภาษีขาเข้า เรียกว่า เจ้ากรม</p>

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
พระนันทพิธภายี (ตรา บุนนาค) ขุนไวกุญชร (กิมเคีย นิงสานนท์) (ยุบเป็นแผนกขึ้นกอง ภายี)	๒๔๓๐-๒๔๓๓ ๒๔๓๓-๒๔๓๘	
<u>หัวหน้ากองรับเงิน</u> เจ็ดตัววน		สมัยเจ้าพระยาภาส- กรวงศ์เป็นอธิบดี
ขุนศุภผลธรรการ (ตันจวนต้อง ศุภผลศิริ) หลวงพินิจโกศการ (เจ็ก นิงสานนท์)	๒๔๖๑-๒๔๖๓ ๒๔๖๖-๒๔๗๑	ตอนนี้อยู่แยกจากกอง ภายีเข้า
หลวงบำรุงสูงการ (แดง จันทพุ่มม) หลวงพิทักษ์ศุภกิจ (เถาะ นิงสานนท์)	๒๔๗๒-๒๔๗๖ ๒๔๗๗-๒๔๘๒	
ขุนนนทภายี (เทียน นนทลี)	๒๔๘๒-ปัจจุบัน	

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>หัวหน้ากองสถิติ</u> <u>หรือกองรายงานเดิม</u> (แยกจากกองภาษีขาเข้า) นายเอช กราเก (Grage)	๒๔๔๓-	เรียกว่า Principal of Statistical Division
นายเอน ดากรูช นายนอร์แมนแมกสเวล	๒๔๕๐- ๒๔๕๕-๒๔๖๒	ตอน ^{นี้} เรียก Chief of Statistical Division และแยกออกจากกองภาษีขาเข้า
พระยาอนุমানราชชน (ยง เสฐียรโกเศศ)	๒๔๖๓-๒๔๖๔	เมื่อยังเป็นหลวง และพระอินนามเดิม ตอน ^{นี้} เรียกเจ้ากรม
พระสมบััติย์บุญผล (ม.ถ. เลื่อน อิศรางกูร) หลวงไพรัชชนกิจ	๒๔๖๕-๒๔๗๐	
(แดง ทุมวิภาต)	๒๔๗๒-ปัจจุบัน	

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<u>กองศุลกาภิการ</u> (แยกจากกองสถิติ) หลวงอรรถมพัสดุการ (สนม ขวทรัพย์) นายนาวตรี หลวง เดชดำรง (แหม่ม เดชดำรง)	๒๔๓๕-๒๔๘๐ ๒๔๘๑-ปัจจุบัน	
<u>ข้าหลวงตรวจการ</u> <u>ศุลกากร</u> พระพิณิจรนากร (บุญเพง บุกดนันท) หลวงวรการวินิจ (หวาน สามโกเศศ) พระธานีตรวการ (จิ้ง เจ้าดินานนท์)	๒๔๖๑-๒๔๖๓ ๒๔๖๑-๒๔๖๕ ๒๔๖๑-๒๔๗๕	ศุลกากร มณฑลภูเก็ต ศุลกากร มณฑลปัตตานี ศุลกากรมณฑล สุราษฎร์ ปัตตานี ภูเก็ต

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
พระราชหัตถ์ญาณกร (สอน สุกนธตามร)	๒๔๖๒-๒๔๘๐	ศุภกการมณฑล นครศรีธรรมราช
หลวงชาญบรรณกิจ (กรณ ไทยชน)	๒๔๖๖-๒๔๗๕	ศุภกการมณฑล ปัตตานี
หลวงโสภณโกการักษ์ (เจงฮ์ สัทธิพงศ)	๒๔๖๖-๒๔๗๒	" " "
หลวงวรการวินิจ (หวาน สามโกเศศ)	๒๔๘๐	ข้าหลวงตรวจการ ภาค ๑
หลวงพิสุทธธนารักษ์ (บัว จาตุวร)	๒๔๘๑-ปัจจุบัน	" " " ๑
ขุนอาหารสูงการ (แผน ณะกะแก้ว)	๒๔๘๒-ปัจจุบัน	" " " ๒
<u>เจ้ากรมกองภาษี</u>		
<u>ภายใน</u>		
พระอักษรสมบัติ (เปล่ง ธนโกเศศ)		

นาม	พ.ศ.	หมายเหตุ
<p>หลวงกัณฑ์ทลัทธิจักรณ (ใบ กิตติโกเศศ) หลวงศรีรัตนกร (แสง นวมานนท์) หลวงศรีรัตนกร (ใจ ศิริจรยา) (ยุบเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๐)</p> <p><u>ผู้ช่วยอธิบดีกรมสุรา</u> <u>เมื่อยังรวมอยู่กับ</u> <u>กรมศุลกากร</u></p> <p>พระอักษรสมบัติ (เปล่ง ธนโกเศศ) พระยารัตนโกษา (ม.ร.ว. ใหม่นพวงศ์) (โอนไปขึ้นกรมสรรพากร) เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๖)</p>	<p>๒๔๕๔-๖๕</p>	

หมายเหตุ: จำนวน พ.ศ. ลางรายไม่แน่นอน ลางรายค้นไม่ได้

ลำดับเหตุการณ์เกี่ยวกับ กรมศุลกากร

พ.ศ. ๒๔๑๓ ตั้งหอรัษฎากรพิพัฒน์

- „ ๒๔๑๘ แยกกระทรวงพระคลัง ฯ ออกจากกระทรวงการต่างประเทศ
- „ ๒๔๒๒ เจ้าพระยาภาสกรวงศ์ ฯ มาบัญชาการโรงภาษี
- „ ๒๔๒๖ คำว่าศุลกากรเกิดขึ้นภายหลังนี้
- „ ๒๔๒๘ ยกการบังคับการโรงภาษีสินค้าเข้า-ขาออก ไปขึ้นกระทรวงพระคลัง ฯ
- „ ๒๔๓๑ นายเดวิดวิลเลียมแรกเข้ารับราชการ (ออกพ.ศ. ๒๔๔๔)
- „ ๒๔๓๓ สร้างศุลกสถาน
- „ ๒๔๓๕ พระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมขุนพิทยลาภ ฯ เป็นอธิบดีรวมการภาษีเข้ากับกรมศุลกากร
- „ ๒๔๓๖ พระวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าพร้อม ฯ เป็นอธิบดี
- „ ๒๔๔๐ ยกกรมสรรพภาษีมารวมกับกรมศุลกากร
- „ ๒๔๔๔ นายเอ็ดวาร์ดแอมโบรสมาร์รับราชการ (๑/๘/๔๔ ออก ๑/๑๐/๕๑)
- „ ๒๔๕๑ นายวิลเลียมนันน์มารับราชการ (๑๖/๑๒/๕๑ ออก ๑๕/๘/๖๖)

- พ.ศ. ๒๔๕๒ ยกกรมสุราจากกรมฝิ่นหลวงมารวมอยู่กับกรม
ศุลกากร (๑/๘/๕๒)
- „ ๒๔๖๐ พระยาสุพรรณสมบัติมาเป็นทำการแทนอธิบดี
- „ ๒๔๖๑ โอนด้านศุลกากรกันตัง, ภูเก็ต และระนอง จาก
กรมสรรพากรมาขึ้นอยู่กับกรมศุลกากร (๑/๗/๖๑)
ตั้งด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ และด้านศุลกากร
ทุ่งสง (๑/๔/๖๑ ยุบด้านทุ่งสง ๑/๑๐/๖๕)
- „ ๒๔๖๒ โอนด้านศุลกากรในบักย์ใต้จากกรมสรรพากรมา
ขึ้นกรมศุลกากร (๑/๑/๖๒)
- „ ๒๔๖๓ โอนด้านศุลกากรในมณฑลจันทบุรี (๑/๑/๖๓)
- „ ๒๔๖๔ ตั้งด้านศุลกากรสุโขทัย (๑/๘/๖๔)
- „ ๒๔๖๕ นายอนรรฆมนแมกสเวลล์รับตำแหน่งที่ปรึกษา
- „ ๒๔๖๕ นายดีเอฟเมส เป็นที่ปรึกษา
- „ ๒๔๖๕ ออกพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๕
(๓๐/๔/๖๕)
- „ ๒๔๖๕ เปลี่ยนพิศัตถ์ตราภาษีขาเข้าจากร้อยชัก ๓ เป็นครั้งแรก
เริ่มมีคลังสินค้าทัณฑ์บน
- „ ๒๔๖๕ ออกพระราชบัญญัติภาษีชั้นในแก้ไขเพิ่มเติม
- „ ๒๔๗๐ พระยาสุพรรณสมบัติย้ายไปเป็นอัครราชทูตประจำ
กรุงโตเกียว
- „ ๒๔๗๐ ยุบเลิกภาษีภายใน (๒๘/๕/๗๐)

- พ.ศ. ๒๔๓๑ พระราชัยสุรินทรมาทำการแทนอธิบดี
- „ ๒๔๓๒ พระราชัยสุรินทรเป็นอธิบดี
- „ ๒๔๓๒ พระองค์เจ้าพร้อม ๆ ออกจากตำแหน่งอธิบดี
ตั้งด่านอรัญประเทศ
- „ ๒๔๓๒ โอนกรมสุราจากกรมศุลกากรไปขึ้นอยู่กับกรม
สรรพากร (๒๒/๓/๓๒)
- „ ๒๔๓๓ แรกมีประมวณศุลกากร
- „ ๒๔๓๖ พระยาเสวกวรราชดัดเป็นอธิบดี
- „ ๒๔๓๘ หม่อมเจ้าวิวัฒนชัยไชยันต์ เป็นอธิบดี
- „ ๒๔๓๙ นายตรีฟ เป็นที่ปรึกษา
- „ ๒๔๔๑ นายนาวาอากาศเอก หลวงกาจสงคราม เป็นอธิบดี
-